

Miasto Oświęcim

ul. Zaborska 2, 32-600 Oświęcim

www.oswiecim.pl

Oświęcim, dnia 10 września 2021 r.

I. WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Działając na podstawie przepisu art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, dalej: „ustawa Pzp”), w związku z wnioskiem o wyjaśnienie treści specyfikacji warunków zamówienia (dalej: „SWZ”), którego przedmiotem jest **świadczenie usługi w zakresie zorganizowania i prowadzenia dwóch punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK)**, Zamawiający udziela poniższych wyjaśnień:

1. Pytanie nr 1:

Czy Zamawiający przewiduje zmianę umowy o udzielenie zamówienia publicznego w związku z możliwym wystąpieniem pomocy publicznej w kontekście udzielonego Wykonawcy dofinansowania na realizację PSZOK?

W związku z trwającymi okresami trwałości perspektywy finansowej na lata 2014 – 2020 oraz z planowanym ogłoszeniem nowej perspektywy dotacyjnej w ramach Funduszy Europejskich przykładowo w ramach:

- *Regionalnego Programu Województwa Małopolskiego – m.in. działania związane z gospodarką odpadami (lata 2021 – 2027) i szeroko pojętą ochroną środowiska,*
- *NFOSiGW, WFOSiGW,*
- *MARR- działania związane z dofinansowaniem Przedsiębiorców czy kwestią rewitalizacji itp.*

Instytucje Zarządzające przewidują szereg konkursów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami, w tym dotyczących Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych z uwzględnieniem ograniczania emisji oraz zrównoważonego rozwoju. Jako przykład można podać poprzednią perspektywę dotacyjną z lat 2014-2020, gdzie Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020 przewidywał wprost dofinansowanie tego typu działalności.

W zakresie udzielania dofinansowania znajdują zastosowanie Wytyczne Ministra Infrastruktury i Rozwoju Wytyczne w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązki świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi (z 22.09.2015r. z późn. zm.). Zgodnie z pkt. 16 i 17 oraz 19 Wytycznych w wymiarze unijnym, dofinansowanie z właściwych programów operacyjnych gminnych projektów związanych z instalacjami w gospodarce odpadami wspomaga realizację celów i obowiązków nałożonych przez dyrektywy 2008/98/WE, 1999/31/WE oraz 94/62/WE, w szczególności:

- a) stworzenia odpowiedniej i zintegrowanej sieci instalacji w celu zapewnienia Rzeczypospolitej Polskiej samowystarczalności,*
- b) ograniczenia do wymaganych limitów ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, przeznaczonych do składowania,*
- c) osiągnięcia wymaganych limitów w zakresie odzysku odpadów opakowaniowych,*
- d) osiągnięcia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu.*

W celu prawidłowej realizacji obowiązku świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym konieczne jest zapewnienie odpowiedniej infrastruktury niezbędnej do świadczenia usługi na odpowiednim poziomie, z której będzie korzystał operator (w pewnych przypadkach infrastruktura ta musi zostać wybudowana lub zmodernizowana).

Zgodnie z zapisami punktu 20 oraz 21 wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązki świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi, operator świadczący usługi na podstawie umowy z Gminą, może starać się o dofinansowanie w formie pomocy publicznej na podstawie decyzji 2012/21/UE Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym – między innymi na budowę infrastruktury czy utrzymanie i eksploatację PSZOK (Dz. Urz. UE L 7 z 11.01.2012r.).

Pytający zwraca uwagę, iż ewentualna dokonana powyżej zmiana nie ma wpływu na treść istotnych postanowień umownych zawartych w swz, a jedynie umożliwia bezkolizyjne wprowadzenie zmian w przypadku skorzystania przez Wykonawcę (Operatora) z funduszy dotacyjnych przed lub w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia.

