

**Protokół Nr 19/19**  
**z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**  
**odbytego w dniu 10 października 2019 r.**

**Obecni:**

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu.

**Porządek posiedzenia:**

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Przyjęcie stanowiska w sprawie petycji.
3. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

**Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1**

Komisja przez aklamację przyjęła protokół Nr 18/19 z posiedzenia odbytego w dniu 23 września 2019 r.

**Ad. 2**

Komisja w głosowaniu za – 3, przeciw – 0, wstrzym. – 0, brak głosu – 0, przyjęła stanowisko dotyczące petycji Casus Noster – Kancelarii Prawej Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy z Lublina, o treści jak poniżej, które zostanie przedłożone na sesji Rady Miasta w dniu 30 października 2019 r.:

Na posiedzeniu Komisji Skarg i Wniosków i Petycji Rady Miasta Oświęcim, które odbyło się 10 października b.r., w składzie Paweł Warchoń – przewodniczący, Bożena Godawa, Michał Homa procedowano postępowanie w sprawie petycji w interesie publicznym skierowanej przez Kancelarię Prawą Casus Noster Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy do Prezydenta Miasta Oświęcim w sprawie wprowadzenia w życie w Urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Petycja wpłynęła do Urzędu Miasta Oświęcim 30 lipca b. r.

Komisja podczas procedowania zapoznała się z problematyką i z aspektami prawnymi zreferowanymi przez Radcę Prawnego Panią Kamilę Kastelik oraz opinią prawną opracowaną przez Radcę Prawnego Panią Kamilę Kastelik z dnia 30 września – stanowiącą załącznik Nr 1 do niniejszego stanowiska komisji. Po szczegółowym zapoznaniu się z regulacjami prawnymi a zwłaszcza zawartymi w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) oraz w Ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. (Kodeks karny (t.j. Dz.U.

z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.) Komisja stwierdza że Rada Miasta Oświęcim nie ma obowiązku oraz podstaw prawnych do podejmowania działań zaproponowanych w petycji Casus Noster – Kancelarii Prawej Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy.

Załącznik Nr 1

Oświęcim, dn. 20 września 2019r.

#### Opinia prawna

Dotyczy: Petycji w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

W dniu 30 lipca 2019 r. do Urzędu Miasta Oświęcim wpłynęła petycja w interesie publicznym skierowana przez pana Konrada Cezarego Łakomego do Prezydenta Miasta Oświęcim w sprawie wprowadzenia w życie w Urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Składający petycję wniósł o:

- 1) wprowadzenie w Urzędzie Miasta w Oświęcimiu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” i opublikowanie jej treści na stronie BIP urzędu,
- 2) wyznaczenie w Urzędzie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Petycja została uzupełniona wiadomością email z dnia 20 sierpnia 2019 r., gdzie zmodyfikowano jej zakres podmiotowy wnosząc, by regulacje ww. polityki odnosiły się do radnych miejskich, a nie do pracowników zatrudnionych w urzędzie miasta, gdyż to radni wybierani są w wyborach samorządowych i to do nich adresowane są rekomendacje Centralnego Biura Antykorupcyjnego. Przedmiotowa petycja została przekazana do Rady Miasta Oświęcim w dniu 22 sierpnia 2019 r.

W pierwszej kolejności należy podnieść, iż zalecenia Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawarte w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” nie są aktem prawnym. Poradnik CBA jest dokumentem o charakterze niewiążącym dla organów samorządu terytorialnego, a Rada Miasta Oświęcim nie ma upoważnienia ustawowego do podjęcia uchwały we wnioskowanym zakresie. Podstawowym aktem prawnym regulującym funkcjonowanie samorządu gminnego, w tym prawa i obowiązki radnych, jest ustawie o samorządzie gminnym. Dodatkowo w przepisach powszechnie obowiązującego prawa istnieją regulacje chroniące radnych przed wystąpieniem

konfliktu interesów, które tworzą swego rodzaju politykę zarządzania konfliktem interesów.  
W tym miejscu wskazać należy następujące akty prawne:

I. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.):

- 1) prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy, art. 11a,
- 2) zakazy odnoszące się do zatrudniania radnego, art. 24a, 24b, 24d,
- 3) zakaz przyjmowania darowizn oraz wykonywania zajęć pozostających w sprzeczności z mandatem radnego w tym powoływania się na fakt bycia radnym w swej działalności zarobkowej lub innymi dodatkowymi zajęciami art. 24e,
- 4) ograniczenie działalności gospodarczej radnego art. 24f,
- 5) obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez radnych oraz jawność oświadczeń art. 24h, art. 24i, 24k;

II. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.):

- 1) sprzedajność pełniącego funkcję publiczną art. 228,
- 2) przekupstwo art. 229,
- 3) płatna protekcja bierna art. 230,
- 4) płatna protekcja czynna art. 230a,
- 5) nadużycie uprawnień przez funkcjonariusza art. 231.

W związku z powyższym Rada Miasta Oświęcim nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań zaproponowanych w petycji.

### Ad. 3

Komisja ustaliła, że następne posiedzenie odbędzie się 27.11.2019 r. o godz. 13<sup>45</sup>.

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 15<sup>30</sup> – 15<sup>35</sup>.

Protokołowała:

M. Kowal

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków  
i Petycji  
*Paweł Warchol*