

z dnia 17 października 2019 r.  
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA OŚWIĘCIM

z dnia 30 października 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z p. zm.), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 30 ust. 3 Statutu Miasta Oświęcim stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr LII/1026/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany statutu miasta Oświęcim (Dz. Urz. Woj. Mał. z 2018 r. poz. 6052) - Rada Miasta Oświęcim postanawia:

§ 1. Rozpatrzyć negatywnie petycję w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały zleca się Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

- Opracował:

- Sprawdzono pod względem prawnym:

RADCA PRAWNY

Kamil Kastelik

22.10.2019  
K. Kastelik

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Paweł Warchol  
Zatwierdzam  
(data, podpis i pieczęć (prezydenta))

Przekazano do Rady Miasta w dniu 22.10.19  
Poz. centralnego rejestru projektów uchwał  
Rady Miasta 186/19  
(podpis pracownika Wydz. OR)

Wnoszę o uciecie przedmiotowego  
projektu uchwały w porządku obrad  
sesji RM w dniu 30.10.19

## UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowała dla Rady Miasta propozycję rozpatrzenia petycji w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

W wyniku przeprowadzonego postępowania Komisja proponuje rozpatrzyć petycję negatywnie.

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków  
i Petycji  
*Paweł Warchoń*

*Załącznik do  
uchwały*

## STANOWISKO KOMISJI W SPRAWIE PETYCJI

### Casus Noster – Kancelarii Prawej Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy z Lublina

Na posiedzeniu Komisji Skarg i Wniosków i Petycji Rady Miasta Oświęcim, które odbyło się 10 października b.r., w składzie Paweł Warchoń – przewodniczący, Bożena Godawa, Michał Homa procedowano postępowanie w sprawie petycji w interesie publicznym skierowanej przez Kancelarię Prawą Casus Noster Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy do Prezydenta Miasta Oświęcim w sprawie wprowadzenia w życie w Urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Petycja wpłynęła do Urzędu Miasta Oświęcim 30 lipca b. r.

Komisja podczas procedowania zapoznała się z problematyką i z aspektami prawnymi zreferowanymi przez Radcę Prawnego Panią Kamilę Kastelik oraz opinią prawną opracowaną przez Radcę Prawnego Panią Kamilę Kastelik z dnia 30 września – stanowiącą załącznik Nr 1 do niniejszego stanowiska komisji. Po szczegółowym zapoznaniu się z regulacjami prawnymi a zwłaszcza zawartymi w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) oraz w Ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. (Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.) Komisja stwierdza że Rada Miasta Oświęcim nie ma obowiązku oraz podstaw prawnych do podejmowania działań zaproponowanych w petycji Casus Noster – Kancelarii Prawej Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy .

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków  
i Petycji  
*Paweł Warchoń*

### **Opinia prawna**

**Dotyczy:** Petycji w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

W dniu 30 lipca 2019 r. do Urzędu Miasta Oświęcim wpłynęła petycja w interesie publicznym skierowana przez pana Konrada Cezarego Łakomego do Prezydenta Miasta Oświęcim w sprawie wprowadzenia w życie w Urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Składający petycję wniósł o:

- 1) wprowadzenie w Urzędzie Miasta w Oświęcimiu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” i opublikowanie jej treści na stronie BIP urzędu,
- 2) wyznaczenie w Urzędzie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Petycja została uzupełniona wiadomością email z dnia 20 sierpnia 2019 r., gdzie zmodyfikowano jej zakres podmiotowy wnosząc, by regulacje ww. polityki odnosiły się do radnych miejskich, a nie do pracowników zatrudnionych w urzędzie miasta, gdyż to radni wybierani są w wyborach samorządowych i to do nich adresowane są rekomendacje Centralnego Biura Antykorupcyjnego. Przedmiotowa petycja została przekazana do Rady Miasta Oświęcim w dniu 22 sierpnia 2019 r.

W pierwszej kolejności należy podnieść, iż zalecenia Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawarte w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” nie są aktem prawnym. Poradnik CBA jest dokumentem o charakterze niewiążącym dla organów samorządu terytorialnego, a Rada Miasta Oświęcim nie ma upoważnienia ustawowego do podjęcia uchwały we wnioskowanym zakresie. Podstawowym aktem prawnym regulującym funkcjonowanie samorządu gminnego, w tym prawa i obowiązki radnych, jest ustawie o samorządzie gminnym. Dodatkowo w przepisach powszechnie obowiązującego prawa istnieją regulacje chroniące radnych przed wystąpieniem konfliktu interesów, które tworzą swego rodzaju politykę zarządzania konfliktem interesów. W tym miejscu wskazać należy następujące akty prawne:



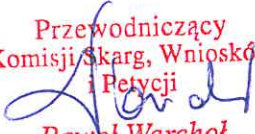
I. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.):

- 1) prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy, art. 11a,
- 2) zakazy odnoszące się do zatrudniania radnego, art. 24a, 24b, 24d,
- 3) zakaz przyjmowania darowizn oraz wykonywania zajęć pozostających w sprzeczności z mandatem radnego w tym powoływania się na fakt bycia radnym w swej działalności zarobkowej lub innymi dodatkowymi zajęciami art. 24e,
- 4) ograniczenie działalności gospodarczej radnego art. 24f,
- 5) obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez radnych oraz jawność oświadczeń art. 24h, art. 24i, 24k;

II. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1600 z późn. zm.):

- 1) sprzedajność pełniącego funkcję publiczną art. 228,
- 2) przekupstwo art. 229,
- 3) płatna protekcja bierna art. 230,
- 4) płatna protekcja czynna art. 230a,
- 5) nadużycie uprawnień przez funkcjonariusza art. 231.

W związku z powyższym Rada Miasta Oświęcim nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań zaproponowanych w petycji

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków  
i Petycji  
  
Paweł Warchol