

UZASADNIENIE I PODSUMOWANIE DO PRZYJĘTEJ ZMIANY MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

Podstawę prawną uzasadnienia i podsumowania stanowi art. 42 pkt 2 oraz 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1405 ze zm.).

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Przedmiotem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w Oświęcimiu przy ul. Fabrycznej i ul. Stara Droga (dalej zwanym Planem) jest

ustalenie przeznaczenia terenów pod zabudowę (zabudowa mieszkaniowo-usługową i mieszkaniową) wraz z obsługą komunikacyjną (drogi publiczne i wewnętrzne) oraz teren zieleni izolacyjnej. Projekt planu obejmuje obszar o powierzchni ok. 22,3 ha. Przedmiotowy obszar jest położony w zurbanizowanej części Oświęcimia, z zabudowywania wzdłuż istniejących dróg publicznych i wewnętrznych. Obszar jest wyposażony w układ komunikacyjny (drogi wewnętrzne) oraz sieci infrastruktury technicznej (elektroenergetyczną, wodociągową, kanalizacyjną, ciepłowniczą, gazową, telekomunikacyjną). Duża część obszaru opracowania pozostaje wolna od zainwestowania i obejmuje tereny otwarte, w tym część z zielenią nieurządzoną.

Na etapie sporządzania projektu Planu rozważane były różne warianty rozwiązań, które dotyczyły m. in. problematyki komunikacji, ustalenia proporcji pomiędzy powierzchnią zabudowaną a powierzchnią biologicznie czynną, a także rozwiązań z zakresu systemów infrastruktury technicznej i komunikacji. Wszystkie rozważane koncepcje projektowe były analizowane pod kątem potencjalnego oddziaływania na środowisko. Poszczególne rozwiązania nie różniły się od siebie w zasadniczy sposób pod względem wpływu na środowisko. Lokalizacja terenów przeznaczonych pod zabudowę wynika z ustaleń Studium. Ustalenia analizowanego Planu są wynikiem kompromisu pomiędzy wymogami ochrony środowiska i życia człowieka a koniecznością rozwoju urbanistycznego i społecznego miasta. Zaprezentowane rozwiązania są zgodne z ustawodawstwem odrębnym, dokumentami planistycznymi obowiązującymi na terenie miasta i wykorzystują instrumenty planistyczne służące zrównoważonemu rozwojowi. Ustalenia planu nie ingerują w sposób znaczący w tereny o wysokich walorach przyrodniczych i krajobrazowych.

2. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.

W przyjętym dokumencie uwzględnione zostały postulaty i propozycje działań minimalizujące negatywne oddziaływania realizacji Planu zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko. Zgodnie z informacjami zawartymi w prognozie oddziaływania na środowisko rozwiązania przyjęte w Planie w miarę możliwości ograniczają negatywny wpływ na środowisko.

3. Informacja, w jaki sposób została wzięta pod uwagę i w jakim zakresie została uwzględniona opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Zgodnie z art. 54 ust.1 w/w ustawy w dniu 14.03.2018 r. Prezydent Miasta Oświęcim skierował wniosek o zaopiniowanie projektu Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do właściwego Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

W dniu 17.04.2018 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oświęcimiu wydał postanowienie i pozytywnie zaopiniował projekt Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

4. Informacja, w jaki sposób została wzięta pod uwagę i w jakim zakresie została uwzględniona opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Zgodnie z art. 54 ust.1 w/w ustawy w dniu 14.03.2018 r. Prezydent Miasta Oświęcim skierował wniosek o zaopiniowanie projektu Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do właściwego Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

W dniu 13.04.2018 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie wydał postanowienie i zaopiniował projekt Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko z następującymi uwagami:

- dla projektowanych terenów MN/U należy wprowadzić ustalenia wskazujące na pozostawienie powierzchni biologicznie czynnej na jak najwyższym poziomie (minimum 50%),
- dla terenu 7MN/U konieczne jest, aby ustalenia Planu (graficzne i tekstowe) wskazywały na realizację rozwiązań zapewniających ochronę akustyczną od terenów kolejowych; najkorzystniejszym byłoby wyznaczenia pasa zieleni izolacyjnej na granicy terenów kolejowych i mieszkaniowych.

W związku z uwagami wprowadzono następujące zmiany:

- w projekcie Planu dla terenów MN/U zwiększono powierzchnię biologicznie czynną z 20% na 40% – w obowiązującym planie wskaźnik dla terenów przeznaczonych pod zabudowę był na poziomie 25%,
- teren 7MN/U sąsiadujący z bocznicą kolejową, zmieniono na 1MN i wprowadzono nieprzekraczalną linię zabudowy w odległości 11 m od terenu kolejowego – przylegający teren kolejowy stanowi jedynie bocznicę kolejową, a na granicy tego terenu zlokalizowane są budynki, stanowiące osłonę akustyczną dla terenów mieszkaniowych.

5. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione zgłoszone uwagi i wnioski w związku z udziałem społeczeństwa.

