

Znak sprawy:  
GA.6220.20.2019.III

Oświęcim, dnia 24 września 2020 r.

Samorządowe Kolegium  
Odwoławcze w Krakowie  
ul. J. Lea 10  
30-048 Kraków

**Dotyczy: zażalenia z dnia 21 września 2020 r. na postanowienie Prezydenta Miasta Oświęcim z dnia 15 września 2020 r. o odmowie dopuszczenia organizacji społecznej do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym.**

Stosownie do art. 144 w nawiązaniu do art. 133 kodeksu postępowania administracyjnego przesyłam wraz z aktami sprawy – zażalenie z dnia 21 września 2020 r. na postanowienie Prezydenta Miasta Oświęcim z dnia 15 września 2020 r. o odmowie dopuszczenia organizacji społecznej do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym.

**Wyjaśnienie:**

Towarzystwo na rzecz Ziemi, ul. Leszczyńskiej 7, 32-600 Oświęcim zwróciło się przez platformę ePUAP, pismem z dnia 22 sierpnia 2020 r. o dopuszczenie na prawach strony do toczącego się postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Eksploracja kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego Dwory-Libet III”. Zamiar udziału w ww. postępowaniu wnioskodawca uzasadnił jedynie celami statutowymi – „zachowanie, ochranianie i odtwarzanie dziedzictwa przyrodniczego”, „ochrona krajobrazu i ładu przestrzennego”, „ochrona zdrowia i życia ludzi przed szkodliwym oddziaływaniem zanieczyszczeń”, „działanie na rzecz zmniejszania ilości wytwarzanych zanieczyszczeń oraz proekologicznego zagospodarowania odpadów” oraz „pobudzanie świadomości ekologicznej społeczeństwa oraz kształtowanie korzystnych dla środowiska naturalnego postaw i zachowań obywateli”.

Towarzystwo to wnosiło o dopuszczenie do udziału w postępowaniu zgodnie z art. 31 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Artykuł 44 ust. 1 ustawy OOS mówi, że organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia **w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa**, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania. Przepisu art. 31 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się. W związku z faktem, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie stwierdzono wymogu udziału społeczeństwa, przepis ten nie ma zastosowania w tej sprawie.

Dlatego wniosek Towarzystwa był rozpatrywany w oparciu o art. 31 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego mówiący, że: organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem wszczęcia postępowania

i dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, **jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.**

Jak wspomniano wcześniej zamiar udziału w ww. postępowaniu wnioskodawca uzasadnił jedynie celami statutowymi. Jednak nie wykazano interesu społecznego, który przemawiałby za dopuszczeniem ww. organizacji do postępowania. W związku z powyższym tutejszy organ wezwaniem z dnia 26 sierpnia 2020 r. wskazał, aby wnioskodawca w terminie do 11 września 2020 r. uzupełnił wniosek o wykazanie interesu społecznego przemawiającego za dopuszczeniem Towarzystwa do udziału w postępowaniu. Wezwanie doręczono ww. organizacji ekologicznej w dniu 31 sierpnia 2020 r. W wyznaczonym terminie wnioskodawca nie przedłożył żądanego uzupełnienia. W ww. piśmie tutejszy organ pouczył Towarzystwo na rzecz Ziemi, że nieuzupełnienie wniosku spowoduje jego rozpatrzenie o dotychczas zgromadzony materiał, co skutkuje wydaniem odmowy dopuszczenia do udziału w postępowaniu administracyjnym na prawach strony.

W związku z powyżej przytoczonymi faktami tutejszy organ rozpatrzył wniosek Towarzystwa na rzecz Ziemi o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w oparciu o art. 31 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Wnioskodawca swój wniosek uzasadnił jedynie celami statutowymi. Natomiast przytoczony przepis prawa mówi, że wniosek powinien być podparty celami statutowymi i interesem społecznym. Wnioskodawca nie wykazał, że za jego udziałem w postępowaniu przemawia skonkretyzowany i obiektywny interes społeczny. Nie uprawdopodobnił, że swoim działaniem przyczyni się aktywnie do lepszego wypełniania celów postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie. Nie wykazał również jakie zagrożenia dla środowiska stwarza przedmiotowe przedsięwzięcie. Pomimo otrzymania od tutejszego organu karty informacyjnej przedsięwzięcia (zgodnie z wnioskiem o udostępnienie informacji o środowisku) i wezwaniem do przedstawienia interesu społecznego, Towarzystwo na rzecz Ziemi nie powzięło żadnej inicjatywy, aby taki interes wykazać.

