

Konferencja  
Kuchnia

10.XII 2020

1.12.2020

Numery rejestrów spraw kierowanych  
na sesję Rady Miasta 527/20

Projekt

z dnia 7 grudnia 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR .....

RADY MIASTA OŚWIĘCIM

z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), Rada Miasta Oświęcim uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030.

§ 2. Określa się tryb prac nad przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram prac nad projektem Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

M. Stępniewicz-Czerwik

RADCA PRAWNY  
Kamila Kastelik-Siepak

Zatwierdzam  
(data, podpis, pieczęć)

Przekazano do Rady Miasta w dniu 10.12.20

Poz. centralnego rejestru projektów uchwał

Rady Miasta 527/20  
Podpis pracownika Wydz. OR)

\* na skutek ujęcia przedmiotowego  
stanowiska uchwały w przedmiocie  
Rady Miasta w dniu 21.12.20

Strona 1

Załącznik nr 1  
do Uchwały nr.....  
Rady Miasta Oświęcim  
z dnia 21 grudnia 2020 r.

**Procedura opracowania Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 oraz wytyczne merytoryczne względem dokumentu**

1. Procedura dotycząca trybu prac nad przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 ze zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 283 ze zm.).
2. Projekt Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 składają się w szczególności:
  - 1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta, przygotowanej na potrzeby strategii;
  - 2) Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030:
    - 2.1) Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
  - 3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030:
    - 3.1) Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w mieście,
    - 3.2) Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji w skali regionu i fakultatywnie dla miasta, wraz z zakresem planowanych działań;
  - 4) Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030:
    - 4.1) Określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
    - 4.2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
- 5) Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
- 6) Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:

- 6.1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej miasta oraz Biuletynie Informacji Publicznej informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych (możliwa realizacja w formie zdalnej). Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym lub inny sposób zwyczajowo przyjęty - ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt,
- 6.2) Przeprowadzenie konsultacji zgodnie z uchwałą nr XI/195/15 Rady Miasta Oświęcim z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych.
- 6.3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych w toku konsultacji uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej miasta i Biuletynie Informacji Publicznej;
- 7) Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 - dokument przedkłada się zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;
- 8) Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wyrażonej przez zarząd województwa;
- 9) Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030;
- 10) Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej ewaluacji ex-ante;
- 11) Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030:
  - 11.1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
  - 11.2) W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy,
  - 11.3) W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko;
- 12) Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 przez Radę Miasta Oświęcim w drodze uchwały.

Załącznik nr 2  
do Uchwały nr.....  
Rady Miasta Oświęcim  
z dnia 21 grudnia 2020 r.

**Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030**

<b>Termin</b>	<b>Wyszczególnienie</b>
Do 4 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta, przygotowanej na potrzeby strategii.
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030.	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030.
Termin nie krótszy niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej oraz BIP informacji o konsultacjach.	Przeprowadzenie konsultacji.
W terminie 30 dni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 do zarządu województwa w celu wydania opinii.
W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 przez zarząd województwa.
Do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii zarządu województwa (licząc od momentu zakończenia ostatniego z tych dwóch).	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.
Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 (po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii zarządu województwa).	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030.
Do 2 tygodni od zakończenia prac związanych z ewaluacją ex-ante.	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej ewaluacji ex-ante.

Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej ewaluacji ex-ante.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.
Decyzja w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030, odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
Do miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji (ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień).	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Oświęcim na lata 2021-2030.
Grudzień 2021 r. (termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od miasta, w tym dotyczących kwestii oceny oddziaływania na środowisko).	Przyjęcie strategii rozwoju przez Radę Miasta Oświęcim w drodze uchwały.



## UZASADNIENIE

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie nowe przepisy prawne definiowane Ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla „strategii rozwoju gminy”. Nowelizacją wprowadza się również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania, m.in.:

- wymagana jest uchwała rady gminy, określająca szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju, w tym tryb jej konsultacji,
- wymogi w zakresie konsultowania projektu strategii z sąsiednimi gminami i ich związkami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,
- wymogi w zakresie opiniowania przez zarząd województwa w zakresie zgodności z zasadami regionalnej polityki przestrzennej określonej w strategii rozwoju województwa,
- konieczność przeprowadzenia ewaluacji ex-ante.

Nowelizacja zdefiniowała ponadto nowe obligatoryjne rozdziały dla strategii, m.in.:

- model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,
- ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
- obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy,
- ramy finansowe strategii.

Nowy dokument strategiczny pomoże m. in. w realizacji szansy, jaką dla miasta stanowi możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój miasta, będzie ściśle wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała jego trwałe i zrównoważone rozwój. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

*M. Stępniewski - Czerwka*