

Protokół Nr 38/21
z posiedzenia Komisji Ochrony Zdrowia, Środowiska
i Pomocy Społecznej odbytego w dniu 21 stycznia 2021 r.

Obecni:

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. S. Stachura – Naczelnika wydz. Ochrony Środowiska,
- p. S. Studzińska – Dyrektor Środowiskowego Domu Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Oświęcimiu,
- p. A. Lorek – Dyrektor Dziennego Domu Pomocy w Oświęcimiu,
- p. A. Iskrzycka – Dyrektor Miejskiego Żłobka nr 1 w Oświęcimiu,
- p. W. Wokulski – Dyrektor Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Analiza projektów uchwał Rady Miasta Oświęcim.
3. Zapoznanie Komisji z sytuacją epidemiologiczną i realizacją świadczeń zdrowotnych w obszarze działań Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu.
4. Przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji.
5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Komisja przez aklamacje przyjęła protokół nr 37/20 z posiedzenia odbytego w dniu 16 grudnia 2020 r.

Ad. 2

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wystąpienia do Zarządu Województwa Małopolskiego o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej wprowadzenia na obszarze

Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Ustawa o samorządzie gminnym:

art. 18 ust.1 – do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej,

art. 7 ust.1 pkt 1 i 5 - zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

pkt 1 – ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej,

pkt 5 - ochrony zdrowia.

Niniejsza uchwała jest podejmowana w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i na środowisko. Rada Miasta akceptuje i popiera działania mające na celu wprowadzenie ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Uchwała ma charakter intencyjny, gdyż stosownie do postanowień art. 96 Prawa ochrony środowiska, wyłączną kompetencję do wprowadzenia przedmiotowych ograniczeń ma sejmik województwa.

Istnieje wiele dowodów naukowych potwierdzających, że zarówno długoterminowe, jak i krótkoterminowe narażenie na zanieczyszczenie pyłami zawieszonymi – smogiem – prowadzi do przedwczesnych zgonów, schorzeń układu krążenia i układu oddechowego, w tym zwiększonej liczby hospitalizacji oraz przyjęć na oddziałach ratunkowych w wyniku zawału serca oraz udaru mózgu. Dodatkowo, benzo(a)piren jest substancją o silnych właściwościach mutagennych i kancerogennych – przyczynia się m.in. do raka płuc.

Dla pyłu zawieszonego Światowa Organizacja Zdrowia podaje następujące wartości stężeń bezpiecznych dla zdrowia i życia:

- a) PM 2,5: średnie stężenie roczne poniżej 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, średnie stężenie 24-godzinne poniżej 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$,
- b) PM 10: średnie stężenie roczne poniżej 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, średnie stężenie 24-godzinne poniżej 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Skutki długoterminowego narażenia na pyły zawieszone obejmują:

- przedwczesne zgony, w szczególności związane z chorobami krążenia,
- powikłania sercowo-naczyniowe, w tym zawał serca i udar mózgu,
- gorszy rozwój płuc oraz rozwój przewlekłych chorób układu oddechowego np. astma u dzieci,
- nowotwory,

- negatywny wpływ okołoporodowy, np. w postaci zwiększonej umieralności noworodków i niskiej masy urodzeniowej.

Efektami zdrowotnymi związanymi z krótkoterminowym narażeniem są:

- przedwczesne zgony, zwłaszcza związane z chorobami układu oddechowego i sercowo-naczyniowego,
- zwiększona ilość przyjęć szpitalnych i wizyt w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym (SOR), związanych z ostrymi schorzeniami układu sercowo-naczyniowego taki jak zawały serca i udary mózgu,
- zwiększona liczba hospitalizacji i wizyt w SOR, w związku z powikłaniami oddechowymi: napady astmy, kaszel, świsty oskrzelowe, uczucie duszności,
- negatywny wpływ na parametry funkcji płuc, zwłaszcza u dzieci i osób z chorobami układu oddechowego np. astma.

