

Protokół Nr 3/19
z posiedzenia Komisji Prawa, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego
odbytego w dniu 14 stycznia 2019 r.

Obecni:

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. A. Bojarski – Zastępca Prezydenta Miasta Oświęcim
- p. J. Brania – Komendant Straży Miejskiej,
- p. A. Sulik – Naczelnik Wydziału Mienia Komunalnego,
- p. M. Potaczek – Naczelnik Wydziału Architektury i Urbanistyki,
- p. B. Baka – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu,
- p. S. Stachura – Zastępca Naczelnika Wydziału Gospodarki Miejskiej.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Analiza projektu Uchwały Budżetowej Miasta Oświęcim na 2019 r.
3. Analiza projektów uchwał Rady Miasta Oświęcim.
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Komisja przez aklamację przyjęła protokół Nr 2/18 z posiedzenia odbytego w dniu 17 grudnia 2018 r.

Ad. 2

Kontynuując analizę projektu uchwały budżetowej miasta Oświęcim na 2019 rok Komisja wysłuchała p. J. Brani – Komendanta Straży Miejskiej która przedstawiła propozycje wydatków Straży Miejskiej w Oświęcimiu, w zakresie ochrona i bezpieczeństwo publiczne oraz udzieliła odpowiedzi na pytania członków Komisji.

Przedstawione informacje Komisja przyjęła do wiadomości.

Ad. 3

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie nadania nazwy dla ciągu komunikacyjnego w Oświęcimiu.

Do kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie nazw ulic, placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych.

Na wniosek właścicieli nieruchomości obejmującej drogę wewnętrzną zlokalizowaną na działkach 382/18 i 383/19 obręb Stare Stawy w Urzędzie Miasta Oświęcim podjęte zostały działania związane z nadaniem nazwy dla tej drogi. Wnioskodawcy podali propozycje nazwy tj. ulica:

1. Grzybowska,
2. Krzemieńczyk – od nazwy pobliskiego stawu,
3. Rębisko – od zwyczajowej nazwy pobliskich łąk,
4. Wierzbowa – ta nazwa występuje już w sołectwie Brzezinka na terenie Gminy Oświęcim i nie może być brana pod uwagę.

Rada Osiedla Stare Stawy poparła inicjatywę nadania nazwy „ulica Krzemieńczyk” dla ciągu komunikacyjnego zgodnie z inicjatywą współwłaścicieli działek, na których ulica jest usytuowana.

Komisja w głosowaniu za – 6, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie nadania nazwy dla ciągu komunikacyjnego w Oświęcimiu.

2.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na wynajem lokalu użytkowego na czas nieoznaczony.

Zgodnie z § 4 Załącznika Nr 1 do Uchwały Nr IV/47/15 rady Miasta Oświęcim z dnia 28.01.2015 r. w sprawie zasad najmu lokali użytkowych, wynajęcie lokalu użytkowego na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata, na czas nieoznaczony lub gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat zawierane są umowy, których przedmiotem jest ten sam lokal, wymagana jest zgoda Rady wyrażona w uchwale.

Lokal wyposażony jest w inst. elektryczną, wod.kan, c.o. (aktualnie działalność gastronomiczna).

Lokal przeznacza się na wynajem na nieuciążliwą działalność gospodarczą (handlowa bądź usługową).

Stawka czynszu do licytacji wynosi 30,00 zł za m² (netto).

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radny M. Chrzan oraz radna B. Godawa.

Po przeprowadzonej dyskusji, na wniosek obydwu radnych Komisja postanowiła zwrócić się do Prezydenta Miasta o przedłożenie na posiedzenie w dniu 28.01.2019 r. informacji dotyczącej przyczyn wypowiedzenia umowy.

Głosowanie: za – 6, przeciw – 0, wstrzym. - 0.

W związku z powyższym Komisja odłożyła wyrażenie opinii do projektu uchwały do następnego posiedzenia.

3.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W obszarze objętym projektem uchwały (o pow. ok. 0,3690 ha) obowiązuje obecnie miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenu Śródmieścia Starego Miasta uchwalony uchwałą Nr XXIV/460/16 rady Miasta Oświęcim z dnia 31 sierpnia 2016 r. Wnioskowana zmiana planu ma na celu umożliwienie posadowienia na płycie Rynku Głównego całorocznego pawilonu gastronomiczno-usługowego nietrwale związanego z gruntem. Obecnie obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przeznacza w/w obszar pod plac publiczny (D1.KP), gdzie dopuszczone są jako uzupełniający sposób zagospodarowania punkty gastronomiczne jedynie w postaci tymczasowych obiektów budowlanych o charakterze usług sezonowych. Możliwość funkcjonowania na płycie Rynku całorocznego obiektu gastronomicznego wraz z ogródkiem kawiarnianym poszerzy i ubogaci ofertę bazy gastronomicznej obszaru Śródmieścia Starego Miasta.

W związku z powyższym przystąpienie do opracowania w/w planu miejscowego jest zasadne.

Opracowanie planu prowadzone będzie w problematyce i trybie przewidzianym w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzeń wykonawczych do w/w ustawy.

