

Uchwała Nr S.O.VII.4290.4.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta Oświęcim.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn.zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Kotaś Irena
Członkowie: Krupa-Różańska Patrycja
Legutko Mirosław

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta Oświęcim.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Prezydenta Miasta Oświęcim projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2024 do roku 2033. Przyjęte w nim wartości dla 2024 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Opiniowany projekt uchwały zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2024-2033. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Miasto prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2024, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Miasta w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający analizując spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej przyjmując, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że od roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na wysokość długu Miasta Oświęcim.

Planowany dług Miasta Oświęcim na koniec 2024 roku wyniesie 61.320.000,00 zł, co stanowi 23,07% planowanych dochodów. Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowane wydatki na obsługę długu. Jak wynika z Załącznika Nr 1 do projektu, koszty obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej przewidziano w wysokości 21.720.500,00 zł. Skład Orzekający sugeruje, aby dokonać ponownej analizy wydatków na obsługę długu, w kontekście czy w sposób realny zabezpieczono wydatki z tego tytułu, w związku z zobowiązaniami już zaciągniętymi, jak i planowanymi do zaciągnięcia.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowane w latach 2025-2032 dochody ze sprzedaży majątku. W objaśnieniu przyjętych wartości zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wskazano cyt.: "Miasto Oświęcim posiada w zasobie gminnym również inne nieruchomości (zabudowane i niezabudowane), które mogą być przedmiotem sprzedaży w latach 2025-2032". Powyższe nie wskazuje na posiadanie wycen majątkowych. Nie wskazano także wykazu nieruchomości, które mogłyby być przedmiotem sprzedaży w latach 2025-2032, przez co nie można ocenić realności i zasadności zaplanowania dochodów ze sprzedaży majątku po roku 2024. Ponadto Skład

Orzekający sugeruje uzupełnienie objaśnień w zakresie planowanych wydatków od 2025 roku.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii, Prezydentowi Miasta Oświęcim przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Irena Kotaś

dokument podpisany elektronicznie