

Protokół Nr 5/19
z posiedzenia Komisji Ochrony Zdrowia, Środowiska
i Pomocy Społecznej odbytego w dniu 24 stycznia 2019 r.

Obecni:

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. A. Kołodziej – Naczelnik Wydziału Gospodarki Miejskiej,
- p. S. Stachura – Zastępca Naczelnika Wydziału Gospodarki Miejskiej,
- p. K. Dąbrowska.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Analiza projektów uchwał Rady Miasta Oświęcim.
3. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Komisja przez aklamacje przyjęła protokół nr 4/19 z posiedzenia odbytego w dniu 17 stycznia 2019 r.

Ad. 2

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz.1454 z póź. zm.) - „1. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn: 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub 3) powierzchni lokalu mieszkalnego – oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1", ust. 3 - „3. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi

powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2”, Art. 6 k ust. 1 - „1. Rada gminy, w drodze uchwały: 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy; 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności”, ust. 2 - „, 2. Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2–2b i 2d; 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo”, ust. 2a - ” 2a. Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 – 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca; 2) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 – 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m3 zużytej wody; 3) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 – 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m2 powierzchni lokalu mieszkalnego; 4) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 – 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za gospodarstwo domowe”, ust. 3 - ” 3. Rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny”, Art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym- „1. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.”

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlegają ogólnej zasadzie niefunduszowania wyrażonej w art. 42 ust. 2 ustawy z 27.08.2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczane na finansowanie imiennie wymienionych wydatków. Środki te mają

bowiem charakter "znaczony" i mogą być przeznaczone wyłącznie na cele określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do celów tych, zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy, ustawodawca zalicza koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast zgodnie z art. 6r ust.1aa środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Biorąc powyższe pod uwagę oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami do dnia przyjęcia niniejszej uchwały, a także przewidywane koszty na 2019 rok oraz zwiększoną ilość odpadów powstających na terenie miasta Oświęcim proponuje się nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż aktualne stawki nie zabezpieczają faktycznych potrzeb finansowych na pokrycie kosztów systemu.

Dotychczasowa stawka opłaty została uchwalona w lutym 2016r. i obowiązuje od dnia 1 lipca 2016r. Aby wypełnić zapisy ww. art. 6r ust. 2 ustawy konieczne jest podwyższenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Dotychczasowe stawki dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynoszą:

10,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny,

15,00 zł zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Proponuje się, aby od dnia 1 kwietnia 2019r. obowiązywały nw. stawki:

13,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne będą zbierane i odbierane w sposób selektywny

18,00 zł zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie będą zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Poniższa tabela przedstawia dotychczasowe stawki jednostkowe za poszczególne rodzaje pojemnika przeznaczonego do zbierania odpadów komunalnych dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz propozycje zmiany stawki.

Lp.	Rodzaj pojemnika	Stawka za pojemnik w zł			
		w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny – stawka obowiązująca	w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny – propozycja zmiany stawki	w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny – stawka obowiązująca	w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny – propozycja zmiany stawki
1	120l	15	20	19	25
2	240l	29	38	37	48
3	340l	41	54	52	68
4	1100 l	90	117	112	146
5	2 500 l	185	240	227	295
6	5 000 l	330	430	410	533
7	7 000 l	460	598	570	740
8	prasokontener 10 000 l	1 950	2 535	2 350	3 055
9	prasokontener 20 000 l	3 950	5 135	4 750	6 175

Wzrost opłaty podyktowany jest faktem, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Oświęcim. Utrzymanie na obecnym poziomie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zagraża powiększającym się deficytem, który wymagałby pokrycia z budżetu miasta, co negatywnie wpływa na możliwość finansowania innych zadań samorządu gminnego.

Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność zmiany stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny oraz odpadów zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny - od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie

zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Skutki dla budżetu miasta - szacunkowe dodatkowe wpływy z tytułu wzrostu stawek wyniosą w 2019r. około 1 540 000,00 zł.

Komisja wysłuchiwała również dodatkowych wyjaśnień przedstawionych przez Zastępcę Naczelnika Wydziału Gospodarki Miejskiej – p. S. Stachurę.

Komisja w głosowaniu za – 2, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

2.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr III/38/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na zakup i montaż kolektorów słonecznych w ramach ograniczenia niskiej emisji dla Miasta Oświęcim.

