

Protokół Nr 75/18
z posiedzenia Komisji Ochrony Zdrowia, Środowiska
i Pomocy Społecznej odbytego w dniu 17 maja 2018 r.

Obecni:

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. A. Lorek – Dyrektor Dziennego Domu Pomocy w Oświęcimiu,
- p. B. Baka – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu,
- p. K. Tarłowska – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich,
- p. A. Kołodziej – Naczelnik Wydziału Gospodarki Miejskiej,
- p. S. Stachura – Z-ca Naczelnika Wydziału Gospodarki Miejskiej,
- p. M. Szymeczko – Główny Specjalista ds. Nadzoru Właścielińskiego i Kontroli,
- p. W. Wokulski – Dyrektor Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu,
- p. B. Janus-Malicka – Główna Księgowa Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Analiza projektów uchwał.
3. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2017 rok – ciąg dalszy.
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Komisja przyjęła przez aklamacje protokół Nr 74/18 z posiedzenia odbytego w dniu 19 kwietnia 2018 r.

Ad. 2

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2018 – Nr XLIV/842/17 Rady Miasta Oświęcim z dnia 21 grudnia 2017 r.

Proponowane w załącznikach zmiany polegają na:

załącznik nr 1 – Powyższe zmiany polegają na zwiększeniu o kwotę 4.560,46 zł planu dochodów i wydatków budżetu w dz. 852 „Pomoc społeczna” rozdz. 85203 „Ośrodki wsparcia”.

Zwiększa się dochody z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Jednocześnie zwiększa się wydatki w Dziennym Domu Pomocy na zadanie bieżące pn. „Kompleksowe wsparcie osób starszych zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym”.

Dzienny Dom Pomocy w Oświęcimiu realizuje projekt „Zwiększenie dostępności i jakości oferty pomocy dla osób starszych poprzez rozwój działań oraz adaptację i dostosowanie infrastruktury Dziennego Domu Pomocy w Oświęcimiu”, współfinansowany ze środków Unii Europejskiej.

Z otrzymanego dofinansowania w 2017 roku pozostała niewydatkowana kwota, która jest możliwa do wydatkowania w okresie realizacji projektu. W związku z powyższym wskazane jest zwiększenie planu wydatków ośrodka i dochodów budżetowych w br o łączną kwotę 4.560,46 zł.

Zwiększenie wydatków dotyczy zadania bezpośredniego 101/DDP „świadczenie dziennej opieki nad osobami starszymi, chorymi i niepełnosprawnymi oraz małymi dziećmi”.

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 1.

załącznik nr 2 – Powyższe zmiany polegają na zwiększeniu o kwotę 15.000 zł planu dochodów w dz. 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” rozdz. 75621 „Udziały gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa” oraz planu wydatków w dz. 852 „Pomoc społeczna” rozdz. 85203 „Ośrodki wsparcia”.

Zwiększa się dochody z tytułu wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), w związku z przewidywanym wyższym wykonaniem niż zaplanowano pierwotnie.

Jednocześnie zwiększa się wydatki w Dziennym Domu Pomocy na wynagrodzenia osobowe pracowników oraz składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy - wydatki pośrednie DDP.

Dzienny Dom Pomocy w Oświęcimiu w ramach swoich struktur prowadzi Sekcję Opieki

nad Małymi Dziećmi. Zapotrzebowanie na liczbę miejsc dla dzieci od kilku lat jest znacznie wyższe niż możliwości sekcji. Przyjęcie dzieci do placówki jest ściśle powiązane z liczbą zatrudnionych do opieki nad nimi opiekunów (1 opiekun/8 dzieci lub 1 opiekun/5 dzieci do 1 roku życia lub niepełnosprawnych). Sekcja zorganizowana jest w 3 oddziałach:

I - 16 dzieci (3 opiekunki - dzieci do 1 roku i niepełnosprawne)

II - 16 dzieci (2 opiekunki) lub do 24 dzieci przy zatrudnieniu 3 opiekunek

III - 24 dzieci (3 opiekunki).

W roku opiekuńczym 2017/2018 z uwagi na realizowany staż z PUP i zatrudnienie pracownika na okres trzech miesięcy po stażu, do sekcji przyjęto więcej dzieci. Aby utrzymać obecną liczbę dzieci konieczne jest zatrudnienie dodatkowego opiekuna.

Zwiększenie zatrudnienia w DDP o 1 etat od września 2018 r. wymaga dokonania zwiększenia w planie finansowym DDP na 2018 r. wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o kwotę 15.000 zł.

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 2.

załącznik nr 10 – Powyższe zmiany polegają na zwiększeniu o kwotę 12.500 zł planu dochodów w dz. 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” rozdz. 75621 „Udziały gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa” oraz planu wydatków w dz. 855 „Rodzina” rozdz. 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”.