ANALIZA ZGODNOŚCI PROPONOWANYCH ZMIAN W PLANIE MIEJSCOWYM ZE
STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA
PRZESTRZENNEGO MIASTA OŚWIĘCIM.

W aktualnie obowiązującym dokumencie „Studium” uchwalonym uchwałą Nr XXXI/600/17 Rady Miasta Oświęcim z dnia 22 lutego 2017 r. obszar wskazany co opracowania projektu

planu znajduje się w strefie usługowej C1 w terenach zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i usług MW/U. Proponowana zmiana planu mająca na celu wzbogacenie płyty Rynku o funkcję usługową, jest zgodna z ustaleniami studium.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli radni A. Komendera, B. Godawa, M. Chrzan oraz J. Adamaszek.

Po przeprowadzonej dyskusji, na wniosek radnej A. Komendery Komisja postanowiła zawnioskować o przedłożenie na posiedzenie w dniu 28.01.2019 r.: dokumentacji dot. budowy planowanego pawilonu gastronomicznego, informacji dotyczącej zakładanej lokalizacji, podmiotu zarządzającego pawilonem oraz zasad przeprowadzania przetargu na jego wynajem.

Ponadto Komisja postanowiła zawnioskować o przedłożenie opinii Konserwatora Zabytków i Sanepidu.

Głosowanie: za – 6, przeciw – 0, wstrzym. - 0.

W związku z powyższym Komisja odłożyła wyrażenie opinii do projektu uchwały do następnego posiedzenia.

4.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XLVIII/897/14 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia " Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Oświęcim na lata 2014-2020".

Stosownie do regulacji art. 28aa ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy. Raport ten obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii.

W tym względzie obecnie obowiązującym dokumentem w mieście Oświęcim jest Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Oświęcim na lata 2014-2020, która została przyjęta uchwałą Nr XLVIII/897/14 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 stycznia 2014 r. Zgodnie z zapisami w niej zawartymi powołany zarządzeniem Prezydenta Miasta Oświęcim Zespół oceniający strategię dokonuje raz na rok oceny poziomu wdrożenia zapisów strategicznych, a następnie przygotowuje raport monitoringowy. Zawartą w nim ocenę skuteczności polityki społecznej prowadzonej w mieście Oświęcim winien przekazywać Prezydentowi Miasta i Radzie Miasta sugerując przyjęcie proponowanych rozwiązań (np. programów celowych) oraz, w przypadku stwierdzenia istotnych zmian społecznych,

podjęcie ewentualnych działań korygujących i wszelkich prac mających na celu aktualizację obowiązującej strategii. Dotychczas roczna ocena skuteczności polityki społecznej przekazywana była za pośrednictwem tut. Ośrodka Prezydentowi Miasta i następnie za pismem Prezydenta Miasta – Radzie Miasta Oświęcim w miesiącu czerwcu danego roku.

Z uwagi na wskazaną powyżej regulację art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym nakładającą obowiązek przedstawienia raportu o stanie gminy uwzględniającego m.in. realizację strategii, w terminie do dnia 31 maja, koniecznym jest dokonanie zmian w postanowieniach strategii (pkt.2. zawarty w Części Programowej (III)), iż raport monitoringowy wraz z oceną skuteczności polityki społecznej w mieście Oświęcim przekazywany jest za pośrednictwem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Oświęcimiu Prezydentowi Miasta Oświęcim, a następnie przedstawiany jest Radzie Miasta Oświęcim w ramach raportu o stanie gminy, o którym mowa w art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe przedstawia się Radzie Miasta Oświęcim projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XLVIII/897/14 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia "Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Oświęcim na lata 2014-2020", celem jego przyjęcia.

Komisja w głosowaniu za – 6, przeciw – 0, wstrzym. - 0 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XLVIII/897/14 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia " Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Oświęcim na lata 2014-2020".

5.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz.1454 z póź. zm.) - „1. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn: 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub 3) powierzchni lokalu mieszkalnego – oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1", ust. 3 - „3. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi

powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2", Art. 6 k ust. 1 - „1. Rada gminy, w drodze uchwały: 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy; 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności", ust. 2 - „ 2. Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2–2b i 2d; 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo", ust. 2a - ” 2a. Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 – 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca; 2) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 – 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m3 zużytej wody; 3) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 3 – 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m2 powierzchni lokalu mieszkalnego; 4) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 – 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za gospodarstwo domowe”, ust. 3 - ” 3. Rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny", Art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym- „1. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.”

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlegają ogólnej zasadzie niefunduszowania wyrażonej w art. 42 ust. 2 ustawy z 27.08.2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczane na finansowanie imiennie wymienionych wydatków. Środki te mają

bowiem charakter "znaczony" i mogą być przeznaczone wyłącznie na cele określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do celów tych, zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy, ustawodawca zalicza koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast zgodnie z art. 6r ust.1aa środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Biorąc powyższe pod uwagę oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami do dnia przyjęcia niniejszej uchwały, a także przewidywane koszty na 2019 rok oraz zwiększoną ilość odpadów powstających na terenie miasta Oświęcim proponuje się nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż aktualne stawki nie zabezpieczają faktycznych potrzeb finansowych na pokrycie kosztów systemu.

