

Protokół Nr 46/20
z posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju Miasta
odbytego w dniu 8 grudnia 2020 r.

Obecni:

- radni i zaproszeni goście według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. J. Adamaszek – radny Miasta Oświęcim,
- p. S. Stachura – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska,
- p. K. Tarłowska – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Analiza stanowiska Prezydenta Miasta Oświęcim do wniosków Komisji do projektu uchwały budżetowej miasta Oświęcim na 2020 r.
3. Analiza projektów uchwał Rady Miasta Oświęcim.
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Komisja przez aklamację przyjęła protokół Nr 45/20 z posiedzenia odbytego w dniu 2 grudnia 2020 r.

Ad. 2

Na wstępie Prezydent Miasta poinformował Komisję, że istnieje realne zagrożenie, że w budżecie miasta na rok 2021 pojawi się brak środków finansowych w wysokości ok. 11 mln. zł. Wynika to z faktu, że w 2016 roku Minister Infrastruktury wystąpił do Sejmu z projektem zmiany ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw, w typ ustawy dot. podatków i opłat lokalnych.

Zaproponowana zmiana spowodowała, że z podatku od nieruchomości zostały zwolnione działki ewidencyjne na których znajduje się infrastruktura kolejowa. Szacowane skutki finansowe dla wszystkich samorządów w kraju miały opiewać na kwotę 7 mln zł. Proponowana zmianę negatywnie zaopiniowała Ministerstwo Finansów.

Zmiany zapisów doprowadziły do takiego rozszerzenia, że w tej chwili dotyczy to wszystkich

podmiotów, które mają na swoim terenie infrastrukturę kolejową a nie są licencjonowanymi przewoźnikami. Wszystkie te podmioty mogą korzystać ze zwolnienia z podatku od gruntów. W przypadku naszego miasta zaistniała taka sytuacja, że na dużej działce ewidencyjnej jednego z podmiotów gospodarczych znajduje się kilkaset metrów torów kolejowych, często nieużywanych i to powoduje że cała wielohektarowa działka ewidencyjna jest zwolniona z podatku. Ustawa daje możliwość ubiegania się o zwrot podatku od 01.01.2017 r. tj. od momentu wejścia w życie. To może spowodować że w 2021 r. wpływy z podatku od gruntów będą mniejsze o ok. 11 mln zł. Ustawa doprowadza do skandalicznych nierówności. Powoduje, że duży przedsiębiorca, uzyskujący spore dochody może być zwolniony z podatku a każdy inny musi ten podatek płacić. Zwrócono się z wnioskiem do Prezydenta Państwa o zawetowanie ustawy ale nie została ona zawetowana. Ponadto z inicjatywy Związku Miast Polskich podjęto działania aby poprzez Senat wprowadzić zmianę ustawy, która zwalniałaby z podatku tylko grunty zajęte pod infrastrukturę kolejową a nie całe działki ewidencyjne. W obecnej sytuacji od strony prawnej, sądy interpretują te zapisy literalnie. Jest to poważny problem który dotyczy dochodów wszystkich samorządów w Polsce. Niektóre firmy, aby nie płacić podatków podejmują działania scalające grunty. Sytuacja jest kuriozalna ponieważ samorządy płaca ogromne koszty uchwalonej ustawy.

W związku z tym miasto podjęła bardzo radykalne działania oszczędnościowe w budżecie nie tylko Urzędu ale również wszystkich jednostek miejskich. Niemniej jednak należy się spodziewać sporego deficytu który trzeba będzie skorygować. Pierwsze korekty mogą się pojawić na przełomie marca i kwietnia przyszłego roku.

Następnie Prezydent Miasta odpowiadając na stanowisko Komisji Budżetu i Rozwoju Miasta znak: OR-b.III.0014.5.2020 z dnia 2 grudnia 2020 roku w sprawie projektu Uchwały Budżetowej miasta Oświęcim na 2021 rok, przedstawił swoje stanowisko:

I. Pozytywnie zaopiniował do realizacji w trakcie roku budżetowego, w miarę możliwości finansowych budżetu miasta następujące wnioski Komisji Budżetu i Rozwoju Miasta:

1. Zabezpieczenie kwoty 300.000 zł na zadanie „Remont płyty Rynku Głównego” polegający na wymianie otoczków na kostkę brukową.

