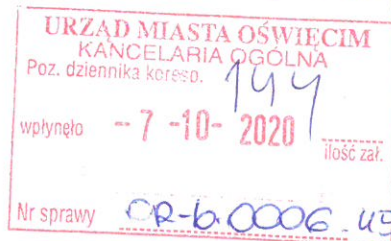


kom. Budżetu
Prawa
Zarówno
Radni
08.10.2020

PREZYDENT MIASTA OŚWIĘCIM
32-600 Oświęcim, ul. Zaborska 2
tel. 33 842 91 00, fax 33 842 91 99

Znak sprawy:
OR-b.V.0014.9.2019



Oświęcim, dnia 7 października 2020r.

Pan
Piotr Hertig
Przewodniczący
Rady Miasta Oświęcim

Odpowiadając na wniosek Komisji Prawa, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego złożony w dniu 28 września 2020r. w sprawie zdjęcia projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/261/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z porządku obrad sesji Rady Miasta Oświęcim w dniu 30.09.2020r. - uprzejmie informuję:

Gospodarka odpadami komunalnymi należy do zadań własnych gminy, która jest zobowiązana do zorganizowania systemu odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych wytworzonych na nieruchomościach na których zamieszkują mieszkańcy oraz które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

W celu zapewnienia ciągłości funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Oświęcim został przeprowadzony przetarg nieograniczony na realizację zadania pn. „Zagospodarowanie odpadów komunalnych w instalacji komunalnej”. W ramach przeprowadzonego postępowania została zawarta umowa ze Składowiskiem Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. na okres od dnia 01.07.2020r. do dnia 31.12.2022r. Aby dostarczyć odpady do instalacji należy zapewnić odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Zorganizowany system gospodarowania odpadami komunalnymi musi się samofinansować, a przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie Miasta Oświęcim. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest zmiana stawki, co ma bezpośredni związek ze zmianami prawa oraz wzrostem cen zagospodarowania i odbierania odpadów.

Mając na uwadze powyższe, w załączeniu ponownie przedkładam w niezmienionej treści projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/261/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednocześnie informuję, że do projektu ww. uchwały przekazanej do zaopiniowania we wrześniu br. zostało załączone „Szczegółowe uzasadnienie do proponowanej zmiany w zakresie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, które pozostaje aktualne.

Zmiana stawki od dnia 01.01.2021r. jest konieczna, aby zapewnić nieprzerwane funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Oświęcim w 2021 roku.

W tak krótkim czasie brak jest możliwości wprowadzenia zmiany metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uważam, że działanie to wymaga przeprowadzenia dokładnej analizy i licznych konsultacji, tym bardziej, że żadna z możliwych metod nie jest doskonała i każda ma swoje słabe strony.

Od początku funkcjonowania systemu, na terenie miasta Oświęcim dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i nadal jest to metoda najczęściej wybierana przez gminy.

Przyjmując wniosek Komisji informuję, że w perspektywie najbliższych 3-4 miesięcy zostanie przygotowany materiał, który będzie podstawą do dyskusji i ewentualnego podjęcia kierunkowej decyzji w zakresie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy zwrócić uwagę, że ewentualna zmiana metody będzie możliwa po dokonaniu nw. czynności:

- 1) przeprowadzenie analizy (SWOT),
- 2) przeprowadzenie konsultacji i uzyskanie opinii od Zarządców Wspólnot Mieszkaniowych,
- 3) ustalenie sposobu weryfikacji danych zawartych w złożonych deklaracjach,
- 4) przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami.

a kolejnym krokiem będzie:

- 1) przygotowanie nowych wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym elektronicznych formularzy deklaracji,
- 2) złożenie przez wszystkich mieszkańców zabudowy jednorodzinnej oraz zarządców wspólnot mieszkaniowych nowych deklaracji o wysokości opłaty oraz ich wprowadzenie do systemu,
- 3) dostosowanie systemu komputerowego.

Wszystkie te działania wymagają czasu stąd też w przypadku podjęcia decyzji o wprowadzeniu nowej metody będzie to możliwe najwcześniej od dnia 01.01.2022r.

