

Uchwała Nr.....
Rady Miasta Oświęcim

z dnia 25 września 2019r.

w sprawie uchylenia Uchwały Nr L/992/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 czerwca 2018r. w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.), art. 146 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 2204 z późn. zm.) **Rada Miasta Oświęcim uchwala, co następuje:**

§1 Uchylić Uchwałę Nr L/992/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 czerwca 2018r. w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej.

§2 Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§3 Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Przewodnicząca

Wiceprzewodnicząca

17. IX 2019r.

Art. 146 ust. 2

Uzasadnienie

W roku 2018 Rada Miasta Oświęcim zmieniła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłaty adiacenckiej z 50% na 20%, choć pierwotna propozycja inicjatorów zmiany była za jej likwidacją lub ustalenie na minimalnej wysokości 1%. Propozycje te nie znalazły poparcia w Klubie Radnych Platforma Obywatelska w Radzie Miasta i ostatecznie Rada ustaliła wysokość na 20%.

Obecne działania miasta w zakresie pobierania ww. opłaty skłaniają, aby po raz kolejny pochylić się nad tym problemem i zwolnić Prezydenta Miasta od naliczania tych opłat.

W prowadzonej korespondencji z mieszkańcami miasta oraz w nawiązaniu do spotkania z mieszkańcami, które odbyło się 18.07.2019r. w Osiedlowym Domu Kultury na Zasolu jasno wyartykułowano fakt, iż to, że taka opłata jest pobierana to efekt działania Rady i podjęcia przez nią stosownej uchwały. W związku z tym Prezydent ma związane ręce i musi taką opłatę naliczać.

W związku z tym wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, i aby nie stawiać Prezydenta w trudnej roli proponujemy zwolnić Pana Prezydenta z tej czynności i przedstawiamy stosowny projekt uchwały w tym zakresie.

Oświęcim, dnia 17 września 2019r.

Stanowisko Prezydenta Miasta Oświęcim

do inicjatywy uchwałodawczej grupy Radnych Miasta Oświęcim dotyczącej przyjęcia Uchwały Rady Miasta Oświęcim w sprawie uchylenia Uchwały Nr L/992/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 czerwca 2018r.

W związku z inicjatywą uchwałodawczą z dnia 10 września 2019r., złożoną przez Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości Miasta Oświęcim, która została przekazana pismem z dnia 10 września 2019r. znak: OR-b.0013.3.2019 w sprawie uchylenia Uchwały Nr L/922/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 czerwca 2018r. (Dz. Urz. Województwa Małopolskiego z 2018r., poz. 5091) informuję, że zgodnie z art 146 ustawy o gospodarce nieruchomościami (tj. Dz.U z 2018r. poz. 2204 z późn.zm.) wysokość stawki procentowej opłaty adiacenckiej ustala rada gminy w drodze uchwały. Przepis powyższy wprost nakłada na radę gminy obowiązek ustalenia stawki procentowej opłaty adiacenckiej. Delegacja powyższa nie ma charakteru fakultatywnego, zależnego od gminy (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 10 sierpnia 2018r., sygn. akt II SA/Gl 404/18). Dodatkowo, jeśli rada gminy została zobowiązana do ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej, to nie może obowiązującej stawki uchylić bez jednoczesnego jej wprowadzenia w nowym wymiarze lub na nowych zasadach (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 4 kwietnia 2019 r. sygn. akt II SA/Bk 38/19).

Należy zaznaczyć, że nie jest możliwe ustalenie stawki procentowej na poziomie 0%, gdyż zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 14 stycznia 2003r. w sprawie sygn. Akt I SA 2293/02 (LEX nr 126802) „ustalenie stawki procentowej opłaty adiacenckiej w wysokości 0% stanowi rezygnację ze źródła dochodów gminy określonego w ustawie i jest zatem obejściem przepisów konstytucyjnych oraz przepisu art 146 ust 2 u.g.n.”

Na opłatę adiacencką z tytułu budowy urządzeń infrastruktury technicznej należy spojrzeć jako na jedno ze źródeł dochodu budżetu gminy. W wyroku NSA z dnia 14 stycznia 2003r., sygn. akt. I SA 2293/02 stwierdzono, że „jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się określone dochody w celu zapewnienia im możliwości realizacji postawionych przed nimi zadań w porównaniu z podmiotami, na których nie ciąży obowiązek wykonywania zadań publicznych. Jednostki te nie mogą

zatem dowolnie dysponować przydzielonymi im dochodami i bez uzasadnionej przyczyny, zmniejszać swoje potencjalne możliwości realizacji postawionych przed nimi zadań”.

