

**Uchwała Nr S.O.I.4290.5.2022**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 24 listopada 2022 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Oświęcim.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Ewa Mitoraj	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Prezydenta Miasta Oświęcim, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 83). Projekt obejmuje okres od roku 2023 do roku 2034. Przyjęte w nim wartości dla 2023 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W przychodach budżetu zaplanowano kwotę wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek lat ubiegłych w łącznej kwocie 12.000.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dzień przedłożenia projektu Miasto nie posiadało wolnych środków w ww. wysokości. Jak wynika jednak

z objaśnień do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim „Analiza planowanych na 2022 rok dochodów i wydatków dokonana na potrzeby przygotowania projektu budżetu miasta Oświęcim na 2023 rok wskazuje realne możliwości uzyskania planowanych dochodów i wykonania wydatków na poziomie niższym niż planowano. Z tego tytułu zaplanowano kwotę 7.019.271,72 zł. Ewentualne nie uzyskanie zaplanowanej kwoty wolnych środków spowoduje konieczność korekty budżetu na 2023 rok. W wolnych środkach ujęto również kwotę 4.980.728,28 zł stanowiącą dodatkowe dochody na rok 2022 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych”.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Miasto prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2023 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem przepisów przejściowych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Miasta w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Analizując projekt w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim, Skład Orzekający zwrócił uwagę, iż:

- w latach 2023-2025 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w łącznej kwocie 13.100.000,00 zł, wskazując w objaśnieniach nieruchomości jakie Miasto zamierza sprzedać. Mając na względzie fakt, iż planowanie i realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2023-2025 wpływa korzystnie na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zaznacza, iż w tych latach należy dochować szczególnej staranności w realizacji budżetów, aby zaplanowane wielkości dochodów ze sprzedaży majątku zostały osiągnięte. W przypadku bowiem nie osiągnięcia tych dochodów może dojść do pogorszenia ww. relacji,

- w kolumnie 7.1. Załącznika nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim wykazano dla roku 2023 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w kwocie 1.048.353,12 zł. Takie założenie będzie skutkować dużymi ograniczeniami w Miasta w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa bowiem na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne kształtują się na znacznie wyższym poziomie (od kwoty 3.950.000,00 zł do kwoty 13.129.747,65 zł). Należy zauważyć, iż wzrost nadwyżek operacyjnych w latach 2024-2033 musi wynikać z jednoznacznych i długofalowych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie.

Planowany dług Miasta Oświęcim na koniec 2023 rok będzie wynosił zgodnie, z projektem wieloletniej prognozy finansowej 62.720.000,00 zł, co stanowi 27,88% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta.

### **P o u c z e n i e**

1 Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Prezydentowi Miasta Oświęcim przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Mitoraj

*/dokument podpisany elektronicznie/*