

Protokół Nr 52/22
z posiedzenia Komisji Ochrony Zdrowia, Środowiska
i Pomocy Społecznej odbytego w dniu 26 stycznia 2022 r.

Obecni:

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. S. Stachura – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Analiza projektów uchwał Rady Miasta Oświęcim.
3. Przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji.
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Komisja przez akłamacje przyjęła protokół nr 51/21 z posiedzenia odbytego w dniu 15 grudnia 2021 r.

Ad. 2

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr V/63/15 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Miasta Oświęcim wraz z inwentaryzacją źródeł niskiej emisji.

W dniu 25 lutego 2015r. Rada Miasta Oświęcim podjęła uchwałę Nr V/63/15 w sprawie przyjęcia Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Miasta Oświęcim wraz z inwentaryzacją źródeł niskiej emisji. Zgodnie z obowiązującymi przepisami inwentaryzacja źródeł ciepła prowadzona jest poprzez system Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków. Właściciele nieruchomości w terminie do dnia 30 czerwca 2022r. są zobowiązani do zgłoszenia jakim źródłem ciepła ogrzewają swoje nieruchomości. W grudniu 2021r. została opracowana Aktualizacja Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Oświęcim zawierająca elementy planu mobilności miejskiej, która zastępuje swoim

zakresem PONE. Dokumentem na podstawie, którego będzie można ubiegać się o pozyskanie zewnętrznych środków finansowych na realizację zadań inwestycyjnych związanych z wymianą starych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze, zakup bezemisyjnych autobusów oraz modernizację, budowę i rozbudowę miejskiej sieci ciepłowniczej jest Plan gospodarki niskoemisyjnej. Mając na uwadze powyższe, nie ma konieczności posiadania przedmiotowego dokumentu (PONE).

Skutki dla budżetu Miasta: nie dotyczy.

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr V/63/15 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE) dla Miasta Oświęcim wraz z inwentaryzacją źródeł niskiej emisji.

2.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVII/919/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie działań antysmogowych Miasta Oświęcim ograniczających niską emisję.

W dniu 28 marca 2018r. Rada Miasta Oświęcim podjęła uchwałę Nr XLVII/919/18 w sprawie działań antysmogowych Miasta Oświęcim ograniczających niską emisję. W latach 2018-2020 zostały zrealizowane zadania zapisane w uchwale. Radzie Miasta Oświęcim zostanie przedstawiony projekt uchwały w sprawie Aktualizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Oświęcim zawierający elementy planu mobilności miejskiej, w którym zapisane są zadania do realizacji przez Urząd Miasta Oświęcim, Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Spółka zo.o. w Oświęcimiu oraz Miejski Zakład Komunikacji Spółka z o.o. w Oświęcimiu. Ponadto Miasto przedkłada do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego roczne i półroczne sprawozdania wynikające z Programu Ochrony Powietrza dla województwa małopolskiego. W związku z powyższym przedmiotową uchwałę należy uchylić.

Skutki dla budżetu Miasta: nie dotyczy.

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVII/919/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie działań antysmogowych Miasta Oświęcim ograniczających niską emisję.

3.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XVIII/320/20 Rady Miasta Oświęcim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - „Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przysyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone".

Art. 6 m ust. 1a. "Deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi",

1b - "Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;

- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne",

Art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym - "Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy"; Art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - "Z zastrzeżeniem ust. 2-4, przepisy ustawy stosuje się do realizujących zadania publiczne określone przez ustawy:

- 1) organów administracji rządowej, organów kontroli państwowej i ochrony prawa, sądów, jednostek organizacyjnych prokuratury, a także jednostek samorządu terytorialnego i ich organów,

Art. 19b - „1. Minister właściwy do spraw informatyzacji w ramach ePUAP prowadzi centralne repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych, zwane dalej "centralnym repozytorium". 2. W centralnym repozytorium umieszcza się, przechowuje i udostępnia wzory dokumentów, które uwzględniają niezbędne elementy struktury dokumentów elektronicznych określone w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).