Zwiększa się dochody z tytułu wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), w związku z przewidywanym wyższym wykonaniem niż zaplanowano pierwotnie.

Jednocześnie zwiększa się wydatki w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej na wynagrodzenia osobowe pracowników oraz składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy - wydatki pośrednie ŚRiA.

Środki zostaną przeznaczone na realizację zadania polegającego na wypłacie świadczeń. W bieżącym roku budżetowym wielkość wypłacanych świadczeń, a tym samym środki wynikające z ustaw na pokrycie kosztów obsługi, nie zabezpieczą wydatków na pokrycie 11 etatów zapisanych w uchwale budżetowej na 2018 rok.

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 10.

2.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIV/841/17 Rady Miasta Oświęcim w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim na lata 2018-2027 w zakresie pozycji 1.

Pozycja 1 – „Kompleksowe wsparcie osób starszych zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym” - zwiększenie limitu zobowiązań oraz limitu wydatków na 2018 rok o kwotę 4.560,46 zł. W związku z przeniesieniem niewydatkowanej kwoty z 2017 r. na rok bieżący w ramach Projektu nr RPMP.09.02.03-12-0445/16-00 „Zwiększenie dostępności i jakości oferty pomocy dla osób starszych poprzez rozwój działań oraz adaptację i dostosowanie infrastruktury Dziennego Domu Pomocy w Oświęcimiu”, wskazane jest ujęcie zmiany limitu wydatków na 2018 r. w wykazie przedsięwzięć do WPF. Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIV/841/17 Rady Miasta Oświęcim w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim na lata 2018-2027 w zakresie pozycji 1.

3.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu.

W myśl art. 110 ust. 9 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 ze zm.) kierownik ośrodka pomocy społecznej składa radzie gminy coroczne sprawozdanie z działalności ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej. Mając na uwadze powyższe unormowanie Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu przedstawia Sprawozdanie z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu za 2017 rok.

W przedstawionym sprawozdaniu, obok obszernej informacji na temat wykonywanych zadań z zakresu pomocy społecznej, zostały przedstawione także dane dotyczące realizacji innych zadań powierzonych Ośrodkowi oraz informacja o programach i projektach socjalnych realizowanych przez Ośrodek w roku 2017. Ponadto, w podsumowaniu sprawozdania zostały wskazane potrzeby w zakresie pomocy społecznej, występujące obecnie na terenie miasta Oświęcim.

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu za 2017 rok.

4.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunkami.

Przedstawiony projekt uchwały uwzględnia zmiany ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin (Dz. U. z 2017 r., poz. 1428) która, wprowadza zmiany do ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, gdzie zawarto wymóg objęcia nadzorem organu wykonawczego sprawdzenia zgodności danych zawartych odpowiednio w rejestrze lub wykazie ze stanem faktycznym oraz wywiązywania się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań z zakresu opieki nad dziećmi.

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunkami.

5.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu za 2017 rok.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t. j. Dz. U. z 2018, poz. 395 z późn. zm.), roczne sprawozdanie finansowe jednostki podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego, tj. w nieprzekraczalnym terminie do dnia 30 czerwca 2018r. Zakład Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu prowadzi działalność w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Jednostka przedłożyła do zatwierdzenia sprawozdanie finansowe za rok 2017 składające się z bilansu, rachunku zysków i strat oraz informacji dodatkowej, obejmującej wprowadzenie do sprawozdania finansowego oraz dodatkowe informacje i objaśnienia.

Za rok 2017 r. Zakład Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu uzyskał dodatni wynik finansowy, tj. zysk netto w wys. 148.397,46 zł.

Zgodnie z art. 58 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 160 z późn. zm.) samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej decyduje o podziale zysku, który na podstawie art. 57 ust. 1 pkt 1 cyt. wyżej ustawy zwiększy fundusz zakładu z przeznaczeniem na działalność statutową.

Komisja w głosowaniu za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 1 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Zakładu Lecznictwa

Ambulatoryjnego w Oświęcimiu za 2017 rok.

6.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XLIV/822/13 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie i użyczenie aktywów trwałych oraz zakupu lub przyjęcia darowizny aparatury i sprzętu medycznego przez Zakład Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu.

Wykreślenie § 8 w załączniku nr 1 do Uchwały nr XLIV/822/13 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie i użyczenie aktywów trwałych oraz zakupu lub przyjęcia darowizny aparatury i sprzętu medycznego przez Zakład Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu, jest wskazane z uwagi na zmiany przepisów prawa farmaceutycznego oraz trudną sytuacją panującą na rynku farmaceutycznym.