Z uwagi na powyższe wyjaśnienia oraz ważność tematu wyrażam nadzieję, że przedłożony projekt uchwały zostanie pozytywnie zaopiniowany a uchwała zostanie podjęta na sesji Rady Miasta Oświęcim w dniu 28 października 2020r.

PREZYDENT MIASTA

Janusz Chwierut

Otrzymują:

1. Adresat
2. OR-b
3. OŚ/a.a

Projekt

z dnia 7 października 2020 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OŚWIĘCIM**

z dnia 28 października 2020 r.

**w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/261/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2019r.
w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności
oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

Na podstawie art. 6 k ust. 1 pkt. 1, ust. 2, ust. 2a pkt. 1, ust. 3, ust. 4, ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2020r. poz. 1439) i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2020r., poz. 713 z późn. zm.) - **Rada Miasta Oświęcim postanawia:**

§ 1. 1. W uchwale Nr XIV/261/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - wprowadzić następujące zmiany:

- 1) § 1 ust. 2. otrzymuje nowe brzmienie: „ 2. Ustalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w wysokości 25,00 zł. miesięcznie za osobę”.
- 2) § 1 ust. 3. otrzymuje nowe brzmienie: „ 3. Ustalić stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 50,00 zł. miesięcznie za osobę”.
- 3) § 2 ust. 1. otrzymuje nowe brzmienie: „1. Ustalić stawkę opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne w wysokości:
 - 1) 6,35 zł za pojemnik 120 l,
 - 2) 12,70 zł za pojemnik 240 l,

3) 17,99 zł za pojemnik 340 l,

4) 58,21 zł za pojemnik 1 100 l.

4) § 2 ust. 2. otrzymuje nowe brzmienie: "2. Ustalić stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości:

1) 12,70 zł za pojemnik 120 l,

2) 25,40 zł za pojemnik 240 l,

3) 35,98 zł za pojemnik 340 l,

4) 116,42 zł za pojemnik 1 100 l.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2021r.

Naczelnik
Wydziału Ochrony Środowiska
Stach
mgr inż. Sylwia Stachura

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/261/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy - „Rada gminy w drodze uchwały: 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy”; **ust. 2** „Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo”; **ust. 2a.** „Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca”; **ust. 3.** „Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b”; **ust. 4** „Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 i 2161)”; **ust. 4a.** „Rada gminy, w drodze

uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych"; **art. 40 ust. 1** ustawy - "Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy".

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlegają ogólnej zasadzie niefunduszowania wyrażonej w art. 42 ust. 2 ustawy z 27.08.2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczane na finansowanie imiennie wymienionych wydatków. Środki te mają bowiem charakter "znaczony" i mogą być przeznaczone wyłącznie na cele określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do celów tych, zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy, ustawodawca zalicza koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast zgodnie z art. 6r ust. 1aa środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Biorąc powyższe pod uwagę oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, a w szczególności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, a także przewidywane koszty na 2021 rok oraz zwiększoną ilość odpadów powstających na terenie miasta Oświęcim proponuje się nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż aktualne stawki nie zabezpieczają faktycznych potrzeb finansowych odbierania i zagospodarowania odpadów w myśl art. 6r ust. 2.

Obowiązujące stawki opłaty zostały uchwalone w listopadzie 2019r. i obowiązywały od dnia 1 stycznia 2020r. Stawki dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynoszą:

- 22,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne były zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 44,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie były zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Ponadto zgodnie z art. 6k ust.2b zostały wprowadzone maksymalne stawki za pojemnik lub worek :

- za pojemnik 1100 l stawka nie może przekroczyć 58,21 zł,
- za worek 120 l - stawka nie może przekroczyć 18,19 zł.

Stawki za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności należy ustalać w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy wynosiła **25,00 zł miesięcznie za osobę**, Natomiast stawka opłaty podwyższonej w wysokości, **50,00 zł miesięcznie za osobę**.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne wynosiła:

- 1) 6,35 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 12,70 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 17,99 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 58,21 zł za pojemnik 1 100 l.

Natomiast stawka opłaty podwyższonej wynosiła:

- 1) 12,70 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 25,40 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 35,98 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 116,42 zł za pojemnik 1 100 l.

