

Protokół Nr 23/19
z posiedzenia Komisji Prawa, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego
odbytego w dniu 25 listopada 2019 r.

Obecni:

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. K. Kania – Zastępca Prezydenta Miasta Oświęcim,
- p. B. Rokowska – Dyrektor Zarządu Szkół i Przedszkoli Miejskich w Oświęcimiu,
- p. A. Sulik – Naczelnik Wydziału Mienia Komunalnego,
- p. M. Potaczek – Naczelnik Wydziału Architektury i Urbanistyki,
- p. A. Gworek – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Oświęcimiu,
- p. B. Baka – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu,
- p. A. Kołodziej – Naczelnik Wydziału Gospodarki Miejskiej w Oświęcimiu,
- p. S. Stachura – Zastępca Naczelnika Wydziału Gospodarki Miejskiej w Oświęcimiu.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Analiza projektów uchwał Rady Miasta Oświęcim.
3. "Informacja dotycząca przygotowania miasta do utrzymania dróg w okresie zimowym 2019/2020" oraz "Operat zimowego utrzymania dróg na terenie miasta Oświęcim w okresie zimowym 2019/2020".
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Komisja przez aklamację przyjęła protokół Nr 22/19 z posiedzenia odbytego w dniu 18 listopada 2019 r.

Ad. 2

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie określenia kryteriów dla drugiego etapu postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli publicznych prowadzonych przez Miasto Oświęcim.

Ustawa Prawo oświatowe przyznała Radzie Miasta kompetencje do ustalenia kryteriów dla

II etapu postępowania rekrutacyjnego. Postępowanie to przeprowadza się w przypadku równorzędnych wyników na I etapie postępowania rekrutacyjnego wg kryteriów ustawowych, lub jeżeli po zakończeniu etapu dane przedszkole publiczne nadal dysponuje wolnymi miejscami. Do właściwości Rady Miasta należy określenie nie więcej niż 6 kryteriów postępowania rekrutacyjnego, przyznanie każdemu kryterium określonej liczby punktów oraz ustalenie dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów.

Uregulowania zawarte w projekcie uchwały zostały przygotowane na podstawie propozycji zgłoszonych przez dyrektorów przedszkoli miejskich w oparciu o dwuletnią praktykę w tym zakresie.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie określenia kryteriów dla drugiego etapu postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli publicznych prowadzonych przez Miasto Oświęcim.

2.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych Miasta Oświęcim.

W miesiącu wrześniu 2019 r. rozpoczęty został proces zmiany modelu zarządzania oświatą w Mieście Oświęcim.

Na wniosek Prezydenta Miasta, Uchwałą nr XII/217/19 z dnia 25.09.2019 r. Rada Miasta Oświęcim postanowiła zlikwidować jednostkę budżetową Zarząd Szkół i Przedszkoli Miejskich w Oświęcimiu.

Kolejnym etapem tego procesu jest określenie zakresu wspólnej obsługi na bazie dotychczasowych rozwiązań i wskazanie jednostek obsługiwanych oraz jednostki obsługującej.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym (art. 10a-10d) umożliwiają gminie zapewnienie jednostkom budżetowym, w tym przedszkolom, dla których Miasto jest organem prowadzącym i które są jednostkami organizacyjnymi gminy, zaliczanymi do sektora finansów publicznych wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej.

W świetle art. 10b. tej ustawy wspólną obsługę może prowadzić urząd gminy, zwany dalej "jednostką obsługującą".

Rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych określa, w drodze uchwały, w szczególności:

1. jednostki obsługujące;
2. jednostki obsługiwane;

3. zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi. W związku z powyższym niezbędne jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta określającej jednostkę obsługującą i jednostki obsługiwane oraz zakres zadań jednostki obsługującej, które z mocy uchwały przejdą do jej kompetencji.

Wspólna obsługa będzie realizowana przez Urząd Miasta Oświęcim. Jednostkami obsługiwanymi będą przedszkola miejskie.

Zakres wspólnej obsługi obejmie sprawy: finansowo-księgowe, administracyjne i organizacyjne.

Zakres wspólnej obsługi nie obejmuje kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie, w ramach posiadanych upoważnień.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni B. Godawa, K. Dąbrowska oraz T. Hoła.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych Miasta Oświęcim.

3.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie podwyższenia kapitału zakładowego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Oświęcimiu wraz z autopoprawką.