Wymiana nawierzchni z kamieni rzecznych tzw. „otoczków” wkomponowanych w płytę Rynku Głównego w pierwszej kolejności musi być poprzedzona wykonaniem dokumentacji, która określi rodzaj możliwego do zastosowania materiału, technologii wykonania oraz niezbędne kosztorysy i przedmiary. Ponadto w/w dokumentacja będzie przedmiotem uzgodnień z Wojewódzkim Małopolskim Konserwatorem Zabytków.

W przypadku pozyskania dodatkowych środków w budżecie miasta, podjęte zostaną działania umożliwiające rozpoczęcie jego realizacji w zakresie dokumentacyjnym w 2021 roku, co umożliwi dalsze zaplanowanie i przystąpienie do realizacji zadania.

2. Zabezpieczenie **kwoty 20.000 zł** na remont boiska sportowego typu „Orlik” przy SP-5 na Zasolu.

W projekcie budżetu na 2021 rok dla Szkoły Podstawowej nr 5 w Oświęcimiu zostały zaplanowane środki w wysokości 50.000 zł na przebudowę schodów i modernizację oświetlenia. Planowane na 2021 r. zadania inwestycyjne wynikają z konieczności zapewnienia bezpieczeństwa i poprawy warunków pracy i nauki wszystkim uczniom, nauczycielom i pracownikom administracyjno-obługowym, w związku z czym rezygnacja z tych zadań jest niemożliwa. Zaoszczędzone środki z wymienionych wyżej zadań, będą mogły zostać przeznaczone na remont boiska sportowego Orlik.

3. Zabezpieczenie **kwoty 40.000 zł** na wykonanie przejścia dla pieszych na ul. Ceglanej na wysokości skrzyżowania z ul. Ceglana, która jest łącznikiem z ul. Pod Olszyną. Brak bezpiecznego przejścia dla mieszkańców w/w ulic.

Dla realizacji powyższego wniosku należy opracować dokumentację wraz z projektem organizacji ruchu. W trakcie prac projektowych należy również wziąć pod uwagę fakt, że ul. Ceglana „boczna” prowadząca do ul. Pod Olszyną nie posiada chodnika, a budowa przejścia dla pieszych w tym miejscu powinna zostać połączona z modernizacją tego odcinka drogi oraz zaprojektowaniem i wybudowaniem wzdłuż niej ciągu pieszego. Wówczas piesi korzystający z ewentualnego przejścia w miejscu wskazanym we wniosku Komisji, byłiby kierowani w sposób bezpieczny w stronę ul. Pod Olszyną. Obecnie prowadzone są prace projektowe związane z dokumentacją południowej obwodnicy Oświęcimia. Inwestycja ta, zgodnie z przyjętym przez GDDKiA harmonogramem działań w sprawie budowy S-1 w trybie „zaprojektuj-wybuduj”, rozpoczęła się w I połowie bieżącego roku i pierwszym etapem prac jest opracowanie dokumentacji technicznej i uzyskanie stosownych pozwoleń na budowę. Inwestycja obejmie budowę obwodnicy miasta a także przebudowę ul. Pod Olszyną na odcinku, na którym będą one kolidować ze sobą. Ostatecznie przyjęta geometria tej ostatniej, pozwoli na określenie optymalnych warunków technicznych dla zmodernizowania ul. Pod Olszyną wraz z ul. Ceglana – boczną. Zadanie to ujęte zostało na liście rezerwowej.

4. Dokonanie zmian w tabeli „Dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania

Narkomanii na terenie miasta Oświęcim w 2021 r.” **poprzez usunięcie pozycji 2.2.3.e** – utrzymanie biura MKRPA (wyposażenie, remonty) – **kwota 9.617 zł** (całość zadania 2.2.3. – 90.617 zł zmniejszenie do 81.000 zł) **i zwiększenie o kwotę 9.617 zł** do kwoty 424.617 zł **pozycji 2.2.4.** – Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, poprzez wspieranie działań (...).

Zmiany zostaną wprowadzone do projektu budżetu miasta.

II. Negatywnie zaopiniował następujący wniosek Komisji Budżetu i Rozwoju Miasta:

1. Zabezpieczenie w budżecie miasta kwoty 50.000 zł na projekt boiska sportowego ze sztuczną nawierzchnią typu „Orlik” przy Szkole Podstawowej nr 3.