Pytający proponuje wprowadzenie następujących zapisów do swz, które umożliwiłyby ewentualne skorzystanie przez Wykonawcę wybranego do realizacji zamówienia z dostępnych środków zewnętrznych:

- I. „Wykonawca (Operator) zobowiązuje się wykonywać ww. usługi na warunkach określonych w Umowie i jej Załącznikach, swz oraz zgodnie z obowiązującym prawem krajowym i wspólnotowym.*
- II. Wykonanie usług wskazanych w Umowie w zamian za Wynagrodzenie, winno następować z uwzględnieniem Rekompensaty, w szczególności związanej z przysporzeniem w formie dotacji ze środków UE na projekt/y na (...) w ramach konkursu nr (...).*
- III. Współpraca przy realizacji przedmiotowego zadania realizowana będzie również przy zastosowaniu poniższych zasad:*
 - 1. Wynagrodzenie Wykonawcy (Operatora) za wykonanie przedmiotu Umowy będzie weryfikowane w okresach rocznych i ujmowane w rachunku ustalenia należnej Rekompensaty.*
 - 2. Roczna Rekompensata wyliczana jest na zasadach określonych przez Zamawiającego.*
 - 3. Wysokość Rekompensaty nie może przekroczyć dla danego roku kalendarzowego, objętego niniejszą Umową, wynikającej z kalkulacji kwoty niezbędnego do pokrycia kosztów związanych z wykonywaniem przedmiotu Umowy i zysku, przy uwzględnieniu związanych z tym przychodów. W szczególności w ramach kalkulacji Rekompensaty Wykonawca (Operator) jest zobowiązany uwzględnić przysporzenia związane z realizacją Umowy.*
 - 4. Koszty i przychody Wykonawcy (Operatora) będą obliczane zgodnie z obowiązującymi zasadami rachunkowości i przepisami podatkowymi w sposób pozwalający wydzielić koszty z realizacją przedmiotu Umowy od usług realizowanych przez Wykonawcę (Operatora).*

5. *Roczna i końcowa weryfikacja wysokości Rekompensaty zostanie przeprowadzona przez Wykonawcę (Operatora) i przedstawiona do zatwierdzenia Zamawiającemu (Organizatorowi).*
6. *Wykonawca (Operator) niezwłocznie po zakończeniu weryfikacji przekaże Zamawiającemu (Organizatorowi) raport z audytu Rekompensaty obejmujący m.in. sprawdzenie prawidłowości prowadzonych ewidencji związanych z realizacją Umowy, ustalenia cen jednostkowych netto dla danego roku, weryfikację poniesionych kosztów oraz przychodów związanych z realizacją Umową oraz ustalenie czy osiągnięto rozsądny zysk.*
7. *W przypadku, gdy Zamawiający (Organizator) zgłosi uzasadnione zastrzeżenia do raportu Strony dokonają ponownej weryfikacji Rekompensaty za dany okres.*
8. *W celu weryfikacji i zatwierdzenia Rekompensaty Wykonawca (Operator) przekaże osobie dokonującej audyt oraz Zamawiającemu (Organizatorowi) wszelkie dane i dokumenty, o które wystąpią w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia stosownego zapotrzebowania. Zatwierdzony przez Zamawiającego (Organizatora) raport z audytu Rekompensaty winien być zakończony nie później niż do końca kwietnia każdego roku za rok poprzedni.*
9. *W przypadku, gdy z rocznego rozliczenia Rekompensaty (z raportu z audytu Rekompensaty) wynika, iż w danym roku Wykonawcy (Operatorowi) została wypłacona nadmierna Rekompensata tj. kwota przewyższająca kwotę rzeczywiście należną Wykonawcy (Operatorowi), zgodnie z zasadami zawartymi w Umowie, w tym w Załączniku nr 1 do niniejszej umowy, Wykonawca (Operator) zwraca Zamawiającemu (Organizatorowi) w terminie wyznaczonym przez Zamawiającego (Organizatora) kwotę równą nadmiernej Rekompensacie. W przypadku, gdy na podstawie rocznego rozliczenia Rekompensaty, kwota Rekompensaty otrzymana przez Wykonawcę (Operatora) okaże się niższa, niż kwota wynikająca z rocznego rozliczenia, Zamawiający (Organizator) nie jest zobowiązany do uzupełnienia kwot Rekompensaty ponad kwoty wynikające z postanowień Umowy w szczególności ze złożonej oferty i kwot z niej wynikających. Powyższe może następować na podstawie wzajemnych ustaleń w formie przewidzianej prawem, w tym zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych.*