Przekazanie Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. zo.o w Oświęcimiu przez Gminę Miasto Oświęcim w formie aportu:

- działki nr 577/2 - obręb Monowice o pow. 42m² (KR1E/00028485/9) zabudowanej przepompownią ścieków w Oświęcimiu przy ul. Stara Droga,
- działki nr 229/898 - obręb Stare Stawy o pow. 22m² (KR1E/00000012/1) zabudowanej przepompownią ścieków w Oświęcimiu w rejonie ul. Batorego/ Paździory,
- działki nr 288/139 - obręb Stare Stawy o pow. 268m² (KR1E/00044758/2) zabudowanej przepompownią ścieków w Oświęcimiu w rejonie ul. Paździory/Zatorska,

nastąpi przez podwyższenie kapitału zakładowego i ustanowienie 57 nowych udziałów po 500,00 zł każdy, o łącznej wartości 28 500,00 zł i objęcie ich w całości przez Gminę Miasto Oświęcim. Pozostała kwota w wysokości 317,00 zł zostanie zaksięgowana na funduszu zapasowym PwIK Sp. z o.o. w Oświęcimiu.

Wartość ww nieruchomości w wysokości 28 817,00 zł została ustalona w oparciu o operaty szacunkowe sporządzone przez rzeczoznawcę majątkowego.

Przepompownie ścieków komunalnych zostały wzniesione przez PWiK Sp. z o.o.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.Dz.U. z 2019r., poz. 506 z późn.zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta, tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. Zgodnie z § 3 pkt 3 załącznika do uchwały Nr XXIX/575/16 Rady Miasta Oświęcim z dnia 21 grudnia 2016r. W sprawie określenia ogólnych zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Miasta Oświęcim (tekst jednolity Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z 2016 r. poz. 8089), wnoszenie nieruchomości jako wkładów niepieniężnych (aportów) do spółek prawa handlowego wymaga zgody Rady Miasta wyrażonej odrębną uchwałą.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały z autopoprawką w sprawie podwyższenia kapitału zakładowego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Oświęcimiu wraz z autopoprawką.

4.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnych umów o dzierżawę gruntów położonych w Oświęcimiu.

Przeznaczony do dzierżawy teren obejmuje grunty stanowiące własność Gminy Miasto Oświęcim położone w Oświęcimiu przy:

- ul. 3-go Maja - cz. działek 418/7 i 419/27 o pow. 50 m²
- ul. Ostatni Etap - cz. działki 1886/15 o pow. 20000 m²
- ul. Dworcowa – cz. działki 1357/62 o pow. 108 m²
- ul.Głowackiego – cz. działki 843 o pow. 42 m²

Z uwagi na zainteresowanie dzierżawą tych terenów, zasadnym jest zawarcie kolejnych umów o dzierżawę gruntu. W związku z faktem, że jest to zawarcie kolejnych umów o dzierżawę gruntów wymagana jest uchwała Rady Miasta Oświęcim.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni J. Adamaszek, A. Komendera oraz T. Hoła.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnych umów o dzierżawę gruntów

położonych w Oświęcimiu.

5.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Oświęcim dla terenu w rejonie ul. Kamieniec. Projekt planu przygotowany został w oparciu o obowiązujące przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej ustawa PZP; tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 1945 ze zm.) oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587).

Procedura formalno – prawna została przeprowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy PZP, jak i ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.).

Uchwalenie planu miejscowego ma na celu korektę zapisów obowiązującego planu miejscowego dla obszarów objętych formami ochrony przyrody wraz z najbliższym otoczeniem, a jej celem jest jednoznaczne określenie zasad ochrony oraz warunków zagospodarowania ww. obszarów.

Sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2 – 4 ustawy PZP:

- obszar objęty planem obejmuje obszar schroniska dla zwierząt, użytku ekologicznego i parku miejskiego (wraz z terenami sportowo-rekreacyjnymi), czyli tereny o w pełni zdefiniowanej funkcji. Dyspozycje zawarte w planie miejscowym mają na celu ustalenie zasad ochrony obszarów objętych formami ochrony przyrody, a także przyszłościową zmianę sposobu użytkowania istniejącego schroniska dla zwierząt (planowana jest budowa nowego schroniska, w innej części miasta);
- wymagania dotyczące ładu przestrzennego – plan zawiera ustalenia dotyczące zasad i warunków zagospodarowania terenu i sytuowania zabudowy, jak również wymagane wskaźniki urbanistyczne;
- wymagania dotyczące ochrony środowiska – plan miejscowy zawiera obszary objęte formami ochrony przyrody (użytek ekologiczny, zespół przyrodniczo-krajobrazowy). W celu ich ochrony sformułowano w planie szereg zasad określających warunki i zasady zagospodarowania obszarów objętych ochroną, w tym min. zakaz realizacji zabudowy na obszarze użytku ekologicznego. W planie miejscowym ujawnia się również udokumentowane złożę węgla kamiennego;