W projekcie uchwały wprowadzono następujące zmiany:

- 1) W § 2 pkt 3 otrzymał nowe brzmienie. Zmiana zapisu jest uzasadniona ustawowym przekształceniem prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów.
- 2) W § 5 ust.2 pkt 5 otrzymał nowe brzmienie. Zmiana zapisu spowodowana jest likwidacją kasy w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim.

Projekt uchwały nie został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ponieważ zmiana uchwały nie dotyczy zapisów o pomocy de minimis.

Skutki dla budżetu miasta: w projekcie budżetu Miasta Oświęcim na 2019r. zostały zabezpieczone środki finansowe na udzielanie dotacji.

Komisja w głosowaniu za – 2, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr III/38/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na zakup i montaż kolektorów słonecznych w ramach ograniczenia niskiej

emisji dla Miasta Oświęcim.

3.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XLII/790/17 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 października 2017 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym, osobom prawnym i wspólnotom mieszkaniowym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na wymianę starych i nieekologicznych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze w lokalach mieszkalnych i budynkach wielorodzinnych, w ramach ograniczenia niskiej emisji dla Miasta Oświęcim.

W projekcie uchwały wprowadzono następujące zmiany:

- 1) W § 5 ust.2 pkt 7 otrzymał nowe brzmienie. Zmiana zapisu spowodowana jest likwidacją kasy w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim.
- 2) W § 8 ust.7 otrzymał nowe brzmienie. Zmiana zapisu spowodowana jest likwidacją kasy w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim.

Projekt uchwały nie został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ponieważ zmiana uchwały nie dotyczy zapisów o pomocy de minimis.

Skutki dla budżetu miasta: w projekcie budżetu Miasta Oświęcim na 2019r. zostały zabezpieczone środki finansowe na udzielanie dotacji.

Komisja w głosowaniu za – 2, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XLII/790/17 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 października 2017 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym, osobom prawnym i wspólnotom mieszkaniowym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na wymianę starych i nieekologicznych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze w lokalach mieszkalnych i budynkach wielorodzinnych, w ramach ograniczenia niskiej emisji dla Miasta Oświęcim.

4.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr LII/1014/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na wymianę starych i nieekologicznych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze tj. na zakup i montaż pomp ciepła oraz instalacji fotowoltaicznych z nimi zintegrowanych lub stanowiących

integralną część ogrzewania elektrycznego, w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych, w ramach ograniczenia niskiej emisji dla Miasta Oświęcim.

W projekcie uchwały wprowadzono następujące zmiany:

1) W § 5 ust.2 pkt 5 otrzymał nowe brzmienie. Zmiana zapisu spowodowana jest likwidacją kasy w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim.

2) W § 8 ust.7 otrzymał nowe brzmienie. Zmiana zapisu spowodowana jest likwidacją kasy w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim.

Projekt uchwały nie został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ponieważ zmiana uchwały nie dotyczy zapisów o pomocy de minimis.

Skutki dla budżetu miasta: w projekcie budżetu Miasta Oświęcim na 2019r. zostały zabezpieczone środki finansowe na udzielanie dotacji.

Komisja w głosowaniu za – 2, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr LII/1014/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na wymianę starych i nieekologicznych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze tj. na zakup i montaż pomp ciepła oraz instalacji fotowoltaicznych z nimi zintegrowanych lub stanowiących integralną część ogrzewania elektrycznego, w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych, w ramach ograniczenia niskiej emisji dla Miasta Oświęcim.

5.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art 6 l ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - „Rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry”. Art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym - „Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy”.

§ 5 ust.2 otrzymał nowe brzmienie „ 2. Właściciele nieruchomości będą uiszczać opłatę przelewem na rachunek bankowy Urzędu Miasta Oświęcim”.

Zmiana zapisu spowodowana jest likwidacją kasy w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim.
Dodatkowo skutki dla budżetu miasta: nie dotyczy.

Komisja w głosowaniu za – 2, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ad. 3

Komisja ustaliła termin następnego posiedzenia na dzień 7 lutego 2019 r. o godz. 15³⁰.

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 15³⁰ – 16¹⁵.

Protokołowała:

M. Kowal

Przewodniczący
Komisji Ochrony Zdrowia,
Środowiska i Pomocy Społecznej
Andrzej Jakubowski