Osobami najbardziej narażonymi na zwiększone ryzyko zdrowotne z ekspozycją na cząstki drobne i cząstki o większej średnicy są osoby chorujące na schorzenia układu sercowo - naczyniowego i oddechowego, osoby w podeszłym wieku i dzieci. Wyniki badań wskazują, że kobiety w ciąży, noworodki oraz pacjenci z pewnymi obciążeniami zdrowotnymi jak cukrzyca mogą również podlegać złemu wpływowi zdrowotnemu pyłu PM_{2,5}. W przypadku benzo(a)pirenu za wartość bezpieczną dla zdrowia i życia uznaje się średnie roczne stężenie na poziomie 1 ng/m³ (wartość docelowa wskazana w prawie UE).

Uchwała wymienia przykładowy katalog instalacji, w których następuje spalanie paliw: kocioł, piec, kominek. Celem wskazanego katalogu jest uczynienie uchwały regulacją przejrzystą i jasną dla podmiotów określonych w § 2 uchwały. W uchwale wymieniono kocioł, piec lub kominek, ponieważ są to instalacje, w których najczęściej występuje spalanie paliw w celu dostarczenia ciepła do systemu centralnego ogrzewania (kocioł) lub wydzielania ciepła (piec,) poprzez bezpośrednie przenoszenie ciepła ewentualne połączone z przenoszeniem ciepła do cieczy lub z systemem dystrybucji gorącego powietrza. Katalog nie jest wyczerpujący, ponieważ na rynku instalacji pojawiają się różne produkty, a ponadto producenci instalacji używają dla nich różnych nazw.

Uchwała wskazuje w § 2 rodzaj podmiotów, dla których wnioskuje się wprowadzenie ograniczeń. Są nimi podmioty eksploatujące instalacje. Uchwałodawca nie różnicuje adresatów uchwały z punktu widzenia posiadania przez nich tytułu prawnego do instalacji. Z punktu widzenia uchwały, istotny jest sposób eksploatacji instalacji. Zgodnie z art. 96 ust.6 pkt 3 Prawa ochrony środowiska – uchwała sejmiku województwa określa rodzaje lub jakość paliw

dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na obszarze, o którym mowa w pkt 1, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze.

Uchwała wskazuje w § 3 rodzaje paliw, które powinny zostać dopuszczone do stosowania, co oznacza wnioskowany zakaz stosowania rodzajów paliw, które nie zostały wymienione w treści uchwały. Dopuszczone do stosowania zostałyby:

- a) paliwa gazowe - gaz ziemny wysokometanowy lub zaazotowany, w tym skroplony gaz ziemny oraz propan-butan lub inne rodzaje gazu palnego, dostarczane za pomocą sieci gazowej, a także biogaz rolniczy, niezależnie od ich przeznaczenia (art. 3 ust.3a Prawa energetycznego),
- b) lekki olej opałowy – olej napędowy stosowany do celów opałowych w instalacjach energetycznego spalania paliw oznaczony kodami CN ex 2710 19 43, (art. 2 ust.1 pkt 8 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw),

Wskazane w uchwale paliwa gazowe i płynne charakteryzują się niską emisją zanieczyszczeń do powietrza, zwłaszcza pyłu PM 10, PM 2,5 oraz benzo(a)pirenu. Wyłączono z dopuszczenia do stosowania ciężkie oleje opałowe ze względu na niekorzystny wpływ ich spalania na emisję zanieczyszczeń do powietrza.

Dodatkowo, w uchwale wnioskuje się aby nie wprowadzać zakazu spalania paliw stałych tam, gdzie występuje brak możliwości technicznych przyłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej, potwierdzony przez operatora sieci, a jednocześnie spalanie paliwa zachodzi w instalacji spełniającej wymogi ekoprojektu dla kotłów na paliwa stałe. Taki wyjątek podyktowany jest dobrem mieszkańców, którzy nie mają technicznej możliwości przyłączenia obiektu do sieci ciepłowniczej lub gazowej. W przypadku, gdy w przyszłości pojawią się możliwości techniczne, wówczas będą mieli czas na zmianę źródła ogrzewania tj. do 10 lat od daty rozpoczęcia eksploatacji instalacji.