- wymagania dotyczące dziedzictwa kulturowego – na terenach objętych planem miejscowym nie występują tereny i obiekty objęte ochroną konserwatorską, wpisane do rejestru zabytków, ani dobra kultury współczesnej;
- wymagania dotyczące ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia – obszar objęty planem położony jest poza obszarami zagrożonymi osuwaniem się mas ziemnych. Natomiast znaczna część obszaru objętego planem znajduje się natomiast w obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. w związku z tym wszystkie tereny z możliwością lokalizacji zabudowy (bądź też istniejącą zabudową - tereny oznaczone symbolami U i US), zostały ograniczone do obszarów, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat, a ponadto określone zostały szczegółowe warunki i zasady lokalizacji zabudowy na tych obszarach. Mając na uwadze charakter istniejącej (i możliwej do zrealizowania) zabudowy plan miejscowy spełnia wymagania dotyczące bezpieczeństwa ludzi i mienia.
- walory ekonomiczne przestrzeni, prawo własności, potrzeby obronności i bezpieczeństwa – plan miejscowy zapewnia poszanowanie praw nabytych dotyczących przeznaczenia i zasad zagospodarowania terenu. Walory ekonomiczne przestrzeni (położenie, układ komunikacyjny, sieci uzbrojenia terenu, obszary objęte ochroną) determinują przeznaczenie i zasady zagospodarowania terenu określone w planie miejscowym;
- rozwój infrastruktury technicznej – z uwagi na charakter obszarów objętych planem miejscowym, jak również istniejące uzbrojenie, w planie nie przewiduje się konieczności budowy sieci, obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej związanych z wykonywaniem zadań własnych przez gminę.

Ustalenia określone w projekcie planu uwzględniają zarówno istniejące uwarunkowania, jak i predyspozycje oraz potencjalne możliwości rozwoju obszaru nim objętego, z równoczesnym poszanowaniem zasad ochrony środowiska.

W dyskusji udział wzięli radni M. Chrzan i B. Godawa.

Komisja w głosowaniu za – 6., przeciw – 0, wstrzym. - 1 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Oświęcim dla terenu w rejonie ul. Kamieniec.

6.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Miasta Oświęcim na lata 2020-2023.

Zgodnie z art 87 ust.1 i 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad

zabytkami: wójt, burmistrz, prezydent sporządza na okres 4 lat gminny program opieki nad zabytkami.

Podstawowym celem Programu opieki nad zabytkami na lata 2020 – 2023, jest wypracowanie działań lokalnego samorządu, mających na celu poprawę stanu zachowania i utrzymania środowiska kulturowego w przestrzeni istniejących zabytków nieruchomych. Gminny Program jest dokumentem o charakterze uzupełniającym w stosunku do innych aktów planowania w gminie (planów zagospodarowania przestrzennego, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, strategii rozwoju). Nie stanowi aktu prawa miejscowego, lecz jest dokumentem polityki administracyjnej w zakresie podejmowanych działań dotyczących inicjowania, wspierania i koordynowania prac z dziedziny ochrony zabytków i krajobrazu kulturowego oraz upowszechniania i promowania dziedzictwa kulturowego.

Program opieki nad zabytkami stanowi podwalinę współpracy między samorządem gminy, właścicielami zabytków i Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków.

Poprzedni Program obowiązywał w latach 2015-2018.

Gminny Program Opieki nad Zabytkami Miasta Oświęcim na lata 2020 – 2023 wyznacza trzy cele opieki: I. Opieka, ochrona i rewaloryzacja zabytków miasta Oświęcim; II. Promocja zabytków i walorów przestrzeni kulturowej miasta; III. Ekspozowanie walorów dziedzictwa kulturowego w przestrzeni publicznej. W ramach w/w celów określono zadania i problemy.

Pismem z dnia 18 września 2019r. znak: RD.5120.2.2019.DW Małopolski Wojewódzki Konserwator Zabytków w Krakowie pozytywnie zaopiniował gminny program.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli W. Łoziński, M. Madej oraz J. Adamaszek. Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Miasta Oświęcim na lata 2020-2023.

7.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Miasta, będących w zarządzie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Oświęcimiu.

W związku z wysokimi kosztami utrzymania obiektów sportowych, a w szczególności Krytej pływalni oraz zaplanowanymi od stycznia 2020 r. zmianami powodującymi znaczny wzrost wynagrodzeń (dotyczących zarówno osobowego jak i bezosobowego funduszu płac) i

pochodnych, powodujących zwiększenie różnicy pomiędzy niezbędnymi kosztami związanymi z funkcjonowaniem obiektów a pozyskanymi z nich przychodami, Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Oświęcimiu wnosi o wprowadzenie zmian do obowiązującego cennika.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni T. Hoła, J. Adamaszek oraz A. Komendara

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. - 2 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Miasta, będących w zarządzie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Oświęcimiu.