Wzrost opłaty podyktowany jest faktem, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Oświęcim. Obecnie Miasto jest po przetargu nieograniczonym na zagospodarowanie odpadów komunalnych w latach 2021-2022, z którego jednoznacznie wynika, że dotychczasowe dochody będą niewystarczające dla prawidłowego funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się utrzymanie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5 zł miesięcznie na osobę posiadającą Kartę Dużej Rodziny. Obecnie liczba osób posiadających Kartę Dużej Rodziny wynosi 2315.

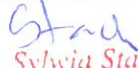
Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się utrzymanie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 5,0 zł miesięcznie na nieruchomość. Obecnie liczba nieruchomości korzystający ze zwolnienia wynosi 1068.

Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność zmiany stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Poniższa tabela przedstawia analizę wzrostu dochodów z tytułu wprowadzenia zmiany stawki opłaty.

Wyszczególnienie na dzień 31.07.2020r.:	Szacowane dochody na 2021r. na podstawie deklaracji osób fizycznych, na dzień 31.09.2020r. wg obowiązujących stawek	Szacowane dochody na 2021r. po zmianie stawki przy uwzględnieniu zwolnień z części opłaty	Dodatkowe wpływy z tytułu zmiany stawek od dnia 1.01.2021r.
1. Liczba mieszkańców - 32 832 osób 2. Liczba osób posiadających Kartę Dużej Rodziny - 2340 osób 3. Powierzchnia użytkowa lokali użytkowych - 14476,3m ² 4. Liczba nieruchomości, na których znajdują się kompostowniki - 1068	8 688 695,16 zł	9 853 578,72 zł	1 164 883,56 zł

Skutki dla budżetu miasta - szacunkowe dodatkowe wpływy z tytułu wzrostu stawek wyniosą w 2021r. - 1 164 883,56 zł.

Naczelnik
Wydziału Ochrony Środowiska

mgr inż. Sylwia Stachura

Projekt

z dnia 25 sierpnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

Karol Jędrzejko
Karol Jędrzejko
Karol Jędrzejko

10.17.2020

Piot Hef.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OŚWIĘCIM

z dnia 30 września 2020 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/261/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2019r.
w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności
oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 6 k. ust. 1 pkt. 1, ust. 2, ust. 2a pkt. 1, ust. 3, ust. 4, ust. 4a ustawy
z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U.
z 2020r. poz. 1439) i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst
jednolity Dz.U. z 2020r., poz. 713 z późn. zm.) - **Rada Miasta Oświęcim postanawia:**

§ 1. 1. W uchwale Nr XIV/261/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2019r. w sprawie
wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia
wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia
z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - wprowadzić następujące zmiany:

- 1) § 1 ust. 2. otrzymuje nowe brzmienie: „ 2. Ustalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w wysokości
25,00 zł. miesięcznie za osobę”.
- 2) § 1 ust. 3. otrzymuje nowe brzmienie: „ 3. Ustalić stawkę opłaty podwyższonej za
gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia
obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 50,00 zł. miesięcznie za
osobę”.
- 3) § 2 ust. 1. otrzymuje nowe brzmienie: „1. Ustalić stawkę opłaty za pojemnik z odpadami
komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi
nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której
nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne w wysokości:
 - 1) 6,35 zł za pojemnik 120 l,
 - 2) 12,70 zł za pojemnik 240 l,

3) 17,99 zł za pojemnik 340 l,

4) 58,21 zł za pojemnik 1 100 l.

4) § 2 ust. 2. otrzymuje nowe brzmienie: "2. Ustalić stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości:

1) 12,70 zł za pojemnik 120 l,

2) 25,40 zł za pojemnik 240 l,

3) 35,98 zł za pojemnik 340 l,

4) 116,42 zł za pojemnik 1 100 l.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2021r.

