

Zarządzenie
Prezydenta Miasta Oświęcim
z dnia ...31.12.2024r.

Nr 0050/161/2024

w sprawie: określenia procedury przeprowadzania kontroli przestrzegania przepisów uchwały antysmogowej dotyczącej wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw i zakazu spalania odpadów w paleniskach.

Na podstawie art. 30 ust.1, art. 33 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z p.zm.) oraz art. 379 ust. 1 i art. 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 54 z p.zm.), w związku z art. 9 u ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2024r. Poz. 399), uchwały Nr XLV/622/21 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 27 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2021 poz. 622) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 1763) zarządzam co następuje:

§ 1

Wprowadzam procedurę przeprowadzania kontroli przestrzegania przepisów uchwały antysmogowej dotyczącej wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw i zakazu spalania odpadów w paleniskach, o treści jak w załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 2

Nadzór nad realizacją zarządzenia powierzam I Zastępcy Prezydenta Miasta Oświęcim.

§ 3

Za realizację zarządzenia odpowiedzialni są Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Oświęcim i Komendant Straży Miejskiej w Oświęcimiu.

§ 4

Traci moc zarządzenie Nr 0050.42.2022 z dnia 11.04.2022 r. Prezydenta Miasta Oświęcim w sprawie przeprowadzania kontroli przestrzegania zakazu spalania odpadów w paleniskach i przestrzegania przepisów uchwały antysmogowej dla województwa małopolskiego na terenie Miasta Oświęcim.

§ 5

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.


Rada Prawny
Paweł Głównia




PREZYDENT MIASTA
Janusz Chwirut

Załącznik
do zarządzenia Nr 0050.161.2024
Prezydenta Miasta Oświęcim
z dnia 31.12.2024 r.

Procedura
przeprowadzania kontroli przestrzegania przepisów uchwały antysmogowej dotyczącej
wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji
instalacji, w których następuje spalanie paliw i zakazu spalania odpadów w paleniskach.

§1
Definicje

Ilekroć w ustawie jest mowa o:

1. uchwale antysmogowej — należy przez to rozumieć uchwałę Nr XLV/622/21 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 27 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2021 poz. 622),
2. organie kontrolującym — należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Oświęcim,
3. kontrolowanym — należy przez to rozumieć osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, właściciela nieruchomości lub jej użytkownika.

§ 2
Uprawnieni do przeprowadzenia kontroli

1. Organem uprawnionym do przeprowadzenia kontroli na terenie nieruchomości zlokalizowanych w granicach administracyjnych Miasta Oświęcim jest Prezydent Miasta Oświęcim.
2. Prezydent Miasta Oświęcim upoważnia do przeprowadzenia kontroli funkcjonariuszy Straży Miejskiej i pracowników Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Oświęcim.
3. W skład zespołu kontrolującego wchodzi funkcjonariusz Straży Miejskiej pracownik Wydziału Ochrony Środowiska w przypadku kontroli urządzeń grzewczych nieekologicznych. Pracownicy są każdorazowo wyznaczani odpowiednio przez Komendanta Straży Miejskiej i Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska.
4. W pozostałych przypadkach kontrole przeprowadzają funkcjonariusze Straży Miejskiej,

§ 3
Przesłanki do wszczęcia kontroli

Bezpośrednimi przesłankami do przeprowadzenia kontroli w zakresie przestrzegania uchwały antysmogowej i zakazu spalania odpadów są m.in.:

1. niezrealizowanie przez właściciela nieruchomości obowiązku zlikwidowania nieekologicznego źródła grzewczego tzw. „kopciucha” w wymaganym terminie lub użytkowanie tego źródła pomimo zgłoszenia w CEEB, że jest ono nieeksploatowane,
2. zgłoszenia dokonywane przez mieszkańców miasta przekazywane:
 - a) bezpośrednio, drogą mailową, telefoniczną lub za pośrednictwem poczty tradycyjnej,

- b) za pośrednictwem aplikacji Ekointerwencja,
- 3. własne obserwacje funkcjonariuszy Straży Miejskiej lub pracowników Urzędu Miasta,
- 4. brak odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości potwierdzony dokumentami będącymi w posiadaniu Urzędu Miasta w ramach systemu gospodarki odpadami,
- 5. uwzględnienie kontroli w harmonogramie kontroli planowych,
- 6. ogłoszenie stopnia zagrożenia zanieczyszczeniem powietrza zgodnie z Planem działań krótkoterminowych, będącym częścią Programu ochrony powietrza dla województwa małopolskiego,
- 7. brak dokonania przez właściciela nieruchomości złożenia w Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB) deklaracji dotyczącej źródeł ciepła i spalania paliw.