8.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt osób bezdomnych w schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Jednym z obligatoryjnych zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej jest udzielenie schronienia osobom tego pozbawionym (art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst. jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.). Zadanie to w mieście Oświęcim jest realizowane poprzez przyznanie tymczasowego schronienia w ośrodku wsparcia – Schronisko dla osób bezdomnych – wchodzącym do struktury organizacyjnej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu, albo też ze względu na szczególne okoliczności w innych z poza terenu miasta Oświęcim schroniskach np. dla bezdomnych kobiet oraz w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Zgodnie z regulacją art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej rada gminy, w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia. Ponadto na mocy art. 1 pkt 16 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego (Dz.U. z 2019 r. poz. 1690) w ustawie o pomocy społecznej w art. 97 został dodany ust. 1a przewidujący pobieranie odpłatności także od osób bezdomnych skierowanych do schroniska dla osób bezdomnych oraz do schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, które nie przekraczają kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń pomocy społecznej. Przedmiotowa regulacja weszła w życie z dniem 4 października b.r.

Dotychczas kwestie związane z ponoszeniem odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych reguluje Uchwała Nr XXVIII/526/16 Rady Miasta Oświęcim z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w funkcjonującym na terenie miasta Oświęcim ośrodku wsparcia – Schronisko dla osób bezdomnych (ze zm.), która normuje również kwestie związane z odpłatnością za pobyt osób bezdomnych, mających ostatnie miejsce zameldowania na pobyt stały na terenie miasta Oświęcim, w innych schroniskach dla osób bezdomnych, w tym z usługami opiekuńczymi. Przyjęta w w/w regulacji kwota stanowiąca podstawę do ustalania odpłatności za pobyt osób bezdomnych we wskazanych placówkach jest nieadekwatna do ponoszonych przez miasto aktualnych kosztów zapewnienia schronienia. Wobec powyższego opracowany został projekt uchwały, w którym przyjęto jednakowe zasady ponoszenia odpłatności w schronisku funkcjonującym w strukturze MOPS w Oświęcimiu oraz w innych schroniskach dla osób bezdomnych, w których została nabyta usługa schronienia, gdyż koszty te są na porównywalnym poziomie, a jako podstawę do wyliczenia konkretnej dziennej odpłatności w tych schroniskach przyjęto kwotę 25,00 zł. W przedkładanym projekcie uchwały zaproponowano natomiast odrębne zasady ustalania odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, w których koszt pobytu jest zdecydowanie wyższy i w zależności od zakresu usług zróżnicowany. W tym względzie jako podstawę do wyliczenia konkretnej dziennej wysokości odpłatności przyjęto stawkę całodobowego kosztu pobytu wraz z zapewnionymi w schronisku usługami, wynikającą z zawartej umowy w sprawie nabycia usługi schronienia w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. Stawki te w zależności od zakresu usług wahają się od 45,00 zł do 150,00 zł za dzień.

W związku z tym, że na skutek powyższej nowelizacji ustawy o pomocy społecznej ustawodawca wprowadził możliwość pobierania odpłatności za pobyt w schroniskach dla osób bezdomnych, w tym z usługami opiekuńczymi, także od osób bezdomnych, które nie przekraczają kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń pomocy społecznej, w przedstawianym projekcie uchwały również uwzględniono tę możliwość z jednoczesnym zastosowaniem przyjętych przez ustawodawcę ograniczeń t.j., że opłata nie może być wyższa niż 30% dochodu w przypadku schroniska dla osób bezdomnych i 50% w przypadku schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. Ponadto przyjęto, że odpłatność ta jest pobierana od osób, których dochód przekracza 60% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej.

W dyskusji udział wzięli radni M. Chrzan, B. Godawa i T. Hoła.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt osób bezdomnych w schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

9.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych treningowych prowadzonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Oświęcimiu.

W myśl art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.) do obowiązkowych zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej należy prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych, w których pobyt jest jedną z form świadczeń pomocy społecznej. Mieszkania te zgodnie z regulacją ustawy o pomocy społecznej dzielą się na mieszkania chronione treningowe i mieszkania chronione wspierane.

Na terenie miasta Oświęcim mieszkania chronione treningowe są prowadzone w strukturze Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu i są one usytuowane w budynku przy ul. Leszczyńskiej 2 w Oświęcimiu.

Stosownie do regulacji art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych zostały uregulowane uchwałą Nr XLVIII/941/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych treningowych prowadzonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Oświęcimiu (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z 2018 r. poz. 3396). Przyjęta w w/w regulacji kwota bazowa stanowiąca podstawę wymiaru odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym treningowym w wysokości 330,00 zł nie jest już adekwatna do przewidywanych kosztów prowadzenia i utrzymania mieszkań chronionych w roku 2020. W oparciu o przeprowadzoną analizę przedmiotowych kosztów kwota bazowa stanowiąca podstawę do ustalania miesięcznej odpłatności winna zostać podwyższona do 465,00 zł. Ponadto przeprowadzono analizę dochodów uzyskiwanych przez osoby korzystające ze wsparcia w postaci pobytu w mieszkaniu chronionym, która wykazała potrzebę zmiany dotychczasowych przedziałów dochodowych

i przypisanych im wartości procentowych kwoty bazowej decydujących o wysokości miesięcznej odpłatności.

