

Protokół Nr 50/21
z posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju Miasta
odbytego w dniu 20 stycznia 2021 r.

Obecni:

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. A. Bojarski – Zastępca Prezydenta Miasta Oświęcim,
- p. B. Chachuła – Skarbnik Miasta,
- p. A. Sulik – Naczelnik Wydziału Mienia Komunalnego,
- p. J. Grunwald – Zastępca Naczelnika Wydziału Mienia Komunalnego,
- p. S. Stachura – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska,
- p. W. Gębiś – Naczelnik Wydziału Inwestycji Miejskich,
- p. M. Kowal – Inspektor w Wydziale Architektury i Urbanistyki,
- p. A. Lorek – Dyrektor Dziennego Domu Pomocy w Oświęcimiu,
- p. S. Studzińska – Dyrektor Środowiskowego Domu Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Oświęcimiu,
- p. W. Habczyk – Dyrektor Zarządu Budynków Mieszkalnych w Oświęcimiu,
- p. T. Kornas – Prezes Oświęcimskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Spółka z o.o. w Oświęcimiu,
- p. M. Żaczek – Skiba – Naczelnik Wydziału Podatkowego.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołów z posiedzeń Komisji.
2. Analiza projektów uchwał Rady Miasta Oświęcim.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Komisja przez aklamacje przyjęła protokół Nr 49/21 z posiedzenia odbytego w dniu 12 stycznia 2021 r.

Ad. 2

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/575/16 Rady

Miasta Oświęcim z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie określenia ogólnych zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Miasta Oświęcim.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej.

Warunki i zasady sprzedaży mieszkań komunalnych reguluje ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Dodatkowo, kwestie szczegółowe dotyczące sprzedaży lokali mieszkalnych określają gminy w stosownych uchwałach rad gmin. Zgodnie z art. 68 ust. 1 pkt 7 ustawy o gospodarce nieruchomościami wójt (burmistrz, prezydent miasta) może udzielić za zgodą rady gminy bonifikaty od ceny sprzedaży, jeżeli nieruchomość jest sprzedawana jako lokal mieszkalny.

Przedstawiony projekt zmian w § 10 załącznika do uchwały Nr XXIX/575/16 Rady Miasta Oświęcim dotyczący sprzedaży lokali mieszkalnych pozwoli najemcom lokali, z którymi najem został zawarty nie później niż do 31 grudnia 2020 r., w przypadku jednorazowej zapłaty ceny sprzedaży lokalu mieszkalnego najmowanego lokalu, na skorzystanie z bonifikaty wynoszącej 30% ustalonej ceny sprzedaży lokalu zgodnie z przepisami art. 67 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli wniosek w formie papierowej lub elektronicznej o jego wykup złożą w Urzędzie Miasta Oświęcim lub prześlą w terminie do 31 maja 2021 r. i przystąpią do umowy notarialnej w wyznaczonym przez miasto terminie. Najemcy zainteresowani zakupem najmowanych lokali mieszkalnych muszą spełniać wymogi określone w § 10 ust. 2 projektu uchwały. Projekt uchwały przewiduje sprzedaż lokali mieszkalnych stanowiących własność Miasta Oświęcim w budynkach wspólnot mieszkaniowych oraz w budynku stanowiącym w całości własność miasta położonym w Oświęcimiu przy ul. A. Nideckiego nr 28-30-32-34-36. Przedstawione zmiany są odpowiedzią na zainteresowanie mieszkańców zakupem najmowanych lokali z uwzględnieniem bonifikaty oraz pozwolą na zwiększenie wpływów do budżetu miasta ze sprzedaży majątku Miasta, a równocześnie zmniejszą wydatki z budżetu z tytułu udziału miasta we wspólnotach mieszkaniowych.

Nowe brzmienie § 12 ust. 1 załącznika do uchwały wynika z zapisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów.

Uzupełnienie treści § 15 załącznika pozwoli na użyczanie nieruchomości gminnych, również na cele związane z ochroną środowiska naturalnego.

Zmiana brzmienia § 16 ust. 1 porządkuje jego zapisy, gdyż służebnością lub hipoteką mogą być obciążane grunty stanowiące własność miasta, ale również pozostające w użytkowaniu wieczystym Miasta Oświęcim.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni W. Łoziński, A. Komendera oraz M. Chrzan.

Po przeprowadzonej dyskusji radny W. Łoziński zawnioskował o zdjęcie projektu uchwały z porządku obrad sesji w dniu 25.01.2020 r.

Komisja w głosowaniu za – 4, przeciw – 5, wstrzym. - 1 odrzuciła wniosek radnego.

Komisja w głosowaniu za – 6, przeciw – 1, wstrzym. - 3 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/575/16 Rady Miasta Oświęcim z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie określenia ogólnych zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Miasta Oświęcim.

2.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnych umów o dzierżawę gruntów położonych w Oświęcimiu.

Przeznaczony do dzierżawy teren obejmuje grunty stanowiące własność Gminy Miasto Oświęcim oraz osób fizycznych (mienie opuszczone), położone w Oświęcimiu przy:

- al. Tysiąclecia - działka 2006/487 o pow. 64 m²
- ul. Szpitalna - działka 713 o pow. 1399 m²
- ul. Szpitalna – cz. działki 913/1 i cz. działki 914/1 o pow. 102 m²
- al. Słowackiego – cz. działki 2006/751 o pow. 2 m²
- ul. Nowe Stawy - działka 1821/4 o pow. 54 m²
- ul. Pod Olszyną - działka 52/6 i cz. działki 52/7 o pow. 4061 m²

Z uwagi na zainteresowanie dzierżawą tych terenów, zasadnym jest zawarcie kolejnych umów o dzierżawę gruntu. W związku z faktem, że jest to zawarcie kolejnych umów o dzierżawę gruntów wymagana jest uchwała Rady Miasta Oświęcim.

Komisja w głosowaniu za – 10, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnych umów o dzierżawę gruntów położonych w Oświęcimiu.

3.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy użyczenia nieruchomości.

Obiekt inkubatora przedsiębiorczości położony w Oświęcim przy ulicy Gospodarczej 24 obejm. nieruchomości komunalne ozn: 662/50, 664/11, 659/9 obręb Monowice został przekazany przez

Miasto Oświęcim w użyczenie Centrum Biznesu Małopolski Zachodniej Sp. z o. o., umową zawartą dnia 29 maja 2015 r. celem prowadzenia przez spółkę inkubatora zgodnie z zapisami projektu MRPO.04.03-12-053/11 pn. „Budowa infrastruktury dla rozbudowy Miejskiej Strefy Aktywności Gospodarczej „Nowe Dwory” w Oświęcimiu”. Trwałość tego projektu zakończy się w lutym 2021r.. Aktualnie przedmiotowa umowa użyczenia wygasła. W tej sprawie został złożony wniosek przez Spółkę o zawarcie kolejnej umowy użyczenia, na okres dwóch lat. Zasadnym jest zawarcie kolejnej umowy użyczenia celem m. in. realizacji zapisów projektu MRPO. Zawarcie takiej umowy wymaga uzyskania zgody Rady Miasta Oświęcim w formie stosownej uchwały.

Komisja w głosowaniu za – 10, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy użyczenia nieruchomości.

4.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wystąpienia do Zarządu Województwa Małopolskiego o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Ustawa o samorządzie gminnym:

art. 18 ust.1 – do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej,

art. 7 ust.1 pkt 1 i 5 - zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

pkt 1 – ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej,

pkt 5 - ochrony zdrowia.

Niniejsza uchwała jest podejmowana w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i na środowisko. Rada Miasta akceptuje i popiera działania mające na celu wprowadzenie ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Uchwała ma charakter intencyjny, gdyż stosownie do postanowień art. 96 Prawa ochrony środowiska, wyłączną kompetencję do wprowadzenia przedmiotowych ograniczeń ma sejmik województwa.

Istnieje wiele dowodów naukowych potwierdzających, że zarówno długoterminowe, jak i krótkoterminowe narażenie na zanieczyszczenie pyłami zawieszonymi – smogiem – prowadzi do przedwczesnych zgonów, schorzeń układu krążenia i układu oddechowego, w tym zwiększonej liczby hospitalizacji oraz przyjęć na oddziałach ratunkowych w wyniku zawału

serca oraz udaru mózgu. Dodatkowo, benzo(a)piren jest substancją o silnych własnościach mutagennych i kancerogennych – przyczynia się m.in. do raka płuc.

Dla pyłu zawieszonego Światowa Organizacja Zdrowia podaje następujące wartości stężeń bezpiecznych dla zdrowia i życia:

- a) PM 2,5: średnie stężenie roczne poniżej $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$, średnie stężenie 24-godzinne poniżej $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$,
- b) PM 10: średnie stężenie roczne poniżej $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$, średnie stężenie 24-godzinne poniżej $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Skutki długoterminowego narażenia na pyły zawieszone obejmują:

- przedwczesne zgony, w szczególności związane z chorobami krążenia,
- powikłania sercowo-naczyniowe, w tym zawał serca i udar mózgu,
- gorszy rozwój płuc oraz rozwój przewlekłych chorób układu oddechowego np. astma u dzieci,
- nowotwory,
- negatywny wpływ okołoporodowy, np. w postaci zwiększonej umieralności noworodków i niskiej masy urodzeniowej.

Efektami zdrowotnymi związanymi z krótkoterminowym narażeniem są:

- przedwczesne zgony, zwłaszcza związane z chorobami układu oddechowego i sercowo-naczyniowego,
- zwiększona ilość przyjęć szpitalnych i wizyt w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym (SOR), związanych z ostrymi schorzeniami układu sercowo-naczyniowego taki jak zawały serca i udary mózgu,
- zwiększona liczba hospitalizacji i wizyt w SOR, w związku z powikłaniami oddechowymi: napady astmy, kaszel, świsty oskrzelowe, uczucie duszności,
- negatywny wpływ na parametry funkcji płuc, zwłaszcza u dzieci i osób z chorobami układu oddechowego np. astma.

Osobami najbardziej narażonymi na zwiększone ryzyko zdrowotne z ekspozycją na cząstki drobne i cząstki o większej średnicy są osoby chorujące na schorzenia układu sercowo - naczyniowego i oddechowego, osoby w podeszłym wieku i dzieci. Wyniki badań wskazują, że kobiety w ciąży, noworodki oraz pacjenci z pewnymi obciążeniami zdrowotnymi jak cukrzyca mogą również podlegać złemu wpływowi zdrowotnemu pyłu PM 2,5. W przypadku benzo(a)pirenu za wartość bezpieczną dla zdrowia i życia uznaje się średnie roczne stężenie na poziomie $1 \text{ ng}/\text{m}^3$ (wartość docelowa wskazana w prawie UE).

Uchwała wymienia przykładowy katalog instalacji, w których następuje spalanie paliw: kocioł, piec, kominek. Celem wskazanego katalogu jest uczynienie uchwały regulacją przejrzystą i jasną

dla podmiotów określonych w § 2 uchwały. W uchwale wymieniono kocioł, piec lub kominek, ponieważ są to instalacje, w których najczęściej występuje spalanie paliw w celu dostarczenia ciepła do systemu centralnego ogrzewania (kocioł) lub wydzielania ciepła (piec,) poprzez bezpośrednie przenoszenie ciepła ewentualne połączone z przenoszeniem ciepła do cieczy lub z systemem dystrybucji gorącego powietrza. Katalog nie jest wyczerpujący, ponieważ na rynku instalacji pojawiają się różne produkty, a ponadto producenci instalacji używają dla nich różnych nazw.

Uchwała wskazuje w § 2 rodzaj podmiotów, dla których wnioskuje się wprowadzenie ograniczeń. Są nimi podmioty eksploatujące instalacje. Uchwałodawca nie różnicuje adresatów uchwały z punktu widzenia posiadania przez nich tytułu prawnego do instalacji. Z punktu widzenia uchwały, istotny jest sposób eksploatacji instalacji. Zgodnie z art. 96 ust.6 pkt 3 Prawa ochrony środowiska – uchwała sejmiku województwa określa rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na obszarze, o którym mowa w pkt 1, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze.

Uchwała wskazuje w § 3 rodzaje paliw, które powinny zostać dopuszczone do stosowania, co oznacza wnioskowany zakaz stosowania rodzajów paliw, które nie zostały wymienione w treści uchwały. Dopuszczone do stosowania zostałyby:

- a) paliwa gazowe - gaz ziemny wysokometanowy lub zaazotowany, w tym skroplony gaz ziemny oraz propan-butan lub inne rodzaje gazu palnego, dostarczane za pomocą sieci gazowej, a także biogaz rolniczy, niezależnie od ich przeznaczenia (art. 3 ust.3a Prawa energetycznego),
- b) lekki olej opałowy – olej napędowy stosowany do celów opałowych w instalacjach energetycznego spalania paliw oznaczony kodami CN ex 2710 19 43, (art. 2 ust.1 pkt 8 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw),

Wskazane w uchwale paliwa gazowe i płynne charakteryzują się niską emisją zanieczyszczeń do powietrza, zwłaszcza pyłu PM 10, PM 2,5 oraz benzo(a)pirenu. Wyłączono z dopuszczenia do stosowania ciężkie oleje opałowe ze względu na niekorzystny wpływ ich spalania na emisję zanieczyszczeń do powietrza.

Dodatkowo, w uchwale wnioskuje się aby nie wprowadzać zakazu spalania paliw stałych tam, gdzie występuje brak możliwości technicznych przyłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej, potwierdzony przez operatora sieci, a jednocześnie spalanie paliwa zachodzi w instalacji spełniającej wymogi ekoprojektu dla kotłów na paliwa stałe. Taki wyjątek podyktowany jest dobrem mieszkańców, którzy nie mają technicznej możliwości przyłączenia obiektu do sieci ciepłowniczej lub gazowej. W przypadku, gdy w przyszłości pojawią się możliwości techniczne,

wówczas będą mieli czas na zmianę źródła ogrzewania tj. do 10 lat od daty rozpoczęcia eksploatacji instalacji.

Mając na uwadze względy techniczne i technologiczne – proces inwestycyjny związany z budową sieci ciepłowniczych i gazowych oraz podłączeniem obiektów do tych sieci jest długotrwały, zasadnym jest wprowadzenie odpowiednich terminów przejściowych, łącznie z ograniczeniem możliwości ich instalowania w nowych obiektach oraz wyjątków od stosowania zakazu. Odstępstwo stanowią kotły na paliwo stałe spełniające aktualnie obowiązujące wymagania. Powyższe zostało zapisane w § 4 uchwały i pozwoli na dokończenie procesu wymiany starych kotłów oraz inwestycje w zakresie termomodernizacji budynków i podłączeń do miejskiej sieci ciepłowniczej lub sieci gazowej. W § 4 ust.4 wprowadzono zapis umożliwiający eksploatację do końca 2032 r. już istniejących instalacji spełniających wymagania ekoprojektu tj. kotłów węglowych niskoemisyjnych z podajnikiem automatycznym oraz kotłów na biomasę z podajnikiem automatycznym.

Skutki dla budżetu miasta: Do roku 2026 należy zabezpieczyć w budżecie Miasta około 6 433 000,00 zł. na wymianę 919 starych źródeł ciepła (tj. 685 kotłów pozaklasowych oraz 234 kotłów klasy 3 i 4) na nowe ekologiczne źródła grzewcze.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni K. Kuczek, M. Homa oraz W. Łoziński.

Po przeprowadzonej dyskusji Komisja w głosowaniu za – 6, przeciw – 3, wstrzym. - 2 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wystąpienia do Zarządu Województwa Małopolskiego o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej wprowadzenia na obszarze Miasta Oświęcim ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

5.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2021 - Nr XXX/460/20 Rady Miasta Oświęcim z dnia 21 grudnia 2020 r.

Proponowane w załącznikach zmiany polegają na:

załącznik nr 1 - zwiększeniu o kwotę 270.104,12 zł planu dochodów majątkowych budżetu w dz. 630 „Turystyka”. Zwiększa się dochody z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego dotyczącą zadania pn.: "Oświęcimska Przestrzeń Spotkań - zagospodarowanie Parku Pokoju pomiędzy ul. Słowackiego, Chemików, Dąbrowskiego i Olszewskiego w Oświęcimiu (etap I)".

Zmiany polegają również na zwiększeniu o kwotę 658.657,27 zł planu wydatków majątkowych

budżetu w dz. 630 "Turystyka", rozdz. 63003 "Zadania w zakresie upowszechniania turystyki". W związku z brakiem możliwości wydatkowania całości środków zabezpieczonych w planie finansowym w 2020 roku na realizację przez Miasto Oświęcim w/w zadania korzystającego z dofinansowania z środków zewnętrznych na podstawie zawartej umowy w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020, środki własne zostały przeniesione na subkonto, których planowane kwoty nie wygasają z upływem 2020 roku. W celu ciągłości zabezpieczenia finansowego umów zawartych w Wykonawcami zachodzi konieczność wprowadzenia możliwych do uzyskania dochodów ze środków UE do planu finansowego w/w zadani na 2021 rok zarówno po stronie dochodów jak i wydatków.

Wobec powyższego plan finansowy zadania ostatecznie ulegnie zwiększeniu i wynosić będzie w 2021 roku – 3.430.458,78 zł (w tym: § 6057 – 1.649.632,30 zł; § 6059 – 1.780.826,48 zł ; w tym b. państwa- 253.716,36 zł).

Jednocześnie zwiększa się o kwotę 388.553,15 zł przychody budżetu miasta Oświęcim na 2021 r. wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Środki te stanowią zaliczkę na realizację zadania otrzymaną w 2020 r. z terminem jej wykorzystania do 16.02.2021 r.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 1.

Załącznik nr 2 - zmiany polegają na zwiększeniu o kwotę 514.208,46 zł planu dochodów i wydatków majątkowych budżetu w dz. 600 „Transport i łączność” rozdz. 60004 "Lokalny transport zbiorowy". Zwiększa się dochody z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego dotyczące zadania pn.: "Zakup bezemisyjnego taboru do obsługi transportu miejskiego wraz z montażem tablic informacji pasażerskiej na terenie miasta Oświęcim".

W związku z brakiem możliwości wydatkowania całości środków zabezpieczonych w planie finansowym w 2020 roku na realizację przez Miasto Oświęcim w/w zadania korzystającego z dofinansowania z środków zewnętrznych na podstawie zawartej umowy w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020, środki własne zostały przeniesione na subkonto, których planowane kwoty nie wygasają z upływem 2020 roku. W celu ciągłości zabezpieczenia finansowego umów zawartych w Wykonawcami zachodzi konieczność wprowadzenia możliwych do uzyskania dochodów ze środków UE

i zabezpieczenie wydatków na realizację przedmiotowego zadania do budżetu w 2021 rok.

Wobec powyższego plan finansowy zadania ostatecznie ulegnie zwiększeniu i wynosić będzie w 2021 roku – 1.353.742,46 zł (w tym: § 6057 – 1.090.056,23 zł; § 6059 – 263.686,23 zł).

Komisja w głosowaniu za – 10, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 2.

Załącznik nr 3 - zmiany polegają na zwiększeniu o kwotę 1.500.000 zł planu dochodów bieżących i wydatków majątkowych budżetu w dz. 600 „Transport i łączność” rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne”. Zwiększa się środki z tytułu otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej.

Miasto Oświęcim na początku 2019 r. uzyskało pozwolenie na budowę w trybie ZRID dla inwestycji pn. „Budowa drogi od ul. Zaborskiej w kierunku ul. Zatorskiej – etap II”. Pod koniec 2020 r. zainicjowana została przez podmiot prywatny budowa zespołu obiektów mieszkalnych wielorodzinnych przy ul. Batorego, która jako inwestycja etapowa ma docelowo doprowadzić do powstania blisko 700 mieszkań. Inwestor przedsięwzięcia wyraził wolę udziału finansowego w budowie odcinka drogi o długości 345 m wraz z kanalizacją sanitarną oraz siecią wodociągową, który bezpośrednio przebiega przez tereny przeznaczone pod budowę osiedla mieszkaniowego. Kwota deklarowanej partycypacji finansowej wyraża się w proporcjach 50/50 kosztów, lecz nie więcej niż 1,5 mln zł. Według szacunków przygotowanych na podstawie posiadanych przez miasto kosztorysów inwestorskich z 2019 r., budowa odcinka drogi jw. z dodatkowym uzbrojeniem tj. kanalizacją sanitarną i siecią wodociągową zamyka się kwotą ok. 3 mln zł.

W dyskusji nad załącznikiem udział wzięli radni M. Chrzan oraz I Góralczyk.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 3.

Załącznik nr 4 - zmiany polegają na przeniesieniu w planie wydatków bieżących budżetu kwoty 967.278 zł z dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90003 „Oczyszczanie miast i wsi” do dz. 600 „Transport i łączność” rozdz. 60017 „Drogi wewnętrzne” w związku z błędną klasyfikacją wydatków budżetowych na podzadaniu „Utrzymanie czystości i porządku w mieście” w Wydziale Ochrony Środowiska (błędna klasyfikacja wprowadzona została w trakcie przygotowywania budżetu zadaniowego miasta na 2021 rok).

Zmiany dotyczą zadania bezpośredniego 103/OŚ.

W dyskusji nad załącznikiem udział wzięli radny K. Kuczek.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 4.

Załącznik nr 5 – stanowiący zestawienie przychodów i rozchodów budżetu Miasta Oświęcim na 2021 rok.

Komisja w głosowaniu za – 9, przeciw – 0, wstrzym. - 2 pozytywnie zaopiniowała załącznik nr 5.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 4 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2021 - Nr XXX/460/20 Rady Miasta Oświęcim z dnia 21 grudnia 2020 r.

6.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XXX/459/20 Rady Miasta Oświęcim w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.

Zmiany Uchwały dokonuje się poprzez:

1. wprowadzenie do Wykazu przedsięwzięć do WPF w wydatkach majątkowych nowego przedsięwzięcia pn. "Budowa drogi od ul. Zaborskiej w kierunku ul. Zatorskiej - etap II część 1" z kwotą 3.000.000 zł łącznych nakładów finansowych i limitu zobowiązań oraz z kwotą 1.500.000 zł limitu wydatków na lata 2021-2022 w każdym roku,
2. wprowadzenie do Wykazu przedsięwzięć do WPF w wydatkach majątkowych nowego przedsięwzięcia pn. "Przebudowa drogi gminnej 510759K na odcinku I w km 0+000,00 do km 0+337,60, na odcinku II w km od 0+000,00 do km 0+142,11, na odcinku III w km od 0+000,00 do km 0+097,35 w miejscowości Oświęcim, Gmina Miasto Oświęcim - przebudowa ul. Norwida" z kwotą 1.879.045,40 zł łącznych nakładów finansowych, limitu zobowiązań oraz limitu wydatków na 2021 rok,
3. zmniejszenie w Wykazie przedsięwzięć do WPF w wydatkach majątkowych limitu zobowiązań, łącznych nakładów finansowych oraz limitu wydatków na 2021 rok o kwotę 1.879.045,40 zł dla przedsięwzięcia pn. "Przebudowa drogi gminnej 510759K na odcinku I w km 0+000,00 do km 0+337,60, na odcinku II w km od 0+000,00 do km 0+142,11, na odcinku III w km od 0+000,00 do km 0+097,635 w miejscowości Oświęcim, Powiat Oświęcimski, Gmina Miasto Oświęcim - przebudowa ul. Norwida",
4. zwiększenie w Wykazie przedsięwzięć do WPF w wydatkach majątkowych limitu zobowiązań oraz limitu wydatków na 2021 rok o kwotę 658.657,27 zł dla przedsięwzięcia pn. "Oświęcimska Przestrzeń Spotkań - zagospodarowanie Parku Pokoju pomiędzy ul. Słowackiego, Chemików, Dąbrowskiego i Olszewskiego w Oświęcimiu (etap I)",
5. zwiększenie w Wykazie przedsięwzięć do WPF w wydatkach majątkowych limitu zobowiązań oraz limitu wydatków na 2021 rok o kwotę 514.208,46 zł dla przedsięwzięcia pn. "Zakup bezemisyjnego taboru do obsługi transportu miejskiego wraz z montażem

tablic informacji pasażerskiej na terenie miasta Oświęcim",

6. aktualizację danych w załączniku Nr 1 na lata 2021-2032.

Załączniki Nr 1 i 2 oraz objaśnienia do Uchwały Nr XXX/459/20 Rady Miasta Oświęcim w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim, po dokonanych zmianach, otrzymują brzmienie zgodnie z załącznikami do niniejszej uchwały.

Komisja w głosowaniu za – 9, przeciw – 0, wstrzym. - 2 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XXX/459/20 Rady Miasta Oświęcim w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.

7.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie udzielenia dotacji dla Rzymskokatolickiej Parafii Wniebowzięcia NMP - na remont muru Cmentarza Parafialnego w Oświęcimiu - etap II.

W związku z ogłoszeniem naboru - zgodnie z uchwałą Rady Miasta Oświęcim Nr L/935/14 z dnia 26.03.2014r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków - wpłynął wniosek Rzymskokatolickiej Parafii Wniebowzięcia NMP – na remont muru Cmentarza Parafialnego w Oświęcimiu – etap II.

Wniosek Parafii był kompletny i posiadał wszystkie wymagane uchwałą dokumenty. Komisja oceniająca wnioski o udzielenie dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach i rozliczająca udzielone dotacje - jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała wniosek do udzielenia dotacji.

Cmentarz parafialny, którego dotyczy inwestycja - jest wpisany do rejestru zabytków pod nr A-465.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie udzielenia dotacji dla Rzymskokatolickiej Parafii Wniebowzięcia NMP - na remont muru Cmentarza Parafialnego w Oświęcimiu - etap II.

8.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XX/191/07 Rady Miasta Oświęcim z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt uczestników w ośrodku wsparcia - Dzienny Dom Pomocy w Oświęcimiu, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat za te usługi i trybu ich pobierania.

W związku z poleceniem Wojewody Małopolskiego placówki dla osób starszych winny

realizować swoje zadania dla uczestników ośrodka wsparcia z wykorzystaniem metod i technik porozumiewania się na odległość oraz w formie alternatywnych sposobów prowadzenia zajęć, poza siedzibą ośrodka. Zmiany w uchwale przewidują możliwość realizowania alternatywnych form wsparcia do usług opiekuńczych świadczonych w ośrodku oraz ustalają, iż z tytułu tych usług osoby starsze nie ponoszą odpłatności. Alternatywne sposoby świadczenia usług nie są tożsame ilościowo i jakościowo z usługami realizowanymi w ramach pobytu w ośrodku, a podejmowane działania mają na celu monitorowanie sytuacji osób objętych usługami opiekuńczymi, przeciwdziałanie ich izolacji i samotności.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XX/191/07 Rady Miasta Oświęcim z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt uczestników w ośrodku wsparcia - Dzienny Dom Pomocy w Oświęcimiu, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat za te usługi i trybu ich pobierania.

9.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Miasto Oświęcim a Gminą Brzeszcze w sprawie realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Oświęcimiu na rzecz uczestników z terenu Gminy Brzeszcze.

W dniu 13 maja 2019 r. Gmina Miasto Oświęcim podpisała porozumienie w sprawie powierzenia realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy w Oświęcimiu na rzecz osób (uczestnika) z terenu Gminy Brzeszcze, co było następstwem podjętych uchwał: uchwały nr V/59/2019 Rady Miejskiej w Brzeszczach z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Brzeszcze porozumienia w sprawie powierzenia Gminie Miasto Oświęcim realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy w Oświęcimiu na rzecz Osób z Zaburzeniami Psychicznymi, będącymi mieszkańcami gminy Brzeszcze oraz uchwały nr VII/134/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Miasto Oświęcim a Gminą Brzeszcze dotyczącego powierzenia realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Oświęcimiu na rzecz uczestnika z terenu Gminy Brzeszcze.

Porozumienie, o którym mowa powyżej dotyczy 1 osoby – mieszkanki gminy Brzeszcze.

W konsekwencji, w celu wykonania niniejszego porozumienia, gmina Brzeszcze partycypuje w kosztach funkcjonowania ŚDS w Oświęcimiu, w części niefinansowanej przez wojewodę małopolskiego, w wysokości proporcjonalnej do ilości uczestników z terenu gminy Brzeszcze, objętych stosowną pomocą ŚDS w Oświęcimiu – w tym przypadku 1 osoby.

Z informacji otrzymanych z Gminy Brzeszcze wynika, iż w dniu 21.10.2020 r. do Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzeszczach wpłynął kolejny wniosek mieszkańca gminy Brzeszcze o umożliwienie mu udziału w zajęciach ŚDS w Oświęcimiu, motywując swój wniosek względami medyczno – terapeutycznymi, co zostało potwierdzone przez pracownika socjalnego po przeprowadzeniu w dniu 24.11.2020 r. rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Mając na względzie możliwości, preferencje i predyspozycje osoby cierpiącej na zaburzenia psychiczne oraz powodzenie procesu terapeutycznego, zasadnym jest podjęcie stosownej uchwały.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia pomiędzy Gminą Miasto Oświęcim a Gminą Brzeszcze w sprawie realizacji zadania publicznego w zakresie świadczenia usług przez Środowiskowy Dom Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Oświęcimiu na rzecz uczestników z terenu Gminy Brzeszcze.

10.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasto Oświęcim.

W dniu 21.04.2019 roku weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 21.06.2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, która nałożyła na samorządy konieczność dokonania zmian w obowiązujących uchwałach dotyczących zasad wynajmowania lokali mieszkalnych w terminie 24 miesięcy, tj. do dnia 21.04.2021 r. (art. 17 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw). Główne zmiany dotyczą możliwości sprawdzania nie częściej niż co 2,5 roku dochodów najemców lokali wynajmowanych na czas nieoznaczony, którzy zawarli umowy najmu po 21 kwietnia 2019 r.

W przypadku przekroczenia przez najemcę lokalu na czas nieoznaczony progu dochodowego, czynsz najmu ulegnie podwyższeniu zgodnie ze wzorem określonym w ustawie. Ponadto osoby ubiegające się o zawarcie umowy, czy to na czas nieoznaczony czy najmu socjalnego lokalu obowiązane są to złożenia deklaracji o wysokości uzyskiwanych dochodów oraz oświadczenia

o stanie majątkowym. Modyfikacje dotyczą również definicji lokalu socjalnego, która została zastąpiona umową najmu socjalnego lokalu.

Dodatkowo, w trakcie praktycznego stosowania aktualnie obowiązującej uchwały (tekst został uchwalony w roku 2008 i następnie w latach 2009, 2010, 2013, 2017 i 2020 zmieniany) zachodzą różne przypadki i okoliczności, które uzasadniają konieczność dostosowania, doprecyzowania i uściślenia niektórych zapisów uchwały.

W związku z powyższym zachodzi konieczność podjęcia uchwały przez Radę Miasta Oświęcim w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasto Oświęcim, która uwzględni zmieniony stan prawny.

Komisja w głosowaniu za – 10, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasto Oświęcim.

11.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie podwyższenia kapitału zakładowego Oświęcimskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. w Oświęcimiu.

Budynek M to kontynuacja wcześniejszych założeń, które zakładały budowanie budynku na wynajem. Obecna realizacja to budowa budynku dla 70 rodzin o powierzchni użytkowej mieszkań 3 926,84 m² oraz 31 miejsc postojowych w garażu podziemnym.

Projekt zakłada wybudowanie na osiedlu Stare Stawy (działka 289/178) budynku wielorodzinnego (mieszkania o powierzchniach od 39 m² do 102 m²) wraz z infrastrukturą towarzyszącą (miejsca postojowe w budynku, parking zewnętrzny, oświetlenie terenu). Aktualnie Spółka nie posiada wolnych mieszkań (wszystkie umowy zostały podpisane i opłacone w 96%).

Planowany koszt całości przedsięwzięcia to 17 025 504,83 zł, a jego realizacja trwać będzie 2 lata (do września 2021r.). W celu realizacji inwestycji Spółka podpisała kredyt w kwocie 9 200 000 zł, na zasadach preferencyjnych (30 lat kredytowania obciążonego wyłącznie stawką WIBOR 3M – stan na dzisiaj to 0,21%) W związku z powyższym wystąpiliśmy o podwyższenie kapitału zakładowego łącznie o kwotę 5 000 000 zł (1 000 000 zł w roku 2019 – założenie zrealizowane, 1 000 000 zł w roku 2020 – założenie zrealizowane oraz 3 000 000 zł w roku 2021 – aktualnie wnioskowane) co zostało już ujęte w WPF Miasta Oświęcim i budżecie na 2021r.

Obecnie wnosimy o realizację ostatniego założenia czyli podwyższenia kapitału zakładowego o kwotę 3 000 000 zł.

Pozostałą część finansowania stanowić będą środki uzyskane z partycypacji oraz środki Spółki.

Na początku stycznia 2021r. na budowie budynku trwają prace związane ze zbrojeniem ostatniego stropu nad IV kondygnacją (klatki przy ul. Sadowej 50 i 52) oraz murowane są ściany

III kondygnacji (klatki przy ul. Sadowej 46 i 48). Wewnątrz są wykonywane ścianki działowe i wewnętrzne instalacje elektryczne. Wykończenie budynku zakłada standard „pod klucz” (łącznie z armaturą wodno-sanitarną, montażem gniazdek i przełączników elektrycznych, malowaniem ścian i sufitów, ułożeniem płytek i paneli podłogowych oraz infrastrukturą towarzyszącą tj. parkingiem, oświetleniem terenu, dojazdem) wykonywany już na wcześniejszych realizacji OTBS.

Warunkiem wynajmu jest:

a) Wpłata partycypacji (30% wartości mieszkania) do miesiąca od podpisania umowy partycypacyjnej – dotyczy ona 19 mieszkań dwupoziomowych (III piętro, poddasze), na które zgłaszają się osoby do OTBS

b) Zakwalifikowanie się do listy najemców wskazanych przez Miasto i wpłata partycypacji (15% wartości mieszkania) – dotyczy 51 mieszkań na parterze, I, II piętrze.

oraz wpłata przed zasiedleniem (IV kwartał 2021r.) kaucji w wysokości dwunastokrotności czynszu – dla wszystkich 70 mieszkań - (planowany czynsz za 1 m² powierzchni użytkowej mieszkania to 12,85 zł). Maksymalna wartość stawki czynszowej dla programu SBC (Społeczne Budownictwo Czynszowe z Banku Gospodarstwa Krajowego wynosi 5% wskaźnika przeliczeniowego kosztu odtworzenia 1 metra kwadratowego powierzchni użytkowej budynków mieszkalnych dla województwa małopolskiego, który wynosi 4 399 zł – 5% to 17,80 zł).

W przypadku rezygnacji z mieszkania kwota partycypacji i kaucji jest zwracana na zasadach określonych w umowach.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie podwyższenia kapitału zakładowego Oświęcimskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. w Oświęcimiu.

12.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości, stanowiącego regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Miasta Oświęcim.

Na podstawie krajowego programu pomocy regionalnej, którym jest Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną, w 2016 r. Rada Miasta Oświęcim podjęła uchwałę Nr XXII/428/16 z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości stanowiącego regionalną pomoc

inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Miasta Oświęcim. Ze zwolnienia mogli skorzystać przedsiębiorcy, którzy spełnili warunki określone w ww. uchwale – tj. m.in. zrealizowali inwestycję początkową (wybudowali nowe budynki/budowle) w wyniku której utworzone zostały nowe miejsca pracy. Uchwała obowiązywała do dnia 31.12.2020 r. Możliwość udzielania tego typu zwolnień także w 2021 r. uzależniona była od uprzedniego przedłużenia obowiązywania aktów prawa unijnego i krajowego tj. w szczególności:

- Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art 107 i 108 Traktatu,
- Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020,
- Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną.

W związku z nowelizacją - przedłużeniem obowiązywania wymienionych aktów prawnych, możliwe jest podjęcie nowej uchwały w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości, stanowiącego regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Miasta Oświęcim, która będzie obowiązywała w 2021 r. - maksymalnie do dnia 31.12.2021 r. Termin obowiązywania jest uwarunkowany przedłużeniem krajowego programu pomocowego o analogiczny okres – tj do końca 2021 r.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni M. Chrzan oraz P. Hertig.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości, stanowiącego regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Miasta Oświęcim.

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 15³⁰ – 17⁰⁰.

Protokołowała:

B. Płoszczyca

Przewodniczący
Komisji Budżetu i Rozwoju Miasta
Michał Homa