

Radni
11.XII 2018 r.
- Prot. H. H.

Numer rejestru spraw kierowanych
na sesję Rady Miasta 46/18

Projekt

z dnia 10 grudnia 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OŚWIĘCIM**

z dnia 19 grudnia 2018 r.

w sprawie zatwierdzenia planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Oświęcim.

Na podstawie art. 18a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz § 18 ust. 4 i § 19 Statutu Miasta Oświęcim stanowiącego załącznik do uchwały Nr LII/1026/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 sierpnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2018 poz. 6052) **Rada Miasta Oświęcim postanawia:**

§ 1. Zatwierdzić plan kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Oświęcim na I półrocze 2019 r. - jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Oświęcim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opracował:

Komisja Rewizyjna
Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej
Jacek Stoch

Sprawdzono pod względem prawnym:

Radca Prawny
Patryk Głowacki

z uwagi
na zakresi o par. 2
planu kontroli

Zatwierdzam

(data, pieczęć i podpis przewodniczącego)

Przekazano do Rady Miasta w dniu 11.12.18
Poz. centralnego rejestru projektu uchwały
Rady Miasta 52P/18
offrawe
(podpis pracownika Wydz. OR)

Wnoszę o ujęcie przedmiotowego
projektu uchwały w porządku przed
sesji RM w dniu 19.12.18

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Oświęcim

z dnia 19 grudnia 2018 r.

Plan kontroli

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Oświęcim

na I półrocze 2019 roku

L.p.	Tematyka kontroli	Termin kontroli
1	Kontrola postępowania związanego z wydatkowaniem środków finansowych na przewóz młodzieży na zawody sportowe przez Miejski Ośrodek Sportu i rekreacji w Oświęcimiu oraz szkoły publiczne.	styczeń/luty
2	Kontrola postępowania przetargowego na zakup autobusów marki „Solaris” przez Miejski zakład Komunikacji w Oświęcimiu	marzec/kwiecień
3	Analiza wykonania uchwały budżetowej miasta Oświęcim za 2018 rok.	maj/czerwiec

Komisja zastrzega sobie prawo do kontroli wszelkich spraw nie ujętych w powyższym wykazie, w sytuacji gdy podczas wykonywania czynności kontrolnych ujawnione zostaną sprawy budzące z punktu widzenia członków komisji istotne wątpliwości prawne i faktyczne w zakresie ich realizacji.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Oświęcim.

Na podstawie art. 18a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz § 18 ust. 4 i § 19 Statutu Miasta Oświęcim stanowiącego załącznik do uchwały Nr LII/1026/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 sierpnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2018 poz. 6052) Rada działa w oparciu o półroczne plany kontroli.

Przedmiot kontroli w I półroczu 2019 r. zaproponowała Komisja Rewizyjna.

Uchwała nie powoduje skutków finansowych dla budżetu miasta.


Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej
Jacek Stoch

Opinia prawna

dot. kompetencji komisji rewizyjnej rady gminy do kontrolowania spółek komunalnych.

W doktrynie przyjmuje się, że komisja rewizyjna, o której mowa w art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (dalej: usg), jest wewnętrznym i pomocniczym organem rady gminy. Powołuje ją rada gminy w celu sprawowania kontroli działalności wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. **Komisja rewizyjna rady gminy, która to gmina utworzyła np. spółkę z o.o., nie ma podstaw prawnych do dokonywania bezpośredniej kontroli działalności takiej spółki.** Bezpośrednia kontrola spółek odbywa się na zasadach określonych w kodeksie spółek handlowych, którego przepisy nie przewidują regulacji szczególnych dotyczących kontroli spółek z udziałem gminy (w tym dopuszczających ich kontrolę przez komisje rewizyjne rad gmin będących udziałowcami tych spółek).

Słusznie wskazuje się w piśmiennictwie, że rada gminy nie ma samodzielnej pozycji organu zwierzchniego w stosunku do spółek kapitałowych utworzonych lub współtworzonych przez gminę. Podkreśla się także, że prawa do kontroli nie można wywieść również ze stosunku kierowania czy nadzoru, gdyż między spółką a gminą, która jest jej współnikiem, nie zachodzą tego typu stosunki. Kontrola spółek prawa handlowego dokonywana jest co do zasady przez stosowne organy spółek (radę nadzorczą lub komisję rewizyjną spółki).

Reasumując: należy opowiedzieć się za tym, że nie istnieją prawne możliwości objęcia czynnościami kontrolnymi komisji rewizyjnej rady gminy działalności spółek prawa handlowego z udziałem mienia gminnego, bez względu na to, czy jest to jednoosobowa spółka gminy, czy też gmina posiada w niej udziały lub akcje o różnej wysokości w proporcji do całości kapitału zakładowego lub akcyjnego. Stanowisko to należy uznać za dominujące w doktrynie. Analogiczne stanowisko zaprezentowane zostało w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 16 czerwca 2015, sygn. akt II SA/Ol 433/15).