Mając na uwadze względy techniczne i technologiczne – proces inwestycyjny związany z budową sieci ciepłowniczych i gazowych oraz podłączeniem obiektów do tych sieci jest długotrwały, zasadnym jest wprowadzenie odpowiednich terminów przejściowych, łącznie z ograniczeniem możliwości ich instalowania w nowych obiektach oraz wyjątków od stosowania zakazu. Odstępstwo stanowią kotły na paliwo stałe spełniające aktualnie obowiązujące wymagania. Powyższe zostało zapisane w § 4 uchwały i pozwoli na dokończenie procesu wymiany starych kotłów oraz inwestycje w zakresie termomodernizacji budynków i podłączeń do miejskiej sieci ciepłowniczej lub sieci gazowej. W § 4 ust.4 wprowadzono zapis umożliwiający eksploatację do końca 2032 r. już istniejących instalacji spełniających

wymagania ekoprojektu tj. kotłów węglowych niskoemisyjnych z podajnikiem automatycznym oraz kotłów na biomasę z podajnikiem automatycznym.

Skutki dla budżetu miasta: Do roku 2026 należy zabezpieczyć w budżecie Miasta około 6 433 000,00 zł. na wymianę 919 starych źródeł ciepła (tj. 685 kotłów pozaklasowych oraz 234 kotłów klasy 3 i 4) na nowe ekologiczne źródła grzewcze.

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wystąpienia do Zarządu Województwa Małopolskiego o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

2.

Komisja przeanalizowała załącznik nr 4 do projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2021 - Nr XXX/460/20 Rady Miasta Oświęcim z dnia 21 grudnia 2020 r.

Załącznik nr 4 - zmiany polegają na przeniesieniu w planie wydatków bieżących budżetu kwoty 967.278 zł z dz. 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" rozdz. 90003 "Oczyszczanie miast i wsi" do dz. 600 „Transport i łączność" rozdz. 60017 "Drogi wewnętrzne" w związku z błędną klasyfikacją wydatków budżetowych na podzadaniu "Utrzymanie czystości i porządku w mieście" w Wydziale Ochrony Środowiska (błędna klasyfikacja wprowadzona została w trakcie przygotowywania budżetu zadaniowego miasta na 2021 rok).

Zmiany dotyczą zadania bezpośredniego 103/OŚ.

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 4 do projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2021 - Nr XXX/460/20 Rady Miasta Oświęcim z dnia 21 grudnia 2020 r.

3.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Miasto Oświęcim a Gminą Brzeszcze w sprawie realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Oświęcimiu na rzecz uczestników z terenu Gminy Brzeszcze.

W dniu 13 maja 2019 r. Gmina Miasto Oświęcim podpisała porozumienie w sprawie powierzenia realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy w Oświęcimiu na rzecz osób (uczestnika) z terenu Gminy Brzeszcze, co

było następstwem podjętych uchwał: uchwały nr V/59/2019 Rady Miejskiej w Brzeszczach z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Brzeszcze porozumienia w sprawie powierzenia Gminie Miastu Oświęcim realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy w Oświęcimiu na rzecz Osób z Zaburzeniami Psychicznymi, będącymi mieszkańcami gminy Brzeszcze oraz uchwały nr VII/134/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Miasto Oświęcim a Gminą Brzeszcze dotyczącego powierzenia realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Oświęcimiu na rzecz uczestnika z terenu Gminy Brzeszcze.

Porozumienie, o którym mowa powyżej dotyczy 1 osoby – mieszkanki gminy Brzeszcze.

W konsekwencji, w celu wykonania niniejszego porozumienia, gmina Brzeszcze partycypuje w kosztach funkcjonowania ŚDS w Oświęcimiu, w części niefinansowanej przez wojewodę małopolskiego, w wysokości proporcjonalnej do ilości uczestników z terenu gminy Brzeszcze, objętych stosowną pomocą ŚDS w Oświęcimiu – w tym przypadku 1 osoby.

Z informacji otrzymanych z Gminy Brzeszcze wynika, iż w dniu 21.10.2020 r. do Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzeszczach wpłynął kolejny wniosek mieszkańca gminy Brzeszcze o umożliwienie mu udziału w zajęciach ŚDS w Oświęcimiu, motywując swój wniosek względami medyczno – terapeutycznymi, co zostało potwierdzone przez pracownika socjalnego po przeprowadzeniu w dniu 24.11.2020 r. rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Mając na względzie możliwości, preferencje i predyspozycje osoby cierpiącej na zaburzenia psychiczne oraz powodzenie procesu terapeutycznego, zasadnym jest podjęcie stosownej uchwały.

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Miasto Oświęcim a Gminą Brzeszcze w sprawie realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Oświęcimiu na rzecz uczestników z terenu Gminy Brzeszcze.

4.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XX/191/07 Rady Miasta Oświęcim z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt uczestników w ośrodku wsparcia – Dzienny Dom Pomocy w Oświęcimiu, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze

i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat za te usługi i trybu ich pobierania.

W związku z poleceniem Wojewody Małopolskiego placówki dla osób starszych winny realizować swoje zadania dla uczestników ośrodka wsparcia z wykorzystaniem metod i technik porozumiewania się na odległość oraz w formie alternatywnych sposobów prowadzenia zajęć, poza siedzibą ośrodka. Zmiany w uchwale przewidują możliwość realizowania alternatywnych form wsparcia do usług opiekuńczych świadczonych w ośrodku oraz ustalają, iż z tytułu tych usług osoby starsze nie ponoszą odpłatności. Alternatywne sposoby świadczenia usług nie są tożsame ilościowo i jakościowo z usługami realizowanymi w ramach pobytu w ośrodku, a podejmowane działania mają na celu monitorowanie sytuacji osób objętych usługami opiekuńczymi, przeciwdziałanie ich izolacji i samotności.

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XX/191/07 Rady Miasta Oświęcim z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt uczestników w ośrodku wsparcia – Dzienny Dom Pomocy w Oświęcimiu, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat za te usługi i trybu ich pobierania.

5.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany Statutu Miejskiego Żłobka nr 1 w Oświęcimiu.

Nadaje się Statut Miejskiego Żłobka nr 1, w którym wprowadza się zmiany związane z nazwą żłobka oraz uchyla się zapis o ilości dostępnych miejsc co pozwoli usprawnić działania związane z rekrutacją oraz z dużym zapotrzebowaniem na miejsca opieki nad dziećmi do lat 3 .

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Statutu Miejskiego Żłobka nr 1 w Oświęcimiu.

Ad. 3

Komisja zaprosiła na posiedzenie p. Wojciecha Wokulskiego – Dyrektora Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Oświęcimiu w celu zapoznania Komisji z sytuacją epidemiologiczną i realizacją świadczeń zdrowotnych w obszarze działań ZLA. Dyrektor ZLA udzielił szczegółowych informacji na temat aktualnego funkcjonowania przychodni

znajdujących się w strukturze ZLA, a także omówił temat szczepień na COVID-19, a także odpowiedział na wszystkie pytania i wątpliwości członków Komisji.

Ad. 4

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0 przyjęła sprawozdanie z działalności Komisji za 2020 r.

Sprawozdanie stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad. 5


Komisja zapoznała się z kserokopią protokołów wraz z załącznikami z posiedzenia Rady Społecznej ZLA w Oświęcimiu z dnia 25 sierpnia 2020 r. oraz 16 grudnia 2020 r.

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 15⁰⁰ – 17¹⁵.

Protokołowała:

M. Kowal

Przewodniczący
Komisji Ochrony Zdrowia,
Środowiska i Pomocy Społecznej
 Andrzej Jakubowski