Mając na uwadze powyższe, negatywnie opiniuję przedłożony projekt uchwały.

PREZYDENT MIASTA

Janusz Chwierut

Przekazano do Rady Miasta w dniu 12.09.18
Poz. centralnego rejestru projektów uchwał
Rady Miasta 156/18
M. Małecki
(podpis pracownika Wydz. OR)

Oświęcim, dn. 17 września 2019r.

Opinia prawna

Dotyczy: projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały nr L/992/18 Rady Miasta Oświęcim w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej (zapytanie znak OR-b.0013.3.2019)

Zgodnie z art. 146 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami (t. j. Dz. U. z 2018r. poz. 2204 z późn. zm.) wysokość stawki procentowej opłaty adiacenckiej ustala rada gminy w drodze uchwały.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 10 sierpnia 2018 r. (sygn. Akt II SA/Gl 404/18) przepis powyższy, wprost nakłada na radę gminy obowiązek ustalenia stawki procentowej opłaty adiacenckiej. Delegacja powyższa nie ma charakteru fakultatywnego, zależnego od gminy. Dodatkowo jeśli rada gminy została zobowiązana do ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej, to nie może obowiązującej stawki uchylić bez jednoczesnego jej wprowadzenia w nowym wymiarze lub na nowych zasadach (tak wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 4 kwietnia 2019 r. sygn. Akt II SA/Bk 38/19).

W art. 146. ust. 2 przedmiotowej ustawy nie tylko rozstrzygnięto właściwość rady gminy do ustalenia stawki procentowej opłaty adiacenckiej, ale także przesądzono, że stawka ta nie może przekraczać 50% różnicy między wartością, jaką nieruchomość miała przed wybudowaniem urządzeń infrastruktury technicznej, a wartością nieruchomości po ich wybudowaniu. Stawka ta może zatem być niższa. Ustawodawca nie określił jednak minimalnej wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej. W związku z powyższym to od uznania rady gminy zależy, w jakiej wysokości zostanie ustalona stawka procentowa.

Należy zaznaczyć, że nie jest możliwe ustalenie stawki na poziomie 0%, gdyż zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 stycznia 2003 r. w sprawie sygn. akt I SA 2293/02 (LEX nr 126802) „ustalenie stawki procentowej opłaty adiacenckiej w wysokości 0% stanowi rezygnację ze źródła dochodów gminy określonego w ustawie i jest zatem obejściem przepisów konstytucyjnych oraz przepisu art. 146 ust. 2 u.g.n.”


Rada Prawny
Paweł Głownia

Oświęcim, 10.09.2019r.

Klub Radnych
Prawo i Sprawiedliwość
Rady Miasta Oświęcim

Pan Piotr Hertig
Przewodniczący
Rady Miasta Oświęcim
ul. Jagielly 25
32-600 Oświęcim

Na podstawie art. 20 ust 6 ustawy z dnia z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) oraz §42 ust. 1 Statutu Miasta Oświęcim stanowiącego załącznik do Uchwały Nr LII/1026/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 sierpnia 2018r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2018r., poz. 6052) występujemy z inicjatywą uchwałodawczą dotyczącą uchylecia Uchwały Nr L/992/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 27 czerwca 2018r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2018r., poz. 5091) w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej.

Stosowny projekty uchwały w załączeniu.

W imieniu Klubu Radnych
Prawo i Sprawiedliwość

Krzysztof Łonek

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA OŚWIĘCIM
ul. Jagiellońska 25
32-600 OŚWIĘCIM
(0)

P/WRP /m/r (Złomia RP)

12.09.19

Oświęcim, dnia 10.09.2019 r.

Znak sprawy:
OR-b.0013.3.2019

URZĄD MIASTA OŚWIĘCIM	
KANCLARIA OGÓLNA	
Poz. dziennika koresp.	
wpłynęło	0.25736.2019
	2019 -09- 10
Nr sprawy	
	Ilość zał.

16/09/19

Pan

Janusz Chwierut

Prezydenta Miasta Oświęcim

Szanowny Panie Prezydencie,

na podstawie § 42 Statutu Miasta Oświęcim przesyłam inicjatywę uchwałodawczą Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość Rady Miasta Oświęcim z prośbą o zaopiniowanie.

Z poważaniem

Piotr Hertig

Piotr Hertig

Otrzymują:

1. Adresat
2. OR-b a/a