3. Organy administracji publicznej przekazują do centralnego repozytorium oraz udostępniają w Biuletynie Informacji Publicznej wzory dokumentów elektronicznych. Przy sporządzaniu wzorów dokumentów elektronicznych stosuje się międzynarodowe standardy dotyczące sporządzania dokumentów elektronicznych przez organy administracji publicznej, z uwzględnieniem konieczności podpisywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym. 4. Jeżeli wzór podania określają odrębne przepisy, to umieszczenie wzoru dokumentu elektronicznego przez organy administracji publicznej w centralnym repozytorium jest równoznaczne z określeniem wzoru wnoszenia podań, o których mowa w art. 63 § 3a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 i 1491).

5. Niezależnie od obowiązku wynikającego z ust. 3 organy administracji publicznej mogą prowadzić własne lub wspólnie z innymi organami administracji publicznej repozytoria wzorów dokumentów elektronicznych",

Art. 20a - „1. Uwierzytelnienie użytkownika systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego, w którym udostępniane są usługi online, wymaga użycia:

1) środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1797), lub

2) środka identyfikacji elektronicznej wydanego w notyfikowanym systemie identyfikacji elektronicznej, lub

3) danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, jeżeli te dane pozwalają na identyfikację i uwierzytelnienie wymagane w celu realizacji usługi online.

1a. Uwierzytelnianie z wykorzystaniem środków identyfikacji elektronicznej, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, zapewnia się adekwatnie do wymaganego poziomu bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 25 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej.

2. Podmiot publiczny, który używa do realizacji zadań publicznych systemu teleinformatycznego, może umożliwiać użytkownikowi uwierzytelnienie w tym systemie także przez zastosowanie innych technologii.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia:

1) szczegółowe warunki organizacyjne i techniczne, które powinien spełniać system teleinformatyczny służący do wydania certyfikatu oraz stosowania technologii, o których mowa w ust. 2, w tym:

a) zakres i okres przechowywania danych w systemie,

b) obowiązki informacyjne, do których zobowiązany jest administrator systemu;

2) (uchylony) - biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i pewności w procesie identyfikacji oraz poufności kluczowych elementarnych czynności", 20ae - "1. Podpis zaufany wywołuje skutki prawne, jeżeli został utworzony lub złożony w okresie ważności środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 20aa pkt 1. 2. Dane w postaci elektronicznej opatrzone podpisem zaufanym są równoważne pod względem skutków prawnych dokumentowi opatrzonemu podpisem własnoręcznym, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej. 3. Nie można odmówić ważności i skuteczności podpisowi zaufanemu tylko na tej podstawie, że istnieje w postaci elektronicznej".

Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Prezydenta Miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej

nieruchomości odpadów komunalnych. Deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

W przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe, przedłożony projekt uchwały dotyczy wprowadzenia zmian w zakresie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez zarządców wspólnot mieszkaniowych, spółdzielnie mieszkaniowe.

W związku z zakupem licencji na aplikację do wykrywania rozbieżności w liczbie osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość, a zgłoszonych w deklaracji określającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zachodzi potrzeba pozyskiwania dokładnych danych o liczbie osób zamieszkałych w poszczególnych lokalach mieszkalnych, co pozwoli na uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami. Celem zakupu aplikacji jest zwiększenie skuteczności działań Gminy Miasta Oświęcim. w zakresie weryfikacji i wykrywania rozbieżności w liczbie osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość, a zgłoszonych w deklaracji określającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poprzez:

- 1) analizę liczby osób zamieszkałych pod danym adresem (wynikającej z liczby osób wykazanych w deklaracji określającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi) i ekstraktów z innych baz danych będących w posiadaniu Miasta,
- 2) tworzenie listy rankingowej analizowanych nieruchomości uwzględniając liczbę wykrytych rozbieżności
- 3) wskazywanie, jakie rozbieżności zostały stwierdzone na danej nieruchomości po przeprowadzeniu analizy danych.

