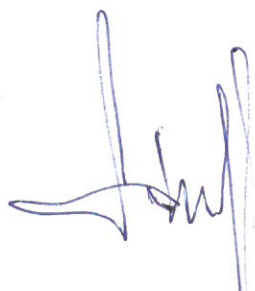


Kom. Budowy  
Kom. Prawa  
08.07.2019



Numer rejestru spraw kierowanych  
na sesję Rady Miasta 202/19

Projekt

z dnia 26 czerwca 2019 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA OŚWIĘCIM**

z dnia 28 sierpnia 2019 r.

**w sprawie ustalenia opłat dodatkowych i manipulacyjnych z tytułu przewozu osób oraz zabranych ze sobą do środka transportowego rzeczy lub zwierząt**

Na podstawie art. 34a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984r. prawo przewozowe (t.j. Dz.U.z 2017r. poz.1983 z późn.zm.), art. 7 ust. 1 pkt 1 ppkt. b, art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 2016 z późn.zm.), art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506) oraz § 6 ust. 2 i 3 Porozumienia Międzygminnego Nr OR-o.031.2.2018.VIII z dnia 1 marca 2018r. (Dz.U. Woj. Małopolskiego z dnia 29 marca 2019r. poz. 2513 z późn.zm.) - **Rada Miasta Oświęcim postanawia:**

**§ 1.** Ustalić opłaty dodatkowe dla podróżnych korzystających z usług transportowych świadczonych przez Miejski Zakład Komunikacji sp. z o.o. w Oświęcimiu w razie stwierdzenia przez przewoźnika lub osobę przez niego upoważnioną:

- 1) braku odpowiedniego dokumentu przewozu bądź ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienia do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu,
- 2) naruszenia przepisów o zabraniu ze sobą do środka transportowego rzeczy lub zwierząt,
- 3) spowodowanie przez podróżnego zatrzymania lub zmiany trasy środka transportowego bez uzasadnionej przyczyny.

**§ 2. 1.** Wysokość opłaty dodatkowej ustala się biorąc za podstawę cenę najtańszego biletu jednorazowego normalnego stosowanego przez przewoźnika, w następujący sposób:

- 1) jako 80 - krotność tej ceny za przejazd bez odpowiedniego dokumentu przewozu,
- 2) jako 60 - krotność tej ceny za przejazd bez ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego lub ulgowego przejazdu,
- 3) jako 60 - krotność tej ceny za zabranie ze sobą do środka transportowego rzeczy lub zwierząt, za których przewóz taryfa przewiduje opłaty - w przypadku jej niewiszczenia,

4) jako 150 - krotność tej ceny za spowodowanie przez podróżnego zatrzymania lub zmiany trasy środka transportowego bez uzasadnionej przyczyny.

2. W przypadku natychmiastowego uiszczenia opłaty lub w terminie do 7 dni od daty wystawienia dokumentu zobowiązującego do uiszczenia opłaty, wysokość opłaty dodatkowej ustalonej w § 2 ust.1 pkt. 1-3 obniża się o 30%.

§ 3. 1. Ustalić opłatę manipulacyjną dla podróżnych korzystających z usług transportowych świadczonych przez Miejski Zakład Komunikacji sp. z o.o. w Oświęcimiu w razie:

- 1) posiadania przez podróżnego ważnego dokumentu przewozu,
- 2) posiadania przez podróżnego ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienia do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu, których nie miał podczas przejazdu.

2. Opłatę, o której mowa w § 3 ust. 1 pobiera się w przypadku udokumentowania przez podróżnego nie później niż w terminie do 7 dni od dnia przewozu, ważnego dokumentu przewozu lub ważnego dokumentu uprawniającego do bezpłatnego lub ulgowego przejazdu w siedzibie Miejskiego Zakładu Komunikacji sp. z o.o. w Oświęcimiu.

§ 4. Wysokość opłaty manipulacyjnej, o której mowa w § 3 ustala się biorąc za podstawę cenę najtańszego biletu jednorazowego normalnego stosowanego przez przewoźnika jako 6 - krotność tej ceny.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Oświęcim.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XXXVI/387/05 Rady Miasta Oświęcim z dnia 23 lutego 2005r. w sprawie ustalania opłat dodatkowych i manipulacyjnych z tytułu przewozu osób oraz zabierania ze sobą do środka transportowego zwierząt i rzeczy.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Naczelnik Wydziału  
Gospodarki Miejskiej  
*mgr inż. Anna Kołodziej*

Radca Prawny  
*Paula Głotnia*

Zatwierdzam  
(data, podpis: Prezydent Miasta)  
Przekazano do Wydziału Zarządzania 04.07.19  
Poz. centralna - gospodarka miejska i uchwały  
Rady Miasta  
R3/1P  
*Oficjalnie*  
(podpis pracownika Wydz. OR)