W związku z powyższym, postanowieniem z dnia 15 września 2020 r. odmówiono Towarzystwu na rzecz Ziemi w Oświęcimiu dopuszczenie na prawach strony w toczącym się postępowaniu.

Odnosząc się do zarzutów przedstawionych w zażaleniu, wyjaśniam co następuje:

Po pierwsze należy sprostować nieprawdziwe informacje podane przez Towarzystwo na rzecz Ziemi w Oświęcimiu w zażaleniu z dnia 21 września 2020 r. Towarzystwo twierdzi, iż „Zarówno w ww. toczącym się w 2018 r. postępowaniu, jak i w wielu innych postępowaniach, do których Towarzystwo wnioskowało o dopuszczenie, Prezydent Miasta Oświęcim nigdy nie żądał szczegółowego uzasadniania interesu społecznego (gdyż jak się można domyślać było to dla niego oczywiste)”. Jest to informacja nieprawdziwa, gdyż w postępowaniu znak: GA.6220.10.2018.III toczącym się w 2018 r., o którym pisze Towarzystwo, tutejszy organ pismem z dnia 31 lipca 2018 r. wystosował tożsame wezwanie do uzupełnienia wniosku o dopuszczenie organizacji społecznej. Wówczas Towarzystwo na rzecz Ziemi, uzupełnieniem z dnia 6 sierpnia 2018 r. wykazało interes społeczny przemawiający za dopuszczeniem do udziału na prawach strony w tamtym postępowaniu. W tamtym postępowaniu administracyjnym rola Towarzystwa na rzecz Ziemi jako strony postępowania ograniczyła się wyłącznie do złożenia odwołania od decyzji administracyjnej, a później skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego od decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego (SKO.OŚ/4170/311/2018). Organizacja społeczna nie

musi uzasadniać swojego wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu administracyjnym jedynie w przypadku, gdy postępowanie wymaga udziału społeczeństwa. W tej sprawie nie zachodzi taka okoliczność.

Każde postępowanie administracyjne posiada indywidualne cechy, przez co wnioskodawca każdorazowo musi wypełnić przepisy Kodeksu Postępowania Administracyjnego i przedstawić organowi kompletny wniosek. Organ nie może uznawać uzasadnień z innych postępowań administracyjnych, które nie są tożsame i dotyczą innych zagadnień. To na organizacji społecznej spoczywa obowiązek złożenia kompletnego wniosku wraz z prawidłowym uzasadnieniem.

Zgodnie z wyrokiem z dnia 13 stycznia 2015 r. (II GSK 588/14) Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że rozstrzygnięcie kwestii udziału organizacji społecznej w postępowaniu administracyjnym dotyczącej innej osoby musi być połączone z rozważeniem, czy za tym udziałem przemawia interes społeczny. Natomiast wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 marca 2008 r. (II OSK 264/07) mówi, że wniosek o dopuszczenie do tego udziału musi zawierać wszelkie argumenty za nim przemawiające. Organizacja społeczna domagająca się dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu ma obowiązek szczególnie starannego wykazania interesu społecznego w danym postępowaniu (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 kwietnia 2012 r. II OSK 122/11).

Mając powyższe na względzie, podtrzymuję stanowisko wyrażone w postanowieniu z dnia 15 września 2020 r. Tutejszy organ posiada już komplet opinii niezbędnych do wydania decyzji administracyjnej w sprawie. Próby wykazywania interesu społecznego na etapie składania zażalenia, a nie w wyznaczonym przez organ terminie świadczą o chęci przedłużenia toczącego się postępowania i nie posiadają merytorycznej wartości mogącej wpłynąć na wynik rozstrzygnięcia oraz stanowiska wydane przez organy opiniujące.

Załączniki:

1. Akta sprawy wg wykazu.

PREZYDENT MIASTA  
JANUSZ CHWIERUT  
*podpis na oryginale*

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – niniejsze pismo udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Oświęcim.

Otrzymują:

1. Adresat + akta sprawy.
2. Towarzystwo na rzecz Ziemi, ul. Leszczyńskiej 7, 32-600 Oświęcim – ePUAP - /TNZ/skrytka.
3. Inwestor: Frakcja Sp. z o.o., ul. Nadwiślańska 28, 32-600 Oświęcim z siedzibą: ul. Wyzwolenia 40, 43-438 Brenna.
4. Strony postępowania zgodnie z art. 49 KPA – przez udostępnienie pisma w BIP z datą: 25 września 2020 r.
5. a/a GA.