

**UCHWAŁA NR XIII/245/19
RADY MIASTA OŚWIĘCIM**

z dnia 30 października 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z p. zm.), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 30 ust. 3 Statutu Miasta Oświęcim stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr LII/1026/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany statutu miasta Oświęcim (Dz. Urz. Woj. Mał. z 2018 r. poz. 6052) - **Rada Miasta Oświęcim postanawia:**

§ 1. Rozpatrzyć negatywnie petycję w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały zleca się Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Piotr Hertig
Piotr Hertig

*Załącznik do Uchwały.
Nr XIII/245/19
Rady Miasta Oświęcim
z dnia 30.10.19r.*

STANOWISKO KOMISJI W SPRAWIE PETYCJI

Casus Noster – Kancelarii Prawej Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy z Lublina

Na posiedzeniu Komisji Skarg i Wniosków i Petycji Rady Miasta Oświęcim, które odbyło się 10 października b.r., w składzie Paweł Warchol – przewodniczący, Bożena Godawa, Michał Homa procedowano postępowanie w sprawie petycji w interesie publicznym skierowanej przez Kancelarię Prawą Casus Noster Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy do Prezydenta Miasta Oświęcim w sprawie wprowadzenia w życie w Urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Petycja wpłynęła do Urzędu Miasta Oświęcim 30 lipca b. r.

Komisja podczas procedowania zapoznała się z problematyką i z aspektami prawnymi zreferowanymi przez Radcę Prawnego Panią Kamilę Kastelik oraz opinią prawną opracowaną przez Radcę Prawnego Panią Kamilę Kastelik z dnia 30 września – stanowiącą załącznik Nr 1 do niniejszego stanowiska komisji. Po szczegółowym zapoznaniu się z regulacjami prawnymi a zwłaszcza zawartymi w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) oraz w Ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. (Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.) Komisja stwierdza że Rada Miasta Oświęcim nie ma obowiązku oraz podstaw prawnych do podejmowania działań zaproponowanych w petycji Casus Noster – Kancelarii Prawej Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy .

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji
Paweł Warchol

Przewodniczący Rady
Piotr Hertig
Piotr Hertig

Oświęcim, dn. 20 września 2019r.

Opinia prawna

Dotyczy: Petycji w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

W dniu 30 lipca 2019 r. do Urzędu Miasta Oświęcim wpłynęła petycja w interesie publicznym skierowana przez pana Konrada Cezarego Łakomego do Prezydenta Miasta Oświęcim w sprawie wprowadzenia w życie w Urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Składający petycję wniósł o:

- 1) wprowadzenie w Urzędzie Miasta w Oświęcimiu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” i opublikowanie jej treści na stronie BIP urzędu,
- 2) wyznaczenie w Urzędzie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Petycja została uzupełniona wiadomością email z dnia 20 sierpnia 2019 r., gdzie zmodyfikowano jej zakres podmiotowy wnosząc, by regulacje ww. polityki odnosiły się do radnych miejskich, a nie do pracowników zatrudnionych w urzędzie miasta, gdyż to radni wybierani są w wyborach samorządowych i to do nich adresowane są rekomendacje Centralnego Biura Antykorupcyjnego. Przedmiotowa petycja została przekazana do Rady Miasta Oświęcim w dniu 22 sierpnia 2019 r.

W pierwszej kolejności należy podnieść, iż zalecenia Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawarte w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” nie są aktem prawnym. Poradnik CBA jest dokumentem o charakterze niewiążącym dla organów samorządu terytorialnego, a Rada Miasta Oświęcim nie ma upoważnienia ustawowego do podjęcia uchwały we wnioskowanym zakresie. Podstawowym aktem prawnym regulującym funkcjonowanie samorządu gminnego, w tym prawa i obowiązki radnych, jest ustawie o samorządzie gminnym. Dodatkowo w przepisach powszechnie obowiązującego prawa istnieją regulacje chroniące radnych przed wystąpieniem konfliktu interesów, które tworzą swego rodzaju politykę zarządzania konfliktem interesów. W tym miejscu wskazać należy następujące akty prawne:

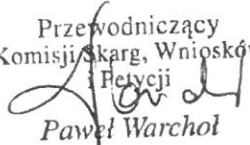
I. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.):

- 1) prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy, art. 11a,
- 2) zakazy odnoszące się do zatrudniania radnego, art. 24a, 24b, 24d,
- 3) zakaz przyjmowania darowizn oraz wykonywania zajęć pozostających w sprzeczności z mandatem radnego w tym powoływania się na fakt bycia radnym w swej działalności zarobkowej lub innymi dodatkowymi zajęciami art. 24e,
- 4) ograniczenie działalności gospodarczej radnego art. 24f,
- 5) obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez radnych oraz jawność oświadczeń art. 24h, art. 24i, 24k;

II. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.):

- 1) sprzedajność pełniącego funkcję publiczną art. 228,
- 2) przekupstwo art. 229,
- 3) płatna protekcja bierna art. 230,
- 4) płatna protekcja czynna art. 230a,
- 5) nadużycie uprawnień przez funkcjonariusza art. 231.

W związku z powyższym Rada Miasta Oświęcim nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań zaproponowanych w petycji

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji

Paweł Warchol

Przewodniczący Rady

Piotr Hertig

Wyniki głosowania

Głosowano w sprawie: rozpatrzenia petycji – druk nr 262/19,

Za: 17, przeciw: 0, wstrzym.: 3, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

Za (17)

Michał Chrzan, Krystyna Dąbrowska, Bożena Godawa, Ireneusz Góralczyk, Piotr Hertig, Tadeusz Hoła, Michał Homa, Andrzej Jakubowski, Agnieszka Komendera, Elżbieta Kos, Waldemar Łoziński, Mariola Madej, Zygmunt Osoba, Maria Pędrak, Jakub Przewoźnik, Paweł Warchoła, Sylwia Żak - Biesik

wstrzym. (3)

Jan Adamaszek, Stanisław Biernat, Krzysztof Kuczek

NIEOBECNI (1)

Jacek Stoch

Głosowanie zakończono w dniu: 30 października 2019, o godz. 16:38