

26. 11. 2021
n.owy

URZĄD MIASTA OŚWIĘCIM
KANCELARIA OGÓLNA
Poz. dziennika koresp. 0.29963.20
wpłynęło 24. 11. 2021 ilość zał.
Nr sprawy

FN
Olme
25.11.21

**Uchwała Nr S.O.I.421.1.2021
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 23 listopada 2021 r.**

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Oświęcim na 2022 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Ewa Mitoraj	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta Oświęcim na 2022 r.

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2022.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu, wpłynął, opracowany przez Prezydenta Miasta Oświęcim projekt uchwały budżetowej na rok 2022.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie oraz materiały informacyjne (bez części zadaniowej).

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Miasta Oświęcim (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w łącznej kwocie 210.181.064,55 zł oraz wydatki w łącznej kwocie 221.828.553,55 zł. Wykazany deficyt budżetu Miasta Oświęcim planowany na rok budżetowy 2022

wynosi 11.647.489,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z tytułu wolnych środków.

Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównoważenia deficytu, skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie powodują przekroczenia limitu spłat zadłużenia z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Uwagi dotyczące ewentualnych trudności związanych z zachowaniem relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zawarł w opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 19.797.489,00 zł, w tym 11.440.332,00 zł z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż Miasto Oświęcim na dzień sporządzenia niniejszego projektu nie dysponowało wolnymi środkami w wyżej wskazanej kwocie. Jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim „Analiza planowanych na 2021 rok dochodów i wydatków dokonana na potrzeby przygotowania projektu budżetu miasta Oświęcim na 2022 rok wskazuje realne możliwości uzyskania planowych dochodów i wykonania wydatków na poziomie niższym niż planowano, z uwagi na sytuację spowodowaną pandemią COVID-19. Z tego tytułu zaplanowano kwotę 5.900.000,00 zł. Ewentualne nie uzyskanie zaplanowanej kwoty wolnych środków spowoduje konieczność korekty budżetu na 2022 rok. W wolnych środkach ujęto również kwotę 5.540.332,00 zł stanowiącą jednorazową kwotę uzupełnienia subwencji do podziału w 2021 r., która zostanie wykorzystana w 2022 r.”. Rozchody zostały zaplanowane w kwocie 8.150.000,00 zł. Ponadto w projekcie budżetu zaplanowano przychody w kwocie 207.157,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach Są to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem przepisu art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 r., poz. 1927).

Skład Orzekający zauważa ponadto, iż w planie dochodów projektu budżetu Miasta na rok 2022 w dziale 758 zaplanowano dochody majątkowe z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w kwocie 3.130.983,37 zł. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim. W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Miasta Oświęcim na rok 2022 należy wyodrębnić plan dochodów z Rządowego Funduszu

Polski Ład i wydatków finansowanych z tych dochodów, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania pozyskania ww. środków do budżetu i zaleca daleko idącą ostrożność w tym przedmiocie, gdyż wystąpienie jakichkolwiek problemów z przekazaniem środków z Rządowego Funduszu Polski Ład może negatywnie wpłynąć na sytuację finansową Miasta.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Prezydentowi Miasta Oświęcim przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Prezydent Miasta Oświęcim zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Miasta Oświęcim przed uchwaleniem budżetu.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj