

INFORMACJA O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA

1. ZAMAWIAJĄCY: Miasto Oświęcim

ul. Zaborska 2, 32-600 Oświęcim
woj. małopolskie, państwo Polska
Krajowy numer identyfikacyjny: 072181787
Tel.: +48 33 842 93 11, faks: +48 33 842 93 61
e-mail: zp@um.oswiecim.pl
adres strony internetowej (url): www.um.oswiecim.pl

2. PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA I ZAKRES ZAMÓWIENIA:

Nazwa zamówienia:

„Bieżąca eksploatacja i utrzymanie kanalizacji opadowej oraz pompowni Błonie w Oświęcimiu”.

Nomenklatura wg CPV: 90640000-5, 904700000-2, 50800000-3, 5080000-3.

Zakres zamówienia:

Zakres przedmiotu zamówienia obejmuje w szczególności:

- 1) Eksploatację zamkniętego systemu kanalizacji opadowej łącznie z jego uzbrojeniem na terenie Miasta Oświęcim.
- 2) Konserwację otwartego systemu kanalizacyjnego, składającego się z rowów otwartych, polderu na os. Stare Stawy, piaskowników na terenie Miasta Oświęcim.
- 3) Eksploatację 5 przelewów burzowych komunalnej kanalizacji ogólnospławnej zlokalizowanych na terenie Miasta Oświęcim.

zgodnie ze standardami i ilościami określonymi w załącznikach, o których mowa w § 1 ust. 2 projektu umowy.

3. SZACUNKOWA WARTOŚĆ ZAMÓWIENIA:

Wartość netto prowadzonego postępowania: 433 152,59 euro.

4. PODSTAWA PRAWNA I UZASADNIENIE WYBORU TRYBU UDZIELENIA ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI:

Podstawa prawna:

Postępowanie wszczęte zostało na podstawie art. 66 ust. 1 w związku z art. 67 ust 1 pkt 14 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z p. zm.)

Uzasadnienie wyboru trybu:

Przepis art. 67 ust. 1 pkt 14 ustawy Pzp stanowi, że Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki osobie prawnej, jeżeli zamówienie udzielane jest przez Zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a i spełnione są łącznie następujące warunki:

- a. Zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 3 ust.1 pkt 1-4, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:
 - w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel może reprezentować więcej niż jednego zamawiającego,
 - uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,
 - kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,
- b. ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,
- c. w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Przepis art. 67 ust. 8 ustawy Pzp stanowi: Do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust.1 pkt 14 lit. b) uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia.

Wszystkie przesłanki wymienione w tych przepisach są spełnione. Zamawiający będąc Jednostką Samorządu Terytorialnego należy do grona jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870 z późn. zm.). Podmiot, któremu Zamawiający zamierza udzielić zamówienia będąc spółką prawa handlowego, spółką z ograniczoną odpowiedzialnością wpisaną do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000095555, posiadającą osobowość prawną.

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Oświęcimiu zwane dalej PWiK jest spółką, w której 100% udziałów posiadają dwie jednostki

samorządu terytorialnego: Miasto Oświęcim – 69,43% oraz Gmina Oświęcim – 30,57%. W spółce brak jest kapitału prywatnego.

W zakresie warunku z art. 67 ust. 1 pkt 14 lit. a) ustawy Pzp wskazać należy, iż Zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej. Pod pojęciem strategii przedsiębiorstwa należy rozumieć długofalową koncepcję jego funkcjonowania, obejmującego w szczególności cele jego powołania oraz sposoby osiągnięcia zamierzeń biznesowych. Można zatem uznać, że stanowi ona w istocie o sensie istnienia podmiotu. Uprawnienia do kształtowania organizacji, nadawania jej kierunków rozwoju, modyfikowanie ich względem potrzeb, oraz – co istotne, podejmowanie decyzji o zakończeniu działalności, stanowią najwyższy poziom sprawowania kontroli. Ustawodawca nie ograniczył jednak pojęcia „sprawowania kontroli” wyłącznie do możliwości wywierania strategicznego wpływu na podmiot (jak ma to miejsce m.in. w przypadku przepisów prawa ochrony konkurencji). W ujęciu omawianego przepisu, obejmuje również możliwość ingerowania (skutecznego) w decyzje zarządcze o istotnym wpływie na działalność przedsiębiorcy. O ile kryterium istotności wpływu jest bardzo ogólne i może mieć różny wymiar w różnych przypadkach, to bez wątpienia uprawnienie do oddziaływania w obszarze zarządzania podmiotem stanowi narzędzie znacznej ingerencji kontrolującego w działalność podmiotu. W szczególności, w przypadku spółek prawa handlowego -limitującego uprawnienia organów zarządczych, np. w zakresie ograniczenia swobody przez konieczność uzyskania dodatkowych zgód na dokonanie czynności prawnej. Ze względu na fakt, iż Miasto kontroluje działalność PWiK, wypracowany zysk jest przeznaczony na rozwój firmy co w konsekwencji powoduje pomnażanie majątku Miasta. Miasto Oświęcim ma dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami PWiK. Spółka nie może działać sprzecznie z interesem Miasta sprawującego nadzór i kontrolę nad Spółką. PWiK świadczy usługi użyteczności publicznej i wykonuje kluczowe części przedmiotowego zadania samodzielnie. Spółka posiada na swoim majątku sieć kanalizacji sanitarnej wraz z uzbrojeniem, ogólnospławnej oraz sieć wodociągową. Sieć ogólnospławna jest również częściowym odbiornikiem wód opadowych i roztopowych z dróg gminnych nie objętych systemem kanalizacji deszczowej. Dysponuje wykwalifikowaną kadrą kierowniczą oraz pracownikami z wieloletnim doświadczeniem i wiedzą w zakresie świadczonych usług w tym, w zakresie eksploatacji kanalizacji deszczowej przy występowaniu nawałnic, deszczy ponadnormatywnych, gwałtownych roztopów, cofkach i zanieczyszczeniu sieci. Dysponuje również specjalistycznym sprzętem. Prezes PWiK jest członkiem Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Lokalizacja siedziby Spółki na terenie miasta Oświęcim oraz całodobowe dyżury gwarantują natychmiastową reakcję w sytuacjach awaryjnych, co wpływa również na skrócenie czasu od zgłoszenia do zabezpieczenia miejsca awarii lub jej całkowitego usunięcia, bez względu na warunki pogodowe i panujący ruch na drogach. Dodatkowo, dwie bazy sprzętowe zlokalizowane są po obu stronach rzeki Soły, co przy braku możliwości przejazdu przez dwa mosty, gwarantują natychmiastową reakcję. Współpraca oraz doświadczenie pracowników Spółki jest szczególnie ważne z uwagi na lokalizację miasta w dorzeczu dwóch rzek: Soły i Wisły. Jak pokazują lata poprzednie obydwie rzeki niosą ze sobą zagrożenie powodziowe. Bardzo dobra

znajomość systemu kanalizacji deszczowej ułatwia działania podczas stanów ostrzegawczych lub alarmowych. Z uwagi na fakt, iż odbiornikami wód deszczowych z terenu miasta są rzeki: Soła i Wisła, istnieją sytuacje występowania tzw. „cofek” i spiętrzeń wód, co w konsekwencji powoduje przepełnienie kolektorów deszczowych i lokalne podtopienia. Duże doświadczenie kadry kierowniczej oraz pracowników Spółki, zdobyte w czasie poprzednich powodzi oraz wiedza fachowa i współpraca z Miastem pozwoli na szybkie podejmowanie prawidłowych decyzji. Zakres prac związanych z utrzymaniem kanalizacji deszczowej wraz z uzbrojeniem jest tożsamy z zakresem prac prowadzonych na bieżąco przez PWiK na sieci kanalizacji sanitarnej i ogólnospławnej stanowiącej własność Spółki. Dzięki temu, w sytuacjach awaryjnych Spółka posiada możliwość bezzwłocznego podejmowania działań 24 h/dobę. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością działa zgodnie z posiadanymi decyzjami administracyjnymi. Wszystkie czynności wykonywane w Spółce oparte są o wdrożony system jakości PN-EN ISO 9001:2015.

Mając na uwadze powyższą analizę należy stwierdzić, że Miasto Oświęcim sprawuje kontrolę nad Spółką PWiK w zakresie wskazanym w art. 67 ust.1 pkt 14 lit. a) ustawy Pzp.

W zakresie warunku z art. 67 ust. 1 pkt 14 lit. b) wskazać należy, iż Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. realizuje zadania własne gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków i obejmuje swoim działaniem teren miasta Oświęcim oraz gminy Oświęcim. Zgodnie z umową Spółki podstawowym celem Spółki jest:

- zaopatrzenie ludności, przemysłu i instytucji w wodę do picia i potrzeb gospodarczych oraz odprowadzanie i oczyszczanie wód zużytych,
- eksploatacja, remonty, konserwacja urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych,
- eksploatacja kanalizacji deszczowej za odpłatnym zleceniem jej właścicieli.

Warunek określony w art. 67 ust. 1 pkt 14 lit. b) ustawy Pzp, by ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczyło wykonywania zadań powierzonych jej przez Zamawiającego - także został spełniony: średni przychód osiągnięty z ostatnich trzech lat przekracza 90%. Procent działalności został obliczony na podstawie zatwierdzonego sprawozdania finansowego za lata 2017, 2018, 2019 i 2020. Na podstawie przedstawionych danych i ostatecznych wyliczeń współczynnika należy stwierdzić, że wymóg ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę.

Reasumując tę część uzasadnienia należy stwierdzić, że warunek określony w art. 67 ust.1 pkt 14 lit.b) ustawy Pzp jest spełniony.

W Przedsiębiorstwie Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. w Oświęcimiu nie ma innych udziałów niż należące do dwóch jednostek samorządu terytorialnego: Miasta Oświęcim i Gminy Oświęcim, stąd warunek z art. 67. ust.1 pkt 14 lit. c) ustawy Pzp jest spełniony.

Przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny potwierdza wybór postępowania zamówienia publicznego z wolnej ręki i wyczerpuje przesłanki przewidziane w art. 67 ust.1 pkt 14 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, na podstawie których możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego Przedsiębiorstwu Wodociągów i kanalizacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Oświęcimiu w trybie zamówienia z wolnej ręki.

5. PLANOWANY TERMIN REALIZACJI ZAMÓWIENIA I CZAS TRWANIA UMOWY:

od 1 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2023 roku.

6. INFORMACJE O TERMINIE I MIEJSCU OPUBLIKOWANIA OGŁOSZENIA O ZAMÓWIENIU, O KTÓRYM MOWA W ART. 66 UST. 2, JEŻELI ZOSTAŁO OPUBLIKOWANE ALBO INFORMACJĘ, ŻE TAKIE OGŁOSZENIE NIE ZOSTAŁO OPUBLIKOWANE.

Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy zostało opublikowane w dniu 11 grudnia 2020 r. nr 2020/S 242-599303.

7. INFORMACJE O TERMINIE I MIEJSCU ZAMIESZCZENIA LUB OPUBLIKOWANIA OGŁOSZENIA O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA, O KTÓRYM MOWA W ART. 95 UST. 2.

Ogłoszenie o udzielenia zamówienia zostało opublikowane w dniu 4.01.2021 r. nr 2021/S 001-001529.

Z up. Prezydenta Miasta
Sekretarz Miasta

mgr Maria Płachta