W budynkach wszystkich Przychodni wchodzących w skład Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu znajduje się powierzchnia przeznaczona pod wynajem w celu prowadzenia apteki. Wszystkie te pomieszczenia od wielu lat są najmowane właśnie na przedmiotowe cele. Niestety z uwagi na bardzo dużą konkurencję na rynku farmaceutycznym, trudno jest tym podmiotom utrzymać prowadzoną działalność. Ponieważ umowy najmu zawarte były na bazie przetargu (zgodnie z procedurą przewidzianą w Uchwale nr XLIV/822/13 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2013 r.), to zasadniczo w żadnej z nich nie ma przewidzianych zapisów dotyczących ewentualnej możliwości obniżenia czynszu. Gdyby doszło do sytuacji wypowiedzenia umowy najmu przez te podmioty (z uwagi na ciężką sytuację finansową), to (biorąc pod uwagę obecne zapisy prawa farmaceutycznego) prawdopodobnie nie istniałaby możliwość utworzenia ponownie apteki w tym samym miejscu.

Zgodnie z Prawem farmaceutycznym (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2211) do prowadzenia nowej apteki konieczne jest uzyskanie zezwolenia, którego udzielenie uzależnione jest m.in. od odległości od pozostałych aptek zlokalizowanych w danej miejscowości, tj.: Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, wydaje się, jeżeli na dzień złożenia wniosku o wydanie zezwolenia, liczba mieszkańców w danej gminie, w przeliczeniu na jedną aptekę ogólnodostępną, wynosi co najmniej 3000 osób i odległość od miejsca planowanej lokalizacji apteki do najbliższej funkcjonującej apteki ogólnodostępnej, liczona pomiędzy wejściami do izb ekspedycyjnych aptek w linii prostej, wynosi co najmniej 500 metrów.

Liczbę mieszkańców na dzień złożenia wniosku określa się na podstawie aktualnych danych Głównego Urzędu Statystycznego. (art. 99 ust. 3b)

Możliwe jest odstępstwo od uzyskania powyższego zezwolenia w sytuacji, gdy na dzień złożenia wniosku o wydanie zezwolenia, odległość od miejsca planowanej lokalizacji apteki do najbliższej funkcjonującej apteki ogólnodostępnej, liczona pomiędzy wejściami do izb ekspedycyjnych aptek w linii prostej, wynosi co najmniej 1000 metrów; (art. 99 ust. 3d pkt 1)).

Należy zaznaczyć, iż w Oświęcimiu w linii prostej (około 300 - 400 metrów od każdej z aptek) znajduje się kolejna apteka, więc gdyby ktoś ewentualnie chciał założyć w lokalu poszczególnych przychodni ZLA nową aptekę nie otrzymałby zezwolenia. Możliwe byłoby to jedynie w trybie wyjątkowym wynikającym z art. 99 ust. 3c Prawa farmaceutycznego, tj. Minister właściwy do spraw zdrowia może, ze względu na ważny interes pacjentów i konieczność zapewnienia im dostępu do produktów leczniczych, wyrazić zgodę na wydanie przez wojewódzkiego inspektora farmaceutycznego zezwolenia na prowadzenie apteki ogólnodostępnej z pominięciem ograniczeń, o których mowa w ust. 3b. Dodatkowym wymogiem wynikającym z przedmiotowego trybu jest uzyskanie pozytywnej opinii wojewódzkiego inspektora farmaceutycznego oraz pozytywnej opinii prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce planowanej lokalizacji apteki.

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XLIV/822/13 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie i użyczenie aktywów trwałych oraz zakupu lub przyjęcia darowizny aparatury i sprzętu medycznego przez Zakład Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu.

Ad. 3

Komisja zapoznała się z wykonaniem budżetu miasta za 2017 r. w zakresie:

- działalności Dziennego Domu Pomocy w Oświęcimiu,
- działalności Wydziału Spraw Obywatelskich,
- działalności Wydziału Gospodarki Miejskiej,
- działalności Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu w zakresie dotacji

oraz wysłuchała szczegółowych wyjaśnień złożonych przez Dyrektora DDP, Dyrektora ZLA, Naczelnika Wydziału SO i Naczelnika Wydziału GM.

Przedstawione sprawozdanie Komisja przyjęła do wiadomości.

Ad. 4

Przewodniczący Komisji poprosił o przygotowanie na następne posiedzenie propozycji tematów do planu pracy na II półrocze 2018 r.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Komisja trwała w godz. od 15³⁰ do 17¹⁰.

Przewodniczący
Komisji Ochrony Zdrowia,
Środowiska i Pomocy Społecznej
Andrzej Jakubowski

Protokołowała:

A. Papciak