§ 4

Zakres upoważnienia

Osoby wskazane w § 2 ust. 2 upoważnione są do podjęcia następujących działań:

1. wstępu na nieruchomość wraz z niezbędnym sprzętem w godzinach od 6.00 do 22.00 w dni robocze,
2. przeprowadzania poboru prób lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych,
3. żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego,
4. żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich informacji mających związek z problematyką kontroli,
5. występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

§ 5

Zakres przedmiotowy kontroli

1. Zakres przedmiotowy kontroli stanowi przestrzeganie uchwały antysmogowej w zakresie wykorzystywanych urządzeń grzewczych, stosowanych rodzajów paliw oraz zakazu spalania odpadów w paleniskach.
2. Kontrole mogą być planowane (zgodnie z harmonogramem), interwencyjne i następne (rekontrole), zgodnie z przesłankami o których mowa w § 3.
3. Przeprowadzane kontrole nie wymagają uprzedniego zawiadomienia o zamiarze ich przeprowadzenia.

§ 6

Uprawnienia, obowiązki i prawa Kontrolowanego

1. Kontrolowanym jest właściciel nieruchomości, jej użytkownik (ustalony na podstawie umowy najmu/dzierżawy), inna osoba dorosła zamieszkująca nieruchomość lub przywołana do kontroli przez Kontrolującego w przypadku obecności na terenie kontrolowanej nieruchomości jedynie osoby niepełnoletniej.
2. Obowiązki Kontrolowanego:
 - a) umożliwienie wstępu na teren posesji zgodnie z zapisami art. 379 ust. 3 prawa ochrony środowiska;
 - b) umożliwienie Kontrolującemu przeprowadzenia poboru prób lub wykonania niezbędnych czynności kontrolnych;

- c) okazanie na żądanie Kontrolującego dokumentów mających związek z problematyką kontroli.
3. Prawa Kontrolowanego:
- a) uczestnictwo w prowadzonym postępowaniu na zasadach określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia,
 - b) wnoszenie uzasadnionych zastrzeżeń oraz uwag do sporządzonego protokołu kontroli (art. 380 ust. 2 Ustawy Prawa ochrony środowiska),
 - c) odmowa podpisania protokołu oraz przedstawienie w terminie 7 dni swojego stanowisko na piśmie Prezydentowi Miasta.

§ 7 Przebieg kontroli

1. Członkowie Zespołu Kontrolnego prowadzący kontrolę posiadają podczas kontroli aktualne upoważnienie do wykonywania czynności kontrolnych, udzielone przez Prezydenta Miasta Oświęcim.
2. Czynności kontrolne wykonywane są w obecności Kontrolowanego.
3. Kontrolowany, zgodnie z art. 379 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, jest zobowiązany umożliwić przeprowadzenie kontroli.
4. Kontrolujący ma obowiązek pouczyć Kontrolowanego o jego uprawnieniach, obowiązkach i prawach.
5. W sytuacji gdy Kontrolowany odmawia wpuszczenia Zespołu Kontrolnego na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, a tym samym uniemożliwia przeprowadzenie kontroli – informację odnotowuje się w protokole.
6. Podczas kontroli sprawdzeniu podlegają:
 - a) urządzenia grzewcze (w szczególności kocioł, piec, kominek), w zakresie:
 - klasy kotła (zgodność z normą PN-EN 303-5:2012 oraz rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe);
 - parametry miejscowego ogrzewacza pomieszczeń (w tym m.in. piec, kominek) z rozporządzeniem Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe).
 - b) najbliższe otoczenie urządzenia grzewczego, w szczególności w zakresie obecności odpadów,
 - c) palenisko (sprawdzenie zawartości komory spalania) oraz popielnika — w przypadku widocznych odpadów w komorze spalania lub w wybranym popiele — sporządza się dokumentację fotograficzną i opisuje ustalony stan faktyczny w protokole z kontroli,
 - d) paliwo do celów grzewczych:
 - zawartość pomieszczenia stanowiącego skład opału;
 - w przypadku spalania drewna — wykonanie pomiaru wilgotności biomasy przy użyciu wilgotnościomierza, poprzez pomiar w rozłupanej szczapie drewna;
 - dokumenty potwierdzające zakup paliwa do celów grzewczych i jego zgodność z uchwałą Nr XLV/622/21 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 27 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie

- paliw (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2021 poz. 622) np. świadectwa jakości węgla, faktury zakupu węgla itp.;
- e) dokumentacja potwierdzająca zgodność urządzenia grzewczego z uchwałą Nr XLV/622/21 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 27 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Małop. Z 2021 poz. 622) np. dokumentacji z badań, dokumentacji technicznej urządzenia, itd.
7. W przypadku stwierdzenia, że w urządzeniu grzewczym lub bezpośrednim sąsiedztwie znajdują się odpady, które z dużym prawdopodobieństwem użyte zostaną jako materiał grzewczy, wykonuje się dokumentację fotograficzną.
 8. Niezależnie od ustaleń co do zawartości paleniska i przygotowanego do spalenia materiału, z paleniska, popielnika lub innej części urządzenia grzewczego mogą zostać pobrane próbki popiołu celem przekazania ich do specjalistycznych badań laboratoryjnych.
 9. Próbkę popiołu pobiera się do naczyń zgodnych z wymaganiami akredytowanego laboratorium wykonującego badania. Pobranie popiołu następuje bezpośrednio do naczynia poprzez zaczerpnięcie odpowiedniej ilości popiołu podbierakiem. Naczynie wraz z próbką musi zostać zamknięte w czasie kontroli i zabezpieczone plombą z numerem w obecności Kontrolowanego.
 10. Sporządzenie protokołu z przeprowadzonej kontroli, oraz podpisanie obu egzemplarzy protokołu przez Kontrolującego i Kontrolowanego. Odmowa podpisania protokołu przez kontrolowanego lub osobę go reprezentującą skutkuje umieszczeniem tej informacji w protokole, a odmawiający podpisu może, w terminie 7 dni, przedstawić swoje stanowisko na piśmie do Prezydenta Miasta. Dokumentacja fotograficzna (składu opału, urządzenia grzewczego, a w przypadku pobierania próbek – zdjęcia popiołu z paleniska i zabezpieczonej próbki popiołu) stanowią załącznik do protokołu i powinny być dostępne do wglądu na żądanie Kontrolowanego. Po zakończonej kontroli należy dołączyć do dokumentacji wyniki analiz laboratoryjnych wraz z opinią.
 11. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, zamieszcza się je w protokole. W protokole zamieszcza się również uwagi i zastrzeżenia.
 12. Nieprawidłowości stwierdzone podczas każdej kontroli skutkują zastosowaniem sankcji przewidzianych obowiązującymi przepisami prawa.
 13. W przypadku utrudniania lub udaremniania kontroli kontrolujący mają prawo wezwania na miejsce zdarzenia policji.

§ 8

Sankcje karne

1. W przypadku stwierdzenia eksploatacji kotła pozaklasowego Kontrolujący przypomina Kontrolowanemu o zakazie jego użytkowania, poucza lub nakłada mandat w wysokości od 20 zł do 500 zł i wyznacza ostateczny termin wymiany pieca maksymalnie do 6-ciu miesięcy.
2. W przypadku ciągłego uchylania się Kontrolowanego od realizacji obowiązku zmiany sposobu ogrzewania – Kontrolujący występuje z wnioskiem do sądu o nałożenie kary grzywny.
3. Kontrolujący mogą odstąpić od nałożenia mandatu w uzasadnionych przypadkach, przy czym to na Kontrolowanym spoczywa obowiązek udowodnienia, że z przyczyn

- od niego niezależnych brak jest możliwości zmiany sposobu ogrzewania budynku lub fakt spełniania przesłanek przewidzianych dla osób ubogich energetycznie,
4. W przypadku stwierdzenia eksploatacji kotła klasy 3 i 4 Kontrolujący wskazuje Kontrolowanemu datę wymiany kotła tj. do dnia 31.12.2026r. i umieszcza na kotle lub w jego bezpośrednim otoczeniu naklejki z granicznym terminem do jego wymiany.



Rafał Prawny
Paweł Glowina