

Komisja Nadzoru
Kamila Ochman Zdzien
Konrad Pancer -
22 X 2019 -
Diet. Hefi,

Numer rejestru spraw kierowanych
na sesję Rady Miasta 263/19 (5)

Projekt

z dnia 18 października 2019 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OŚWIĘCIM**

z dnia 30 października 2019 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 6 k ust. 1 pkt. 1, ust. 2, ust. 2a pkt. 1, ust. 3, ust. 4, ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz.1454 z późn. zm.) i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019r., poz. 506 z późn. zm.) - **Rada Miasta Oświęcim postanawia:**

§ 1. 1. Dokonać wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - według liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

2. Ustalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w wysokości 22,00 zł. miesięcznie za osobę.

3. Ustalić stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości 44,00 zł. miesięcznie za osobę.

4. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, stanowić będzie iloczyn sumy mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki określonej w ust. 2 lub ust. 3.

§ 2. 1. Ustalić stawkę opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne w wysokości:

- 1) 16,90 zł za pojemnik 120 l.

- 2) 33.80 zł za pojemnik 240 l.
- 3) 47,80 zł za pojemnik 340 l.
- 4) 54,00 zł za pojemnik 1 100 l.

2. Ustalić stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciele nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości:

- 1) 33.80 zł za pojemnik 120 l.
- 2) 67,60 zł za pojemnik 240 l.
- 3) 95,60 zł za pojemnik 340 l.
- 4) 108,00 zł za pojemnik 1 100 l.

3. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne stanowić będzie iloczyn ilości pojemników o określonej pojemności, stawki określonej w ust. 1 oraz częstotliwości odbierania odpadów.

4. W przypadku prowadzenia w części lokalu mieszkalnego działalności gospodarczej w zakresie obsługi biurowej, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości, o której mowa § 1.

§ 3. 1. Ustalić zwolnienie w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, dla osób posiadających Kartę Dużej Rodziny, o których mowa w obowiązującej ustawie o Karcie Dużej Rodziny.

2. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 ustala się w wysokości 5,0 zł miesięcznie za osobę.

§ 4. 1. Ustalić zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

2. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 ustala się w wysokości 5,0 zł miesięcznie na nieruchomość.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§ 6. Traci moc uchwała Nr IV/81/19 Rady Miasta Oświęcim z dnia 30 stycznia 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie z upływem 14 dni od daty ogłoszenia, za wyjątkiem § 1 ust. 2 i ust. 3, § 2 ust 1. i ust. 2 oraz § 3 i § 4, które wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2020r.

[Signature]
Zatwierdził
(data, podpis i pieczęć prezydenta)

Przekazano do Rady Miasta w dniu 22.10.19
Poz. centralnego rejestru projektów uchwał
Rady Miasta 184/19
[Signature]
(podpis pracownika Wydz. OR)

Wnosząc o ujęcie przedmiotowego
projektu uchwały w porządku obrad
sesji RM w dniu 30.10.19

RADCA PRAWNY
[Signature]
Kamila Kastelik

Naczelnik Wydziału
Gospodarki Miejskiej
[Signature]
mgr inż. Anna Korodziej

UZASADNIENIE

Art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy - „Rada gminy w drodze uchwały: 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy”; **ust. 2** „Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo”; **ust. 2a.** „Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca”; **ust. 3.** „Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b”; **ust. 4** „Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 i 2161)”; **ust. 4a.** „Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”; **art. 40 ust. 1** ustawy - „Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy”.

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

oraz niektórych innych ustaw – wprowadzająca szereg niezwykle istotnych zmian związanych z obowiązującym systemem gospodarki odpadami komunalnymi – została w dniu 22.08.2019 roku opublikowana w Dzienniku Ustaw pod pozycją 1579. Znowelizowane przepisy weszły w życie w dniu 6 września 2019 roku. Obecnie obowiązujące uchwały Rady Miasta Oświęcim należy dostosować do znowelizowanych przepisów, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej tj. do 6 września 2020 roku.

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlegają ogólnej zasadzie niefunduszowania wyrażonej w art. 42 ust. 2 ustawy z 27.08.2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczane na finansowanie imiennie wymienionych wydatków. Środki te mają bowiem charakter "znaczony" i mogą być przeznaczone wyłącznie na cele określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do celów tych, zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy, ustawodawca zalicza koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach- rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast zgodnie z art. 6r ust. 1aa środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Biorąc powyższe pod uwagę oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami a w szczególności w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, a także przewidywane koszty na 2020 rok oraz zwiększoną ilość odpadów powstających na terenie miasta Oświęcim proponuje się nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż aktualne stawki nie zabezpieczają faktycznych potrzeb finansowych odbierania i zagospodarowania odpadów w myśl art. 6r ust. 2.

Obowiązujące stawki opłaty zostały uchwalone w styczniu 2019r. i obowiązywały od dnia 1 kwietnia 2019r. Stawki dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynoszą:

13,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne były zbierane i odbierane w sposób selektywny,

18,00 zł – 18,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie były zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła obowiązek selektywnej zbiórki odpadów przez wszystkich właścicieli nieruchomości. Stąd konieczność ustalenia jednej stawki opłaty oraz opłaty podwyższonej naliczanej w drodze decyzji w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wysokość stawki opłaty podwyższonej nie może być nie niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. Zgodnie z art. 6k ust.2b zostały wprowadzone maksymalne stawki za pojemnik lub worek :

- za pojemnik 1100 l stawka nie może przekroczyć 54,18 zł,
- za worek 120l - stawka nie może przekroczyć 16,93 zł.

Stawki za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności należy ustalać w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy wynosiła 22,00 zł miesięcznie za osobę. Natomiast stawka opłaty podwyższonej w wysokości, 44,00 zł miesięcznie za osobę.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne wynosiła:

- 1) 16,90 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 33,80 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 47,80 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 54,00 zł za pojemnik 1 100 l.

Natomiast stawka opłaty podwyższonej wynosiła:

- 1) 33,80 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 67,60 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 95,60 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 108,00 zł za pojemnik 1 100 l.

Wzrost opłaty podyktowany jest faktem, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Oświęcim.

Na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5 zł miesięcznie na osobę posiadającą Kartę Dużej Rodziny. Obecnie liczba osób posiadających Kartę Dużej Rodziny wynosi 1648.

Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zwolnienie proponuje się w wysokości 5,0 zł miesięcznie na nieruchomość. W celu określenia liczby osób korzystających z tego zwolnienia, konieczne jest złożenie przez mieszkańców nowych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność zmiany stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Poniższa tabela przedstawia analizę wzrostu dochodów z tytułu wprowadzenia zmiany stawki opłaty.

Wyszczególnienie:	Szacowane dochody na 2020r. na podstawie deklaracji osób fizycznych, na dzień 30.09.2019r. wg obowiązujących stawek	Szacowane dochody na 2020r. po zmianie stawki	Dodatkowe wpływy z tytułu zmiany stawek od dnia 1.01.2020r.
1. Liczba mieszkańców na dzień 30.09.2019r. 31910 osób	5 031 082,91 zł	8 764 920,00 zł	3 733 837,09 zł
2. Liczba osób posiadających Kartę Dużej Rodziny na dzień 30.09.2019r. - 1670 osób			

Skutki dla budżetu miasta - szacunkowe dodatkowe wpływy z tytułu wzrostu stawek wyniosą w 2020r. - 3 733 837,09 zł.

Naczelnik Wydziału
Gospodarki Miejskiej
mgr inż. Andrzej Kozłowski