Skutki dla budżetu miasta - brak

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XVIII/320/20 Rady Miasta Oświęcim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

4.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Aktualizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Oświęcim zawierającego elementy planu mobilności miejskiej.

W dniu 26 października 2016r. Rada Miasta Oświęcim na lata 2017-2020 podjęła uchwałę Nr XXVII/519/16 Rady Miasta Oświęcim w sprawie przyjęcia Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Oświęcim zawierającego elementy planu mobilności miejskiej. W związku z poszerzeniem zadań realizowanych przez Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Spółka z o.o. w Oświęcimiu, w dniu 28 listopada 2018r. Rada Miasta Oświęcim podjęła uchwałę Nr II/21/18 Rady Miasta Oświęcim w sprawie przyjęcia Aktualizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Oświęcim zawierającego elementy planu mobilności miejskiej. W grudniu 2021r. została opracowana druga Aktualizacja Planu na lata 2021-2027. Dokument jest kontynuacją obowiązującego na terenie Miasta Oświęcim do 2020r. Planu gospodarki niskoemisyjnej. Plan jest dokumentem strategicznym, obejmującym swoim zakresem obszar terytorialny Miasta Oświęcim. Istotą dokumentu jest osiągnięcie korzyści ekonomicznych, społecznych i środowiskowych z działań zmniejszających emisję gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń powietrza.

Treść i zakres Planu jest zgodny z „Wytycznymi do opracowania PGN obowiązującymi od 2021 roku” udostępnionymi przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie. Plan otrzymał pozytywną opinię WFOŚiGW w Krakowie. Dokument

został opracowany, w celu ubiegania się o zewnętrzne środki finansowe pozwalające na zrealizowanie inwestycji związanych m.in. z zakupem bezmisyjnych autobusów, wymianą starych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze, modernizacją, budową i rozbudową sieci ciepłowniczych.

Skutki dla budżetu Miasta: nie dotyczy.

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie projekt uchwały w sprawie przyjęcia Aktualizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Oświęcim zawierającego elementy planu mobilności miejskiej.

5.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIII/679/21 Rady Miasta Oświęcim w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim w zakresie punktu nr 2, 3 i 4.

punkt 2 – zmiany dokonuje się poprzez zmniejszenie w Wykazie Przedsięwzięć do WPF w wydatkach majątkowych limitu zobowiązań, łącznych nakładów finansowych oraz limitu wydatków na 2022 rok o kwotę 60.000 zł dla przedsięwzięcia pn. "Wymiana kotłów węglowych na kotły gazowe, olejowe, elektryczne - dotacja",

punkt 3 – zmiany dokonuje się poprzez zwiększenie w Wykazie Przedsięwzięć do WPF w wydatkach majątkowych limitu zobowiązań, łącznych nakładów finansowych oraz limitu wydatków na 2022 rok o kwotę 38.000 zł dla przedsięwzięcia pn. "Wymiana kotłów węglowych na podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej - dotacja",

punkt 4 – zmiany dokonuje się poprzez zwiększenie w Wykazie Przedsięwzięć do WPF w wydatkach majątkowych limitu zobowiązań, łącznych nakładów finansowych oraz limitu wydatków na 2022 rok o kwotę 22.000 zł dla przedsięwzięcia pn. "Wymiana kotłów węglowych na pompy ciepła oraz instalacje fotowoltaiczne - dotacja",

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała punkty 2, 3 i 4.

Ad. 3

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 przyjęła sprawozdanie z działalności Komisji za 2021 r.

Sprawozdanie stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad. 4

Komisja zapoznała się z kserokopią protokołu z posiedzenia Rady Społecznej ZLA, przekazany pismem z dnia 13.01.2022 r.

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 13¹⁵– 13⁴¹.

Protokołowała:

M. Kowal

Przewodniczący
Komisji Ochrony Zdrowia,
Środowiska i Pomocy Społecznej
Andrzej Jakubowski