W 2016 roku został opracowany projekt budowy stadionu lekkoatletycznego przy Szkole Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi nr 4, który planowany jest do realizacji w pierwszej kolejności. Następnie na wykonanie projektów budowy boisk sportowych oczekują Szkoły Podstawowe nr 2 i 11. Rozważana jest również rozbudowa i poprawa stanu infrastruktury sportowej w pozostałych miejskich szkołach lecz do realizacji w latach późniejszych w miarę możliwości finansowych. Ponadto w obecnej sytuacji związanej z pandemią istotniejszym jest realizacja inwestycji bieżących. W budżecie na 2021 rok zostały zabezpieczone środki na wydatki inwestycyjne dla SP-3 na kwotę 30.000 zł, które zostaną przeznaczone na modernizację szatni.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 5, wstrzym. - 0 zgodziła się z propozycją Prezydenta Miasta wycofując tym samym swój wniosek.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 4 pozytywnie zaopiniowała projekt Uchwały budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2021.

Ad. 3

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.

W projekcie uchwały przyjmuje się Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta Oświęcim określającą prognozowane dane dotyczące budżetów Miasta Oświęcim oraz zawierającą prognozę kwoty długu Miasta Oświęcim - jak w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

Określa się wykaz wieloletnich przedsięwzięć Miasta Oświęcim, obejmujący limity wydatków na przedsięwzięcia oraz limity zobowiązań z nimi związanych - jak w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

Upoważnia się Prezydenta Miasta Oświęcim do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w granicach limitów kwot w niej określonych, a także z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostek i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, corocznie do kwoty 11.000.000 zł.

Upoważnia się Prezydenta Miasta Oświęcim do przekazania uprawnień kierownikom miejskich jednostek budżetowych do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 4 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.

2.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr V/96/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

Art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym:

"2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: 15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy."

Art. 400a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska:

"1. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje: 2) przedsięwzięcia związane z ochroną wód.", art. 403 ust. 2-6: "2. Do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

3. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6.

4. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub

dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

5. Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

6. Udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej."

Art. 565 ust.2 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne: "2. Dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 43 ust. 2a ustawy uchylanej w art. 573 zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r. i mogą być zmieniane."

Zgodnie z nowymi zapisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, aglomeracje (należy przez to rozumieć teren, na którym zaludnienie lub działalność gospodarcza są wystarczająco skoncentrowane, aby ścieki komunalne były zbierane i przekazywane do oczyszczalni ścieków albo do końcowego punktu zrzutu tych ścieków) zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r. i mogą być zmieniane.

W związku z powyższym w dniu 25 listopada 2020r. Rada Miasta Oświęcim podjęła uchwałę w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Oświęcim w skład której wchodzi Miasto Oświęcim, Gmina Oświęcim, Gmina Polanka Wielka, Gmina Przeciszów, Gmina Chełmek. Zgodnie z wytycznymi Zarządu Zlewni w Krakowie, który opiniował uchwałę w sprawie aglomeracji, nie można udzielać dotacji do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenach, które znajdują się w aglomeracji. W związku z powyższym Miasto nie może udzielać ww. dotacji.

Skutki dla budżetu Miasta: nie dotyczy.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni A. Komendera, Z. Osoba i T. Hoła.

Komisja w głosowaniu za – 10, przeciw – 1, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr V/96/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 lutego 2019r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

3.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie uchwalenia "Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na terenie miasta Oświęcim na rok 2021".

Zadania ujęte w „Gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na terenie miasta Oświęcim na rok 2021” stanowić będzie część "Strategii rozwiązywania problemów społecznych miasta Oświęcim na lata 2021- 2026" w zakresie profilaktyki, minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu oraz narkotyków i uchwalany jest corocznie przez radę gminy.

Program przedstawia zadania własne gminy wynikające z:

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

W rozdziale 3 załącznika do projektu uchwały określony został wykaz zadań, które realizowane będą w ramach programu w 2021 roku.

Środki finansowe na realizację programu pochodzić będą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Na rok 2021 zaplanowane zostały wpływy z ww. opłat w wysokości 1.300.000 zł. - podział środków na poszczególne zadania został ujęty w projekcie budżetu miasta na 2021 rok w tabeli "Dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na terenie miasta Oświęcim na rok 2021".