Mając na uwadze powyższe przedstawia się Radzie Miasta Oświęcim projekt nowej uchwały w sprawie: ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych treningowych prowadzonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Oświęcimiu, uwzględniający wskazane powyżej zmiany.

W dyskusji udział wzięli radni B. Godawa, J. Adamaszek i A. Komendera.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych treningowych prowadzonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Oświęcimiu.

10.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie Aneksu Nr 2 do Porozumienia Międzygminnego Nr OR-o.031.2.2018.VIII z dnia 1 marca 2018r. w zakresie lokalnego transportu zbiorowego.

W dniu 19 sierpnia 2019r. odbyło się spotkanie Gmin – Stron Porozumienia, na którym omówiona została kwestia rozliczania i przekazywania ewentualnych dopłat lub zwrotów dotacji wynikających między innymi z realizacji wniosków, które mają wpływ na ilość wykonywanych wozokilometrów, a tym samym wysokość rekompensaty. Uczestnicy spotkania zgodnie stwierdzili, że każdorazowe pozytywne rozpatrzenie wniosku, wymagałoby dokonywania zmian w budżetach/w Wieloletnich Prognozach Finansowych. W takich przypadkach również Miejski Zakład Komunikacji sp. z o.o. w Oświęcimiu (MZK) winien dokonywać korekt otrzymywanej rekompensaty z podziałem na poszczególne Gminy.

W związku z powyższym, uzgodniono, że w celu uniknięcia wprowadzania przedmiotowych zmian w ciągu roku - począwszy od roku 2019 dopłata do rekompensaty lub zwrot wynikający z rozliczenia będzie regulowany w styczniu roku następnego, na podstawie faktury wystawionej najpóźniej do dnia 31 grudnia roku poprzedniego przez MZK. W przypadku powstania dopłaty do rekompensaty Gminy będą zabezpieczać w budżetach środki finansowe na dotację oraz kwotę dopłaty, co w znaczny sposób usprawni organizowanie i finansowanie publicznego transportu zbiorowego.

Mając powyższe na uwadze, konieczne jest wprowadzenie zmian w porozumieniu:

1) w § 8 ust. 6 wprowadza się terminy zgodne z zapisami § 9 porozumienia.

2) w § 9 wprowadza się zapis dotyczący przedkładania przez MZK rozliczenia dotacji otrzymanej w I-szym półroczu oraz przedstawienia przewidywanych kosztów w II-gim półroczu roku budżetowego. Również zmianie ulegnie termin dotyczący przedłożenia końcowego rozliczenia, gdyż obecny termin tj. 10 stycznia jest niewystarczający dla MZK do całkowitego rozliczenia kosztów za rok ubiegły.

3) w § 11 wprowadza się zapis dotyczący zabezpieczania środków finansowych na dopłatę wynikającą z ww. rozliczenia przez Gminy Powierzające oraz terminu przekazania ich na rachunek bankowy Organizatora.

Gminy – Strony Porozumienia pozytywnie zaopiniowały wprowadzenie ww. zmian do Porozumienia i przesłały stosowne uchwały rad gmin.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie Aneksu Nr 2 do Porozumienia Międzygminnego Nr OR-o.031.2.2018.VIII z dnia 1 marca 2018r. w zakresie lokalnego transportu zbiorowego.

11.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie ustanowienia pomników przyrody na terenie miasta Oświęcim.

Art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi: zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Art. 18 ust. 2 pkt 15 ww. ustawy o samorządzie gminnym stanowi: do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Art. 44 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. O ochronie przyrody stanowi: ustanowienie pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo- krajobrazowego następuje w drodze uchwały rady gminy. Uchwała rady gminy, określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące ochrony czynnej oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1. Projekt uchwały, o którym mowa, zgodnie z art. 44 ust. 3a wymaga uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, pomnikami przyrody są pojedyncze twory przyrody żywej i nieożywionej lub ich skupiska o szczególnej wartości przyrodniczej, naukowej, kulturowej, historycznej lub krajobrazowej oraz odznaczające się indywidualnymi cechami, wyróżniającymi je wśród innych tworów, okazałych rozmiarów drzewa, krzewy gatunków rodzimych lub obcych, źródła, wodospady, wywierzyska, skałki, jary, głązy narzutowe oraz jaskinie.

