

Projekt

z dnia 15 czerwca 2018 r.

Zatwierdzony przez

Łukasz Osonek

18.06.2018

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OŚWIĘCIM

z dnia 27 czerwca 2018 r.

w sprawie: złożenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego Nr WN.II.4131.1.17.2018 z dnia 6 czerwca 2018 r. stwierdzające w całości nieważność uchwały Nr XLVIII/954/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia rezolucji w sprawie sprzeciwu wobec niedostatecznego finansowania przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej wydatków oświatowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 oraz art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z p.zm.) – **Rada Miasta Oświęcim postanawia:**

§ 1. Złożyć skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego Nr WN.II.4131.1.17.2018 z dnia 6 czerwca 2018 r. stwierdzające w całości nieważność uchwały Nr XLVIII/954/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia rezolucji w sprawie sprzeciwu wobec niedostatecznego finansowania przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej wydatków oświatowych.

§ 2. Wykonanie uchwały zleca się Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zatwierdzam

(data, pieczęć i podpis prezydenta)

Przekazano do Rady Miasta w dniu 18.06.18

Poz. centralnego rejestru projektów uchwał

Rady Miasta 420/18

[Podpis]
(podpis pracownika Wydz. OR)

Wnoszę o ujęcie przedmiotowego projektu uchwały w porządku obrad sesji RM w dniu 27.06.18

Radca Prawny
[Podpis]
Paweł Głównia

UZASADNIENIE

W dniu 06.06.2018 r. do Urzędu Miasta Oświęcim wpłynęło rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego Nr WN.II.4131.1.17.2018 z dnia 6 czerwca 2018 r. stwierdzające w całości nieważność uchwały Nr XLVIII/954/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia rezolucji w sprawie sprzeciwu wobec niedostatecznego finansowania przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej wydatków oświatowych.

W w/w uchwale Rada Miasta Oświęcim, wyraziła stanowczy sprzeciw wobec działań Rządu w zakresie niedostatecznego finansowania oświaty. Na etapie wdrażania zmian systemu oświaty Ministerstwo Edukacji Narodowej publicznie deklarowało, iż jednostki samorządu terytorialnego nie poniosą z tego tytułu dodatkowych obciążeń finansowych. Reforma, która miała być doskonale: „...przemyślana, zaplanowana i policzona...” w rzeczywistości nie opiera się na rzetelnym wyliczeniu kosztów jej wprowadzenia. Dodatkowo Rada Miasta określiła, że do tej pory Miasto współfinansowało zadania oświatowe dopłacając corocznie ze środków własnych ok. 40% ogólnych wydatków szkół. Subwencja oświatowa ustalona dla Miasta na 2018 r. w wysokości 22.504.982 zł nie zabezpiecza nawet środków potrzebnych na wynagrodzenia nauczycieli oświęcimskich szkół podstawowych. Ponadto jest nawet mniejsza niż w roku 2017 o 408.949 zł. Jednocześnie, zgodnie z uregulowaniem art. 30 ust. 8 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r., poz. 1189 z późn.zm) środki niezbędne na średnie wynagrodzenia nauczycieli wraz z pochodnymi od wynagrodzeń zagwarantowane są przez państwo w dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Wbrew twierdzeniom zawartym w piśmie Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 19 lutego 2018 r., znak:DWST-WSST.356.2815.2018, zapis „zagwarantowane przez państwo” nie może oznaczać, że wynagrodzenie nauczycieli ma być finansowane ze środków własnych jednostek samorządu terytorialnego. Rada sprzeciwiła się wyliczeniom Ministerstwa Edukacji Narodowej dotyczące obniżenia dla Miasta finansowego Standardu A jak i wskaźnika korygującego Di dla Miasta w świetle konieczności ponoszenia przez Miasto kosztów nowej sieci szkół. Wprowadzona w Oświęcimiu reforma spowodowała konieczność przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w szkoły podstawowe (Małopolska Kurator Oświaty nie wyraziła zgody na włączenie jednego z gimnazjów w struktury oddalonej o 500 m szkoły podstawowej). Ilość szkół podstawowych wzrosła z 6 do 9, co spowodowało tworzenie się w tych szkołach mało licznych oddziałów (klasy I liczą nawet poniżej 15 uczniów). Od nowego roku szkolnego 2017/18 zwiększył się stan zatrudnienia nauczycieli o ok. 23 etaty, co zaskutkowało dodatkowym wzrostem wydatków o

około 1,5 miliona zł, które w żaden sposób nie zostały zabezpieczone w subwencji oświatowej. Konieczność zatrudnienia dodatkowych nauczycieli wynika ze wzrostu ilości oddziałów oraz zapewnienia realizacji ramowych planów nauczania.