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie uchwalenia "Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na terenie miasta Oświęcim na rok 2021"

4.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie współdziałania Miasta Oświęcim z Powiatem Oświęcimskim w zakresie realizacji w 2021 roku zadań związanych

z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Podjęcie uchwały w sprawie współdziałania w 2021 roku Miasta Oświęcim z Powiatem Oświęcimskim pozwoli wesprzeć finansowo działalność Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Oświęcimiu w celu realizacji zadania pn: „Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie”. Zadanie zostało ujęte w projekcie "Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na terenie miasta Oświęcim na rok 2021”.

Komisja w głosowaniu za – 10, przeciw – 0, wstrzym. - 1 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie współdziałania Miasta Oświęcim z Powiatem Oświęcimskim w zakresie realizacji w 2021 roku zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

5.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie w 2021 roku działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej.

Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie w roku 2021 działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej, pozwoli na przyjmowanie osób nietrzeźwych z terenu miasta Oświęcim do ww. Ośrodka.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni K. Kuczek oraz W. Łoziński.

Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej w postaci dotacji celowej dla Miasta Bielsko-Biała na dofinansowanie w 2021 roku działalności Ośrodka Przeciwdziałania Problemom Alkoholowym w Bielsku-Białej.

6.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Oświęcimskiemu na dofinansowanie w roku 2021 kosztów działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej.

W Warsztatach Terapii Zajęciowej w 2021 roku uczestniczyć będzie 25 niepełnosprawnych mieszkańców miasta Oświęcim. Warsztaty prowadzi Fundacja im. Brata Alberta. Finansowanie WTZ w 90% zabezpiecza PEFRON, w 10% Powiat Oświęcimski we współpracy z gminami, których mieszkańcy są uczestnikami warsztatów. Podjęcie przez

Radę Miasta Oświęcim uchwały o udzieleniu pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla Powiatu Oświęcimskiego i przeznaczenie z budżetu miasta Oświęcim kwoty 22.000 zł. na dofinansowanie kosztów działalności WTZ w 2021 roku przyczyni się do wsparcia procesu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych - mieszkańców naszego miasta. Komisja w głosowaniu za – 11, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Oświęcimskiemu na dofinansowanie w roku 2021 kosztów działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej.

Ad. 4

Nawiązując do wypowiedzi Prezydenta Miasta dotyczącej realnego zagrożenia, że w budżecie miasta roku 2021 zabraknie ok. 11 mln zł radny W. Łoziński przypomniał, że na sesji w listopadzie poruszał temat dotyczący kary w wysokości 40 euro jakie Urząd Miasta nakłada na przedsiębiorców którzy mają jakieś zaległości w stosunku do miasta. Wówczas Prezydent Miasta stwierdził że nieznajomość prawa nie zwalnia z jego przestrzegania. Radny stwierdził że w obecnej sytuacji okazało się że to Prezydent Miasta nie zna prawa. Mając do dyspozycji służby prawne mógł wcześniej podjąć stosowne działania. W obecnej sytuacji należałoby wspólnymi siłami rozwiązać ten problem. Tymczasem Prezydent Miasta ponownie stwierdził, że jest to wina PiS mimo iż posłowie wszystkich opcji głosowali za tą ustawą i tak naprawdę wszyscy popełnili błąd.

Ponadto radny odnosząc się do odrzuconego wniosku ws wykonania projektu boiska sportowego ze sztuczną nawierzchnią typu „Orlik” przy Szkole Podstawowej nr 3 stwierdził, że jest bardzo wiele programów z których można pozyskać środki, ale trzeba mieć wcześniej przygotowane projekty. Dlatego zgłosił ten wniosek.

Odnosząc się do wypowiedzi radnego dotyczącej wniosku ws projektu na budowę „Orlika” przy SP 3, radna A. Komendera stwierdziła, że w pierwszej kolejności należy wykonać najpilniejsze remonty w tej Szkole a dopiero potem wykonywać projekty na boisko.

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 15³⁰ – 16³¹

Przewodniczący
Komisji Budżetu i Rozwoju Miasta
Michał Homa

Protokołowała:

B. Płoszczyca