Zgodnie z § 1 Rozporządzeniem Ministra Środowiska w sprawie kryteriów uznawania tworów przyrody żywej i nieożywionej za pomnik przyrody z dnia 4 grudnia 2017 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 2300) kryteriami uznawania drzew za pomniki przyrody są: obwód pnia nie mniejszy niż minimalny obwód pnia drzewa mierzony na wysokości 130 cm dla poszczególnych rodzajów i gatunków drzew, określony w załączniku do rozporządzenia, lub inne cechy morfologiczne, a także inne wyjątkowe walory przyrodnicze, naukowe, kulturowe, historyczne lub krajobrazowe.

Uczniowie Liceum Ogólnokształcącego im. Stanisława Konarskiego w Oświęcimiu zaproponowali do objęcia formą ochrony prawnej drzewo gatunku: wierzba płacząca o obw. pnia 355 cm, rosnące na terenie zieleni, u zbiegu ulic: Legionów i gen. J. Dąbrowskiego oraz nazwania go „Matrix”, jak również drzewo gatunku: buk pospolity o obw. pnia 404 cm, rosnącego przy ul. I. Krasickiego 16 na terenie Szkoły Podstawowej Nr 3 i nazwania go „Pan Paweł”.

Zaproponowane do objęcia ochroną drzewa są obiektami wyróżniającymi się wśród otaczającej zieleni zarówno pod względem walorów przyrodniczych, jak również estetycznych.

Z przeprowadzonej opinii dendrologicznej wynika:

- wierzba płacząca to drzewo o dość dobrej żywotności, rosnące w dogodnych warunkach siedliskowych, bez istotnych konfliktów z infrastrukturą i elementami zabudowy terenu, gdzie mogłoby wzrastać jeszcze przez długie lata, przez co warte jest objęcia ochroną.
- buk pospolity to bardzo okazałe drzewo, o dość dobrej żywotności, rosnące w dogodnych warunkach siedliskowych, nie ma konfliktu z infrastrukturą, a usytuowanie budynku nie ma istotnego wpływu na rozwój drzewa. Usytuowanie na terenie szkoły tak dużego drzewa nadaje mu wymiar elementu dydaktycznego, co dodatkowo przemawia za objęciem go szczególną ochroną.

Uznanie za pomnik przyrody ww. drzew ma istotne znaczenie dla kształtowania tzw. zielonego wizerunku miasta, przyczyni się do kształtowania wrażliwości estetycznej na

piękno przyrody, wzrostu świadomości ekologicznej mieszkańców i zwiększenia dbałości o walory przyrodnicze środowiska naturalnego. Objęcie tych drzew ochroną prawną i otoczenie ich szczególną opieką jest przejawem dbałości o środowisko naturalne i zachowanie jego wartości dla przyszłych pokoleń.

Ustanowienie ww. pomników przyrody zostało zaopiniowane pozytywnie przez:

Towarzystwo na rzecz Ziemi w Oświęcimiu, Radę Osiedla „Błonie”, Radę Osiedla „Stare Miasto”, Dyrektor Szkoły Podstawowej Nr 3.

Skutki dla budżetu miasta:

Ustanowienie drzewa pomnikiem przyrody niesie za sobą koszt związany z oznakowaniem tabliczką informacyjną, wskazującą na status prawny drzewa.

Należy wykonywać okresowe kontrole stanu drzew oraz konieczne zabiegi pielęgnacyjne - korekta zasięgu korony i masy dla wierzby, cięcia sanitarne i zabezpieczenie przed możliwością rozłamania korony dla buka.

Oznakowanie oraz zalecone do wykonania zabiegi pielęgnacyjne zostaną wykonane w ramach środków finansowych przeznaczonych na bieżące utrzymanie zieleni.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni M. Chrzan, J. Adamaszek, B. Godawa.

Komisja w głosowaniu za – 6, przeciw – 0, wstrzym. – 1 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie ustanowienia pomników przyrody na terenie miasta Oświęcim.

12.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XIII/231/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Celem uchwały jest uchylenie uchwały Nr XIII/231/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 30 października 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W dniu 18 listopada 2019r. do tutejszego urzędu wpłynęła uchwała Nr KI-411/236/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie wszczęcia postępowania o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/231/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 30 października 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym zachodzi konieczność uchylecia ww. uchwały.

Komisja w głosowaniu za – 6, przeciw – 0, wstrzym. – 1 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie uchylecia uchwały Nr XIII/231/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

13.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy - „Rada gminy w drodze uchwały: 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy”; ust. 2 „Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo”; ust. 2a. ”Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca”; ust. 3. „Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b”; ust. 4 "Rada gminy, w drodze

uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 i 2161)"; ust. 4a. "Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych"; art. 40 ust. 1 ustawy - „Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy”.