Dotychczasowa stawka opłaty została uchwalona w lutym 2016r. i obowiązuje od dnia 1 lipca 2016r. Aby wypełnić zapisy ww. art. 6r ust. 2 ustawy konieczne jest podwyższenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Dotychczasowe stawki dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynoszą:

10,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny,

15,00 zł zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Proponuje się, aby od dnia 1 kwietnia 2019r. obowiązywały nw. stawki:

13,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne będą zbierane i odbierane w sposób selektywny

18,00 zł zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie będą zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Poniższa tabela przedstawia dotychczasowe stawki jednostkowe za poszczególne rodzaje pojemnika przeznaczonego do zbierania odpadów komunalnych dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz propozycje zmiany stawki.

Lp.	Rodzaj pojemnika	Stawka za pojemnik w zł			
		w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny – stawka obowiązująca	w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny – propozycja zmiany stawki	w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny – stawka obowiązująca	w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny – propozycja zmiany stawki
1	120l	15	20	19	25
2	240l	29	38	37	48
3	340l	41	54	52	68
4	1100 l	90	117	112	146
5	2 500 l	185	240	227	295
6	5 000 l	330	430	410	533
7	7 000 l	460	598	570	740
8	prasokontener 10 000 l	1 950	2 535	2 350	3 055
9	prasokontener 20 000 l	3 950	5 135	4 750	6 175

Wzrost opłaty podyktowany jest faktem, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Oświęcim. Utrzymanie na obecnym poziomie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zagraża powiększającym się deficytem, który wymagałby pokrycia z budżetu miasta, co negatywnie wpływa na możliwość finansowania innych zadań samorządu gminnego.

Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność zmiany stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny oraz

odpadów zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny - od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Skutki dla budżetu miasta - szacunkowe dodatkowe wpływy z tytułu wzrostu stawek wyniosą w 2019r. około 1 540 000,00 zł.

Komisja wysłuchiwała również dodatkowych wyjaśnień przedstawionych przez Zastępcę Prezydenta Miasta oraz Zastępcę Naczelnika Wydziału Gospodarki Miejskiej.

W dyskusji nad projektem uchwały udział wzięli wszyscy członkowie Komisji. Ponadto zwrócono się do Zastępcy Prezydenta Miasta o przekazanie radnym materiałów dodatkowych przedstawionych w trakcie dzisiejszego posiedzenia.

Komisja postanowiła odłożyć wyrażenie opinii do projektu uchwały do posiedzenia w dniu 28.01.br.

Ad. 4

1.

Komisja zapoznała się z pismem Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego kierowanym do Komendanta Straży Miejskiej ws parkowania samochodów mieszkańców osiedla Zasole na parkingu Ośrodka.

Przewodnicząca Komisji poprosiła Komendant Straży Miejskiej o przekazanie informacji jak często przeprowadzane są kontrole parkowania samochodów w tym rejonie.

2.

Na wniosek radnego J. Adamaszka Komisja postanowiła zawniekskować o wykonanie linii ciągłej lub zamontowanie słupków, które skutecznie odgrodzą jezdnię od chodnika na ul. Chopina na wysokości Przychodni nr 1 aż do początku parkingu przy nowym apartamentowcu (ul. Chopina 14).

Ponadto Komisja wnioskuję o przeniesienie znaku „Zakaz zatrzymywania się i postoju” na chodnik tuż za wjazdem na parking wewnętrzny Przychodni.

Głosowanie: za – 4, przeciw – 0, wstrzym. - 1.

3.

Radny J. Adamaszek zawniekskował aby Komisja wystąpiła do Prezydenta Miasta o przesunięcie znaku „Droga jednokierunkowa” na ul. Żwirki i Wigury z początku ulicy za wjazd z parkingu wewnętrznego przy Targowisku Miejskim.

Uzasadniając swoją propozycję radny stwierdził, że zdecydowanie poprawi to drożność ww ulicy ponieważ w obecnym kształcie samochody muszą skręcać w lewo, przejeżdżając całą ulicę aż do ul. Chopina, powodując zwiększenie natężenia ruchu, a co za tym idzie, korki.

Wyjazd alternatywny z parkingu spowoduje rozładowanie płynności wyjazdu. Radny nadmienił, że ulica na tym odcinku jest szeroka, dostosowana do poruszania się pojazdów w obu kierunkach.

Po dyskusji Komisja w głosowaniu za – 2, przeciw – 3, wstrzym. - 0 oddaliła wniosek radnego.

4.

Komisja ustaliła, że posiedzenie w dniu 28.01.2019 r. rozpocznie się o godz. 15⁰⁰.

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 15³⁰ – 18¹⁰.

Protokołowała:

B. Płoszczyca

Przewodnicząca
Komisji Prawa, Bezpieczeństwa
i Porządku Publicznego
Agnieszka Komendera