Zgodnie z art. 11 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.), art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1405 ze zm.) oraz w związku z uchwałą Nr XXXV/684/17 Rady Miasta Oświęcim z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w dniu 28.08.2017 r. Prezydent Miasta Oświęcim ogłosił oraz obwieścił o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Do projektu Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w wyznaczonym terminie wpłynęło 5 wniosków oraz 1 wniosek po terminie. Wszystkie wnioski zostały uwzględnione w zakresie zgodnym ze Studium.

Na podstawie art. 11 pkt 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.) oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1405 ze zm.), w dniu 24.07.2018 r. Prezydent Miasta Oświęcim ogłosił oraz obwieścił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, podając miejsce i termin składania uwag oraz miejsce i termin dyskusji publicznej.

Do wyłożonego do publicznego wglądu projektu Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko wpłynęła 1 uwaga dotycząca uzupełnienia danych w prognozie oddziaływania na środowisko. Do projektu planu nie zgłoszono żadnych uwag. W związku z uwagą do prognozy oddziaływania na środowisko przeanalizowano dokumenty, o których była mowa w uwadze, tj. dokonano analizy opracowania pn. „Identyfikacja źródeł odorów na terenie gminy miejskiej i wiejskiej Oświęcim” (I. Sówka i in., Wrocław, 2017 r.), jak również aktualnych materiałów WIOŚ dotyczących stanu środowiska na terenie województwa małopolskiego, w tym: Raportu o stanie środowiska w województwie za 2016 rok, Oceny jakości powietrza w województwie za 2017 rok, Zestawienia przeprowadzanych kontroli w ujęciu kwartalnym. W wyniku analizy nie wprowadzono żadnych zmian w prognozie oddziaływania na środowisko, ponieważ uwzględnienie ustaleń z ww. dokumentów nie wniesie żadnych zmian w zakresie rozstrzygnięć planistycznych ujętych w projekcie Planu, ani nie będzie miało wpływu na zapisy projektu Planu, dotyczące tylko i wyłącznie obszaru objętego Planem. Ww. opracowania opisują ogólny stan środowiska na terenie gminy, powiatu, województwa. Z treści wszystkich ww. materiałów, a zwłaszcza z opracowania pn. „Identyfikacja źródeł odorów na terenie gminy miejskiej i wiejskiej Oświęcim”, wyraźnie natomiast wynika, iż emisje i przekroczenia stężeń substancji (w szczególności styren, pyły, benzo(a)piren, WWA, pestycydy) nie pochodzą ze źródeł znajdujących się na obszarze objętym planem. Ustalenia planu w żaden sposób nie mogą regulować stanu zagospodarowania na terenach, które nie są objęte jego terytorialnym zakresem. Ponadto, należy zaznaczyć, że przedmiotowa prognoza oddziaływania na środowisko uzyskała wszelkie wymagane przepisami prawa opinie, tj. opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie oraz opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oświęcimiu. W opiniach tych, nie zgłoszono żadnych uwag dotyczących braku aktualności danych dotyczących stanu środowiska.

6. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko nie zostało przeprowadzone ze względu na brak takiego oddziaływania.

7. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Organem administracji odpowiedzialnym za monitoring funkcjonowania przyjętego dokumentu planistycznego będzie gminny samorząd lokalny. Narzędzia formalnoprawne umożliwiające tego typu nadzór funkcjonują w polskim prawodawstwie i nie rzadko wymagają współpracy wielu organów administracji samorządowej i rządowej, odpowiedzialnych za monitorowanie stanu poszczególnych komponentów środowiska. Szczególnym przypadkiem jest procedura oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, prowadzona w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.), która gwarantuje kompleksową ocenę wpływu danego zamierzenia inwestycyjnego na środowisko przez organ wydający decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach i organu współdziałające, m.in. regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1073, ze zm.) nie regulują metod analizy skutków realizacji zapisów mpzp ani częstotliwości ich przeprowadzania w odniesieniu do zmian jakości środowiska przyrodniczego oraz zmian zachodzących w sferze społecznej i gospodarczej. Prowadzenie stosownego monitoringu winno być poprzedzone pełną informacją na temat realizowanych inwestycji, które będą wynikały z zapisów miejscowego planu. Punktem wyjścia może być np. analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, do której przeprowadzenia, zgodnie z art. 32 ww. ustawy, Prezydent Miasta Oświęcim jest zobowiązany przynajmniej raz w czasie kadencji rady gminy. Organ gminy, przyjmując zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, będzie odpowiedzialny za analizę zgodności przyszłego zagospodarowania z ustalonym przeznaczeniem terenów. Częstotliwość przeprowadzania takowej analizy jest uzależniona od skali i zakresu dokumentu planistycznego. W niniejszym przypadku, z racji w zasadzie ograniczonej specyfiki i niewielkiej skali planowanych zmian dla terenu już objętego obowiązującym miejscowym planem, szacuje się, że wystarczające będzie aktywne współdziałanie organu gminy z kompetentnymi organami administracji na poszczególnych etapach przyszłych procesów inwestycyjnych.

Prezydent Miasta Oświęcim