Wyliczona przez Ministerstwo Edukacji Narodowej ostateczna kwota części oświatowej subwencji ogólnej nie zapewnia przewidzianych od 1 kwietnia 2018r. podwyżek dla nauczycieli, która to spowoduje w przypadku miasta potrzebę zwiększenia środków na wynagrodzenia dodatkowo o kwotę ok. 1 mln złotych. Samorząd musi zabezpieczyć te także oczekiwane i należne nauczycielom podwyżki ze środków własnych, gdyż wbrew temu, co twierdzi Ministerstwo Edukacji Narodowej, nie zostały one zabezpieczone w subwencji oświatowej.

W rozstrzygnięciu nadzorczym organ nadzoru stwierdził, że cyt. "do zadań gminy nie należy wyrażanie generalnych stanowisk dotyczących kompetencji i zadań innych organów władzy publicznej".

Podstawą prawną podjęcia przez Radę Miasta przedmiotowej uchwały były przepisy art. 7 ust. 1 pkt 8 i ust. 3 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 w/w ustawy „Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy m.in. edukacji publicznej. W myśl art. 7 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym przekazanie gminie, w drodze ustawy, nowych zadań własnych wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych na ich realizację w postaci zwiększenia dochodów własnych gminy lub subwencji. Zgodnie z kolei z art. 18 ust. 1 cytowanej ustawy do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Dodatkowo zgodnie z postanowieniami Statutu Miasta Oświęcim (§ 56 ust. 1, 2 i 3) sprawy rozpatrywane na sesjach rada rozstrzyga podejmując uchwały, które są odrębnymi dokumentami, z wyjątkiem uchwał o charakterze proceduralnym, których treść odnotowuje się w protokole sesji. Rada podejmuje uchwały tylko w sprawach objętych porządkiem obrad. Rada może się również wypowiedzieć w formie oświadczenia lub apelu.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały Nr XLVIII/954/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przyjęcia rezolucji w sprawie sprzeciwu wobec niedostatecznego finansowania przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej wydatków oświatowych stanowiło realizację przysługującego organowi stanowiącemu uprawnienia do zajęcia stanowiska w przedmiocie edukacji publicznej tj. zadania własnego gminy wymienionego wprost w przepisach ustawy o samorządzie gminnym. Warto przy tym zaznaczyć, że podjęcie przedmiotowej uchwały nie wiąże się w żaden sposób z poczynieniem przez Radę Miasta

jakichkolwiek rozstrzygnięć w kwestiach wymienionych w art. 18 ustawy o samorządzie gminnym. Przedmiotowa uchwała nie jest aktem kreującym określone prawa i obowiązki, a jedynie oświadczeniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, przy czym wszelkie stanowiska rady jako organu kolegialnego zapadają w formie uchwał.

Dodatkowo, na podstawie przepisów ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miasta Oświęcim niejednokrotnie podejmowała rezolucje, które nie były usterkowane czy uchylane przez organ nadzorczy. Przykładem może być chociażby uchwała Nr V/68/15 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie przyjęcia rezolucji w sprawie pomocy rzeczowej dla mieszkańców miasta Sambor, miasta partnerskiego Oświęcimia oraz uchwała Nr V/67/15 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie podjęcia rezolucji dotyczącej budowy drogi ekspresowej S-1 wraz z obwodnicą Oświęcimia, w której Rada Miasta wyraża sprzeciw wobec stanowiska Narodowego Instytutu Dziedzictwa i Polskiego Komitetu do spraw UNESCO dotyczącego budowy drogi ekspresowej S-1 wraz z obwodnicą Oświęcimia.

W związku z powyższym zasadnym jest wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 06.06.2018 r., znak: WN.II.4131.1.17.2018.