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw – wprowadzająca szereg niezwykle istotnych zmian związanych z obowiązującym systemem gospodarki odpadami komunalnymi – została w dniu 22.08.2019 roku opublikowana w Dzienniku Ustaw pod pozycją 1579. Znowelizowane przepisy weszły w życie w dniu 6 września 2019 roku. Obecnie obowiązujące uchwały Rady Miasta Oświęcim należy dostosować do znowelizowanych przepisów, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej tj. do 6 września 2020 roku.

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlegają ogólnej zasadzie nefunduszowania wyrażonej w art. 42 ust. 2 ustawy z 27.08.2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczane na finansowanie imiennie wymienionych wydatków. Środki te mają bowiem charakter "znaczony" i mogą być przeznaczone wyłącznie na cele określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do celów tych, zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy, ustawodawca zalicza koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;

- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach- rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast zgodnie z art. 6r ust.1aa środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Biorąc powyższe pod uwagę oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami a w szczególności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych , a także przewidywane koszty na 2020 rok oraz zwiększoną ilość odpadów powstających na terenie miasta Oświęcim proponuje się nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż aktualne stawki nie zabezpieczają faktycznych potrzeb finansowych odbierania i zagospodarowania odpadów w myśl art. 6r ust. 2.

Obowiązujące stawki opłaty zostały uchwalone w styczniu 2019r. i obowiązywały od dnia 1 kwietnia 2019r. Stawki dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynoszą:

13,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne były zbierane i odbierane w sposób selektywny,

18,00 zł zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie były zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła obowiązek selektywnej zbiórki odpadów przez wszystkich właścicieli nieruchomości. Stąd konieczność ustalenia jednej stawki opłaty oraz opłaty podwyższonej naliczanej w drodze decyzji w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wysokość stawki opłaty podwyższonej nie może być nie niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy.

Zgodnie z art. 6k ust.2b zostały wprowadzone maksymalne stawki za pojemnik lub worek :

- za pojemnik 1100 l stawka nie może przekroczyć 54,18 zł,
- za worek 120l - stawka nie może przekroczyć 16,93 zł.

Stawki za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności należy ustalać w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy wynosiła 22,00 zł miesięcznie za osobę. Natomiast stawka opłaty podwyższonej w wysokości, 44,00 zł miesięcznie za osobę.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne wynosiła:

- 1) 5,90 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 11,80 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 16,75 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 54,00 zł za pojemnik 1 100 l.

Natomiast stawka opłaty podwyższonej wynosiła:

- 1) 11,80 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 23,60 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 33,50 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 108,00 zł za pojemnik 1 100 l.

Wzrost opłaty podyktowany jest faktem, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Oświęcim.

Na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5 zł miesięcznie na osobę posiadającą Kartę Dużej Rodziny. Obecnie liczba osób posiadających Kartę Dużej Rodziny wynosi 1648.

Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zwolnienie proponuje się w wysokości 5,0 zł miesięcznie na nieruchomość. W celu określenia liczby

osób korzystających z tego zwolnienia, konieczne jest złożenie przez mieszkańców nowych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność zmiany stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Poniższa tabela przedstawia analizę wzrostu dochodów z tytułu wprowadzenia zmiany stawki opłaty.

Wyszczególnienie:	Szacowane dochody na 2020r. na podstawie deklaracji osób fizycznych, na dzień 30.09.2019r. wg obowiązujących stawek	Szacowane dochody na 2020r. po zmianie stawki	Dodatkowe wpływy z tytułu zmiany stawek od dnia 1.01.2020r.
1. Liczba mieszkańców na dzień 30.09.2019r. 31910 osób 2. Liczba osób posiadających Kartę Dużej Rodziny na dzień 30.09.2019r. - 1670 osób	5 031 082,91 zł	8 764 920,00 zł	3 733 837,09 zł

Skutki dla budżetu miasta - szacunkowe dodatkowe wpływy z tytułu wzrostu stawek wyniosą w 2020r. - 3 733 837,09 zł.

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 2 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

14.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/232/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - „Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji; 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. 2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi"; Art. 6 m ust. 1a. „Deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi"; art. 6 m ust. 1b "Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego; 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne"; Art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym - "Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy"; Art. 2 ust. 1 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - "Z zastrzeżeniem ust. 2-4, przepisy ustawy stosuje się do realizujących zadania publiczne określone przez ustawy: 1) organów administracji rządowej, organów kontroli państwowej i ochrony prawa, sądów,