10. W przypadku, jeśli w późniejszym czasie wystąpi potrzeba dokonania korekt wysokości Rekompensaty w szczególności w związku z nowymi danymi na temat nienależytego wykonania usługi świadczonej przez Wykonawcę (Operatora), albo otrzymania przez niego przysporzeń ze środków publicznych, Wykonawca (Operator) niezwłocznie wystawi dokument korygujący za właściwy okres rozliczeniowy.
11. W celu zapewnienia realizacji przedmiotu Umowy Wykonawca (Operator) może ubiegać się o związane z celem realizacji Umowy środki publiczne oraz inne przysporzenia ze źródeł publicznych, w tym dotacje udzielane na podstawie przepisów dotyczących finansów publicznych oraz dotacje w ramach programów operacyjnych finansowanych z funduszy unijnych. Środki i inne przysporzenia ze źródeł publicznych przekazywane są z uwzględnieniem ich formy, zgodnie z właściwymi przepisami lub zasadami związanymi z ich wydatkowaniem. Otrzymane środki lub inne przysporzenia ze źródeł publicznych są odpowiednio uwzględniane przy obliczaniu wysokości Rekompensaty należnej Wykonawcy (Operatorowi), w tym zgodnie z zasadami określonymi w Załączniku nr 1 do umowy. Uwzględnienie otrzymanych środków i innych przysporzeń ze źródeł publicznych w wysokości otrzymanej Rekompensaty nie wpływa na obowiązek rozliczenia danego projektu na podstawie właściwych przepisów i zasad obowiązujących w tym zakresie, w tym w szczególności dotyczących funduszy unijnych.
12. Wykonawca (Operator) niezwłocznie poinformuje Zamawiającego (Organizatora) o:
- 1) planowanym ubieganiu się o środki publiczne lub inne przysporzenia ze źródeł publicznych,
 - 2) decyzji o przyznaniu albo odmowie przyznania dofinansowania lub innego przysporzenia;
 - 3) warunkach, na jakich dofinansowanie lub przysporzenie zostało przyznane.
13. Postanowienia niniejszej zmiany umowy stosuje się do wykładni umowy w przypadku i od dnia podpisania przez Wykonawcę (Operatora) wniosku dotacyjnego.”

Mając jednak na uwadze 36-miesięczny okres realizacji zamówienia zasadnym byłaby możliwość ujęcia także takiej sytuacji w przewidywanych zmianach umowy.

Odpowiedź:

W przypadku pozyskania środków zewnętrznych na infrastrukturę wykorzystywaną do realizacji przedmiotu zamówienia, Zamawiający dopuszcza możliwość rozliczenia umowy na zasadach wynikających ze świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym przy założeniu, że sytuacja taka nie wpłynie na wzrost cen lub wynagrodzenia umownego Wykonawcy, a Wykonawca poniesie w ramach wynagrodzenia umownego wszelkie koszty sporządzenia i przekazania Zamawiającemu wszelkich wymaganych prawem analiz i audytów związanych z dofinansowaniem.

Ponadto Zamawiający wskazuje, że postulowane w zapytaniu zmiany treści SWZ, w zakresie innym niż dotyczący wynagrodzenia Wykonawcy, mają charakter zmian nieistotnych i bagatelnych, dopuszczalnych na mocy art. 454 i 455 ust. 2 Pzp.

Zamawiający zmienia treść SWZ.

Zmiany treści SWZ określony został w rozdz. II niniejszego dokumentu.

II. ZMIANA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Na podstawie przepisu art. 286 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1129; dalej: „ustawa Pzp”) w treści specyfikacji warunków przedmiotowego zamówienia, wprowadza się następujące zmiany:

1. W rozdz. XXI PROJEKTOWANE POSTANOWIENIA UMOWY W SPRAWIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO, KTÓRE ZOSTANĄ WPROWADZONE DO TREŚCI TEJ UMOWY

ust. 14 dodaje się pkt. 16 o brzmieniu:

„16) zmian dotyczących obniżenia cen i wartości wynagrodzenia umownego należnego Wykonawcy lub warunków rozliczenia przedmiotu zamówienia, pod warunkiem, że zmiany takie są korzystne dla Zamawiającego.”

2. Pozostałe zapisy SWZ pozostają bez zmian.

Z up. Prezydenta Miasta

Sekretarz Miasta

mgr Maria Płachta

dokument podpisany kwalifikowanym

podpisem elektronicznym