Zatwierdzam

(data, pieczęć i podpis prezydenta)

Wnieśli o ujęcie przedmiotowego projektu uchwały w porządku obrad sesji RM w dniu 30.09.20

Przekazano do Rady Miasta w dniu 10.09.20
Poz. centralnego rejestru projektów uchwał
Rady Miasta 350/20

(podpis przełożnika Wydz. OR)

Naczelnik
Wydziału Ochrony Środowiska

Stach
mgr inż. Sylwia Stachura

Radca Prawny

Płatek
Paweł Głównia

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/261/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 listopada 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy - „Rada gminy w drodze uchwały: 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy”; **ust. 2** „Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo”; **ust. 2a.** „Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca”; **ust. 3.** „Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b”; **ust. 4** „Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 i 2161)”; **ust. 4a.** „Rada gminy, w drodze

uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych"; **art. 40 ust. 1** ustawy - "Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy".

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlegają ogólnej zasadzie niefunduszowania wyrażonej w art. 42 ust. 2 ustawy z 27.08.2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczane na finansowanie imiennie wymienionych wydatków. Środki te mają bowiem charakter "znaczony" i mogą być przeznaczone wyłącznie na cele określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do celów tych, zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy, ustawodawca zalicza koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast zgodnie z art. 6r ust. 1aa środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Biorąc powyższe pod uwagę oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, a w szczególności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, a także przewidywane koszty na 2021 rok oraz zwiększoną ilość odpadów powstających na terenie miasta Oświęcim proponuje się nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż aktualne stawki nie zabezpieczają faktycznych potrzeb finansowych odbierania i zagospodarowania odpadów w myśl art. 6r ust. 2.

Obowiązujące stawki opłaty zostały uchwalone w listopadzie 2019r. i obowiązywały od dnia 1 stycznia 2020r. Stawki dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynoszą:

- 22,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne były zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 44,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie były zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Ponadto zgodnie z art. 6k ust.2b zostały wprowadzone maksymalne stawki za pojemnik lub worek :

- za pojemnik 1100 l stawka nie może przekroczyć 58,21 zł,
- za worek 120 l - stawka nie może przekroczyć 18,19 zł.

Stawki za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności należy ustalać w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy wynosiła **25,00 zł miesięcznie za osobę**, Natomiast stawka opłaty podwyższonej w wysokości, **50,00 zł miesięcznie za osobę**.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne wynosiła:

- 1) 6,35 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 12,70 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 17,99 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 58,21 zł za pojemnik 1 100 l.

Natomiast stawka opłaty podwyższonej wynosiła:

- 1) 12,70 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 25,40 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 35,98 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 116,42 zł za pojemnik 1 100 l.

Wzrost opłaty podyktowany jest faktem, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Oświęcim. Obecnie Miasto jest po przetargu nieograniczonym na zagospodarowanie odpadów komunalnych w latach 2021-2020, z którego jednoznacznie wynika, że dotychczasowe dochody będą niewystarczające dla prawidłowego funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się utrzymanie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5 zł miesięcznie na osobę posiadającą Kartę Dużej Rodziny. Obecnie liczba osób posiadających Kartę Dużej Rodziny wynosi 2315.

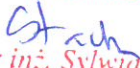
Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się utrzymanie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 5,0 zł miesięcznie na nieruchomość. Obecnie liczba nieruchomości korzystający ze zwolnienia wynosi 1068.

Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność zmiany stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Poniższa tabela przedstawia analizę wzrostu dochodów z tytułu wprowadzenia zmiany stawki opłaty.

Wyszczególnienie na dzień 31.07.2020r.:	Szacowane dochody na 2021r. na podstawie deklaracji osób fizycznych, na dzień 31.09.2020r. wg obowiązujących stawek	Szacowane dochody na 2021r. po zmianie stawki przy uwzględnieniu zwolnień z części opłaty	Dodatkowe wpływy z tytułu zmiany stawek od dnia 1.01.2021r.
1. Liczba mieszkańców - 32 832 osób 2. Liczba osób posiadających Kartę Dużej Rodziny - 2340 osób 3. Powierzchnia użytkowa lokali użytkowych - 14476,3m ² 4. Liczba nieruchomości, na których znajdują się kompostowniki - 1068	8 688 695,16 zł	9 853 578,72 zł	1 164 883,56 zł

Skutki dla budżetu miasta - szacunkowe dodatkowe wpływy z tytułu wzrostu stawek wyniosą w 2021r. - 1 164 883,56 zł.

Naczelnik
Wydziału Ochrony Środowiska

mgr inż. Sylwia Stachura