jednostek organizacyjnych prokuratury, a także jednostek samorządu terytorialnego i ich organów; Art. 19b „1. Minister właściwy do spraw informatyzacji w ramach ePUAP prowadzi centralne repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych, zwane dalej "centralnym repozytorium". 2. W centralnym repozytorium umieszcza się, przechowuje i udostępnia wzory dokumentów, które uwzględniają niezbędne elementy struktury dokumentów elektronicznych określone w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2019 r. poz. 553). 3. Organy administracji publicznej przekazują do centralnego repozytorium oraz udostępniają w Biuletynie Informacji Publicznej wzory dokumentów elektronicznych. Przy sporządzaniu wzorów dokumentów elektronicznych stosuje się międzynarodowe standardy dotyczące sporządzania dokumentów elektronicznych przez organy administracji publicznej, z uwzględnieniem konieczności podpisywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym. 4. Jeżeli wzór podania określają odrębne przepisy, to umieszczenie wzoru dokumentu elektronicznego przez organy administracji publicznej w centralnym repozytorium jest równoznaczne z określeniem wzoru wnoszenia podań, o których mowa w art. 63 § 3a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60). 5. Niezależnie od obowiązku wynikającego z ust. 3 organy administracji publicznej mogą prowadzić własne lub wspólnie z innymi organami administracji publicznej repozytoria wzorów dokumentów elektronicznych”; Art. 20a. „1. Uwierzytelnienie użytkownika systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego, w którym udostępniane są usługi online, wymaga użycia: 1) środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 162), lub 2) środka identyfikacji elektronicznej wydanego w notyfikowanym systemie identyfikacji elektronicznej, lub 3) danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, jeżeli te dane pozwalają na identyfikację i uwierzytelnienie wymagane w celu realizacji usługi online. 1a. Uwierzytelnianie z wykorzystaniem środków identyfikacji elektronicznej, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, zapewnia się adekwatnie do wymaganego poziomu bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 25 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej. 2. Podmiot publiczny, który używa do realizacji zadań publicznych systemu teleinformatycznego, może umożliwiać

użytkownikowi uwierzytelnienie w tym systemie także przez zastosowanie innych technologii. 3. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia: 1) szczegółowe warunki organizacyjne i techniczne, które powinien spełniać system teleinformatyczny służący do wydania certyfikatu oraz stosowania technologii, o których mowa w ust. 2, w tym: a) zakres i okres przechowywania danych w systemie, b) obowiązki informacyjne, do których zobowiązany jest administrator systemu”; Art. 20ae - „1. Podpis zaufany wywołuje skutki prawne, jeżeli został utworzony lub złożony w okresie ważności środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 20aa pkt 1. 2. Dane w postaci elektronicznej opatrzone podpisem zaufanym są równoważne pod względem skutków prawnych dokumentowi opatrzonemu podpisem własnoręcznym, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej. 3. Nie można odmówić ważności i skuteczności podpisowi zaufanemu tylko na tej podstawie, że istnieje w postaci elektronicznej”.

W związku z informacją telefoniczną od pracownika Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w obowiązujących wzorach deklaracji zachodzi konieczność usunięcia zapisu dotyczącego konieczności podawania przyczyny korekty składanej deklaracji. Ponadto w objaśnieniach w pkt. 5 zmodyfikowany został zapis „ Właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny, z wyjątkiem sytuacji gdy właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia”.

Skutki dla budżetu miasta - brak

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. – 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/232/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Ad. 3

Komisja zapoznała się z Informacją dotyczącą przygotowania miasta do utrzymania dróg w okresie zimowym 2019/2020” oraz „Operatem zimowego utrzymania dróg” na terenie miasta Oświęcim w okresie zimowym 2019/2020”. Ponadto wysłuchała dodatkowych wyjaśnień Naczelnika Wydziału Gospodarki Miejskiej.

W dyskusji udział wzięli radni J. Adamaszek, B. Godawa, T. Hoła oraz M. Chrzan.

Przedstawioną informację Komisja przyjęła do wiadomości.

Informacja stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad. 4

1.

Komisja zapoznała się z uchwałami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dotyczącymi wszczęcia postępowania o stwierdzenie nieważności uchwał Rady Miasta Oświęcim Nr XIII/231/19 oraz Nr XIII/232/15.

2.

W nawiązaniu do poprzedniego posiedzenia Przewodniczący Rady Miasta P. Hertig przekazał członkom Komisji wstępną opinię prawną w zakresie możliwości uzyskania przez członków Komisji informacji dotyczących najemców lokali użytkowych będących własnością miasta.

3.

W nawiązaniu do poprzedniego posiedzenia Komisja postanowiła zawnioskować do Prezydenta Miasta o przedłożenie analizy zdarzeń i interwencji Straży Miejskiej za okres od października 2018 r. do października 2019 r. w godzinach od 7.00 do 19.00 i od 19.00 do 7.00

Głosowanie za – 7, przeciw – 0, wstrzym. - 0

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 15³⁰ – 17⁴⁶.

Protokołowała:

B. Płoszczyca

Przewodnicząca
Komisji Prawa, Bezpieczeństwa
i Porządku Publicznego
Agnieszka Komendera
Agnieszka Komendera