Wnoszę o ujęcie przedmiotowego  
projektu uchwały w porządku obrad  
sesji RM w dniu 28.08.19

## Uzasadnienie

Prawo przewozowe:

art. 34a ust. 1 - Minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej określi, w drodze rozporządzenia:

1) sposób ustalania wysokości opłat dodatkowych pobieranych w razie:

- a) braku odpowiedniego dokumentu przewozu,
- b) braku ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu,
- c) niezapłacenia należności za zabrane ze sobą do środka przewozu rzeczy lub zwierzęta albo naruszenia przepisów o ich przewozie,
- d) spowodowania, bez uzasadnionej przyczyny, zatrzymania lub zmiany trasy środka transportu, mając na uwadze zróżnicowanie wysokości opłat dodatkowych w zależności od strat poniesionych przez przewoźnika i powodu nałożenia opłaty dodatkowej.

2) sposób ustalania wysokości przysługującej przewoźnikowi opłaty manipulacyjnej, mając na uwadze ponoszone koszty czynności związanych ze zwrotem lub umorzeniem opłaty dodatkowej.

ust. 2 - W odniesieniu do gminnego, powiatowego i wojewódzkiego regularnego przewozu osób, przepisy, o których mowa w ust. 1, określają odpowiednio rada gminy, rada powiatu albo sejmik województwa, a w mieście stołecznym Warszawie - Rada miasta stołecznego Warszawy.

Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym:

art. 7 ust. 1 pkt. 1 ppkt. b - Organizatorem publicznego transportu zbiorowego, zwanym dalej "organizatorem", właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest gmina której powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między gminami - na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich, na obszarze gmin, które zawarły porozumienie.

art. 15 ust. 1 pkt. 10 - Organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1983), za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Ustawa o samorządzie gminnym:

art. 40 ust.1 - Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

art. 41 ust. 1 - Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

art. 42 - Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Porozumienie Międzygminne:

§ 6 ust. 2 - Do Organizatora należy ustalanie opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984r. - Prawo przewozowe, za usługę świadczoną przez MZK w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

ust. 3 - Każdorazowa zmiana cen biletów i ulg dla pasażerów będzie konsultowana z Gminami Powierzającymi.



Uchwałą Nr XXXVI/387/05 z dnia 23 lutego 2005r. Rada Miasta Oświęcim ustaliła opłaty dodatkowe i manipulacyjne z tytułu przewozu osób oraz zabierania ze sobą do środka transportowego zwierząt i rzeczy.

W świetle obowiązujących przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym – organizowanie publicznego transportu zbiorowego, polega w szczególności na ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984r. prawo przewozowe, za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Wysokość opłat dodatkowych winna być ustalona w razie m.in. braku odpowiedniego dokumentu przewozu, braku ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu, natomiast wysokość opłaty manipulacyjnej winna być ustalona biorąc pod uwagę koszty czynności związanych ze zwrotem lub umorzeniem opłaty dodatkowej.

Obowiązujące orzecznictwo sądów, stoi na stanowisku, iż pobieranie takiej samej opłaty dodatkowej za przejazd bez odpowiedniego dokumentu przewozu oraz za przejazd bez ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu jest bezzasadne. Osoby uprawnione do przejazdu bezpłatnego lub ulgowego podróżujące bez właściwego dokumentu nie powinny być, w zakresie obowiązku uiszczenia opłaty dodatkowej, traktowane tak jak osoby, które celowo nie dokonały opłaty za przejazd.

W związku z powyższym, zachodzi konieczność zmiany § 3 ust. 1 obecnie obowiązującej uchwały, polegającej na zróżnicowaniu wysokości opłat dodatkowych pobieranych w sytuacji przejazdu bez ważnego dokumentu przewozu oraz przejazdu bez ważnego dokumentu uprawniającego do bezpłatnego lub ulgowego przejazdu. W projekcie uchwały powyższa zmiana została zapisana w § 2 ust.1.

Dodatkowo wskazać należy, iż z przeprowadzanych kontroli wynika, iż znacznie większa liczba pasażerów jeździ bez biletu, aniżeli bez dokumentu uprawniającego do bezpłatnego lub ulgowego przejazdu, co przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Rok	Przejazd bez odpowiedniego dokumentu przejazdu tj. biletu	Przejazd bez ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego lub ulgowego przejazdu
1	2017	569	358
2	2018	452	245
3	I kwartał 2019	172	84
	<b>RAZEM</b>	<b>1.193</b>	<b>687</b>

Wprowadzenie zróżnicowania wysokości opłat dodatkowych pozwoli również na zmniejszenie liczby przypadków przejazdu bez biletów oraz dostosuje zasady świadczonych usług przewozowych do obecnej sytuacji.

Gminy - Strony Porozumienia Międzygminnego pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

Naczelnik Wydziału  
Gospodarki Miejskiej  
*mgr inż. Anna Kotodziej*